



**ГУБЕРНАТОР
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Смольный, Санкт-Петербург, 191060
Тел. (812) 576-7433 Факс (812) 576-7827
E-mail: gov@gov.spb.ru
http://www.gov.spb.ru

**Депутату Законодательного
Собрания Санкт-Петербурга**

А.А.Ковалеву

05.04.2017 № 07-106/3499

На № _____ от _____

Уважаемый Алексей Анатольевич!

Рассмотрев Ваше обращение от 22.03.2017 № 702310-3 по вопросу опубликования распоряжения Жилищного комитета от 17.10.2016 № 1645-р «О комиссии по вопросам принятия решения о необходимости проведения капитального ремонта или об отсутствии такой необходимости» (далее - распоряжение Жилищного комитета от 17.10.2016 № 1645-р), сообщаю следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона Санкт-Петербурга от 16.07.2010 № 445-112 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга» и пунктом 1.3 Порядка официального опубликования правовых актов Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 865 (далее - Порядок), официальным опубликованием правового акта Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга является первое размещение его полного текста на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (www.gov.spb.ru), на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), на официальном сайте иного исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в виде электронной копии бумажного документа.

При этом согласно пункту 3.2 Порядка официальное опубликование нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в электронном виде на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (www.gov.spb.ru), на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется Юридическим комитетом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга после включения нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в реестр нормативных правовых актов.

Согласно пункту 9 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.11.2007 № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» существенными признаками, характеризующими нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

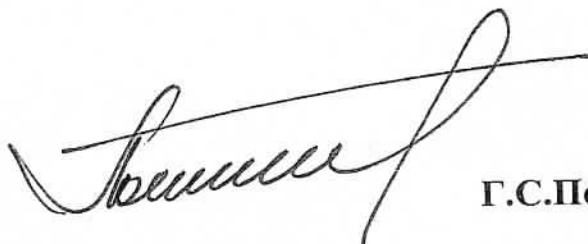
Распоряжение Жилищного комитета от 17.10.2016 № 1645-р, согласно которому решения, принятые комиссией по вопросам принятия решения о необходимости проведения капитального ремонта или об отсутствии такой необходимости, носят рекомендательный характер, не содержит правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, в связи с чем не имеет нормативного характера и не подлежит опубликованию на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга (www.gov.spb.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.spb.ru).

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка электронная версия распоряжения Жилищного комитета от 17.10.2016 № 1645-р размещена Жилищным комитетом 19.10.2016 на своем официальном сайте (<http://gilkom-complex.ru>) в подразделе «Система проведения капитального ремонта».

Вместе с тем необходимо отметить, что действующим законодательством обязанность размещения правовых актов исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, не являющихся нормативными, на официальном сайте указанных органов в специальном разделе не предусмотрена.

С уважением,

Губернатор
Санкт-Петербурга



Г.С.Полтавченко



Адм. Губернатора СПб
№ 07-106-3499/17-0-0
от 23.03.2017



6
СОЗЫВ
2016 -
2021

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Депутат КОВАЛЕВ Алексей Анатольевич

Адрес для ответа: Исаакиевская пл., 6, Санкт-Петербург, 190107

WWW:<http://www.assembly.spb.ru>

22 МАР 2017

№ **702310-3**

Губернатору Санкт-Петербурга

Г.С. Полтавченко

Дпп. предст-ля Губ-ра в Зак.
№ 12-15-315795/17-0-0
от 04.04.2017



Уважаемый Георгий Сергеевич!

Данное обращение вызвано проявившейся неопределенностью в требованиях к обязательному опубликованию нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, что может привести к нарушениям прав граждан на обеспечение доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга.

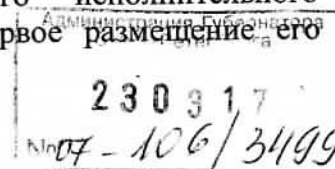
14.03.2017 мною выявлен факт неопубликования Жилищным комитетом Санкт-Петербурга распоряжения от 17.10.2016 № 1645-р «О комиссии по вопросам принятия решения о необходимости проведения капитального ремонта или об отсутствии такой необходимости», утверждающего положение и состав названной комиссии и затрагивающего интересы неопределенного круга лиц.

Согласно положениям статьи 15 Конституции Российской Федерации любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, подлежат обязательному опубликованию, и не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

После появления информации о направлении мною в правоохранительные органы соответствующего обращения Жилищный комитет Санкт-Петербурга на своем сайте в сети Интернет в разделе новостей разместил данный правовой акт (<http://gilkom-complex.ru/2009-10-15-16-33-37/2009-10-15-15-05-40/sistema-provedeniya-kapitalnogo-remonta-mkd?item=1894>).

При этом представители Комитета (в частности, заместитель председателя Комитета Н.В.Синей) на встречах рабочих органов по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге утверждают, что данный документ якобы был размещен там изначально. Данное утверждение не соответствует действительности, что может быть установлено в ходе соответствующей проверки.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона Санкт-Петербурга от 16 июля 2010 года № 445-112 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга» официальным опубликованием правового акта Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, иного исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга является первое размещение его полного



текста на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в сети Интернет в виде электронной копии бумажного документа, при этом допускается отсутствие на ней графического образа подписи должностного лица, подписавшего правовой акт.

Указанный правовой акт на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга до настоящего времени не размещен.

Согласно требованиям статьи 3_1 этого же Закона Санкт-Петербурга правовые акты, указанные в статьях 1 и 3 настоящего Закона Санкт-Петербурга, подлежат опубликованию на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) в сети Интернет не позднее 10 дней со дня их подписания.

На указанном интернет-портале данный правовой акт до настоящего времени также не размещен (скрин-шот прилагается).

При этом представители Комитета ссылаются на положения пункта 1.3 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 865 «О Порядке официального опубликования правовых актов Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга», согласно которому предусмотрена возможность считать официальным опубликованием правового акта размещение его полного текста в том числе и на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в виде электронной копии бумажного документа.

Представляется, что в таком случае на сайте исполнительного органа власти должен быть создан специальный раздел с публикацией всех правовых актов, считаю, что размещение нормативного правового акта в новостной ленте на сайте исполнительного органа власти не может являться удовлетворительным способом опубликования в целях обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга, поскольку такие публикации несистемны.

Учитывая изложенное прошу Вас провести проверку соблюдения Жилищным комитетом Санкт-Петербурга действующего законодательства, и при необходимости принять меры реагирования по обеспечению опубликования Жилищным комитетом всех нормативных правовых актов.

Также прошу Вас рассмотреть вопрос о необходимости дополнения постановления Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 865 «О Порядке официального опубликования правовых актов Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» требованием о необходимости размещения правовых актов в специальном разделе.

Приложение: скриншот поисковой страницы с официального интернет-портала правовой информации www.pravo.gov.ru – на 1-м л.

С уважением,


А.А. Ковалев