

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга
от 05.10.2009 № 1092» («О памятном знаке «Родившемся в Санкт-Петербурге»)

Действующая редакция Положения о памятном знаке «Родившемся в Санкт-Петербурге» и порядке вручения памятного знака «Родившемся в Санкт-Петербурге», утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 05.10.2009 № 1092 «О памятном знаке «Родившемся в Санкт-Петербурге» (далее – Положение) предусматривает следующее.

Памятный знак «Родившемся в Санкт-Петербурге» вручается органом записи актов гражданского состояния от имени Правительства Санкт-Петербурга при государственной регистрации рождения ребенка одновременно со свидетельством о рождении (пункт 2 Положения).

Памятный знак «Родившемся в Санкт-Петербурге» вручается в органах записи актов гражданского состояния Санкт-Петербурга родителям (одному из родителей), имеющим (имеющему) место жительства в Санкт-Петербурге, при государственной регистрации рождения ребенка, гражданина Российской Федерации, фактическим местом рождения которого является Санкт-Петербург, при условии указания в записи акта о рождении места фактического рождения - Санкт-Петербург (пункт 3 Положения).

Проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 05.10.2009 № 1092» (далее соответственно – проект постановления, постановление) предусматривается внесение изменений в Положение, в соответствии с которым исключаются все ограничения, связанные с выдачей памятного знака «Родившемся в Санкт-Петербурге» (далее – памятный знак), указанные в пункте 3 Положения.

Условие о том, что памятный знак может быть вручен только родителям (одному из родителей) ребенка подлежит исключению в связи со следующим.

В практике работы органов записи актов гражданского состояния Санкт-Петербурга (далее – орган ЗАГС Санкт-Петербурга) распространены случаи государственной регистрации рождения детей, родители которых неизвестны. В качестве заявителей при государственной регистрации рождения ребенка в подобных случаях выступают уполномоченные лица органа внутренних дел, органа опеки и попечительства, медицинской организации, воспитательной организации или организации социального обслуживания, опекун ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Таким образом, указание в Положении условия о том, что памятный знак может быть вручен только родителям (одному из родителей), лишает детей, родители которых неизвестны, возможности получения памятного знака при государственной регистрации их рождения в органе ЗАГС Санкт-Петербурга, несмотря на то, что они родились в Санкт-Петербурге.

Условие о том, что памятный знак может быть вручен только при наличии у родителей (одного из родителей) ребенка места жительства в Санкт-Петербурге подлежит исключению по следующим основаниям.

Место жительства родителей ребенка в записи акта о рождении указывается на основании соответствующей отметки в паспортах родителей ребенка.

В случае отсутствия в паспортах родителей (одного из родителей) соответствующих отметок о регистрации родителей по месту жительства в Санкт-Петербурге памятный знак при государственной регистрации рождения ребенка не вручается, даже несмотря на то, что местом рождения ребенка является Санкт-Петербург.

Данное ограничение круга получателей памятного знака было введено в Положение исходя из обстоятельств, которые были указаны в пояснительной записке

к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2022 № 1103 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 05.10.2009 № 1092» (далее – постановление № 1103), в числе которых называлось планируемое снижение финансирования изготовления памятных знаков в связи с корректировкой государственной программы Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан Санкт-Петербурга», а также увеличение стоимости изготовления памятных знаков.

Предполагалось, что при росте рождений, в том числе с учетом наплыва в Санкт-Петербург большого количества иностранных граждан, не будет возможности обеспечить всех памятными знаками. Вместе с тем, с 2023 года наблюдается значительное снижение рождаемости в Санкт-Петербурге, что негативно сказывается на демографической ситуации в регионе.

В 2023 году органами ЗАГС Санкт-Петербурга было зарегистрировано 48 618 рождений, в 2024 году – 47 605 рождений, в 2025 году – 46 352 рождений.

Снижение рождаемости в Санкт-Петербурге в 2023, 2024 и 2025 годах привело к тому, что фактическое количество выдаваемых памятных знаков снизилось непропорционально введенному постановлением № 1103 ограничению круга получателей памятного знака.

Таким образом, обстоятельства, которыми Комитет по делам записи актов гражданского состояния (далее – Комитет) руководствовался при обосновании необходимости введения ограничения круга получателей памятного знака по признаку места жительства родителей (одного из родителей), в настоящий момент утратили свою актуальность.

Другим доводом является тот факт, что в соответствии со статьей 6 Закона Санкт-Петербурга от 26.12.2012 № 741-126 «О туристской деятельности в Санкт-Петербурге» медицинский туризм является одним из приоритетных направлений развития туризма в Санкт-Петербурге. Комитет полагает, что возможность вручения памятного знака станет дополнительным стимулом для будущих родителей выбрать Санкт-Петербург в качестве места рождения ребенка, что привлечет дополнительное финансирование в различные сферы городской экономики.

Санкт-Петербург является городом федерального значения, на территории которого имеется большое количество учебных и медицинских учреждений, организаций и пр. Для поступления в учебные заведения, поиска работы в Санкт-Петербург приезжают граждане с территории всей страны, иностранные граждане, которые в Санкт-Петербурге заводят семьи, работают на благо города, платят налоги в казну города, не имея при этом регистрации по месту жительства в Санкт-Петербурге.

В адрес Комитета поступают обращения, связанные с тем, что памятный знак не был вручен ребенку, родившемуся в Санкт-Петербурге, в связи с тем, что его родители (родитель) не имели места жительства в Санкт-Петербурге. Это обстоятельство отталкивает будущих родителей выбирать Санкт-Петербург в качестве места рождения ребенка.

В 2023 году в адрес Комитета поступило 39 обращений с вышеуказанным содержанием, в 2024 году – 9 обращений, в 2025 году – 30 обращений.

29.08.2025 состоялось совещание с участием Губернатора Санкт-Петербурга по вопросу «О реализации в Санкт-Петербурге национального проекта «Семья» и повышении суммарного коэффициента рождаемости», в соответствии с пунктом 2.10.3 протокола указанного совещания, Комитету указано обеспечить выдачу памятного знака «Родившемуся в Санкт-Петербурге» независимо от места жительства родителей новорожденного.

Памятные знаки, которые вручаются от имени Правительства Санкт-Петербурга при регистрации рождения ребенка, придают большей торжественности и значимости получению первого в жизни маленького гражданина официального

документа – свидетельства о рождении. Вручение памятного знака является одним из символов нашего города.

Условие вручения памятного знака согласно пункту 3 Положения о наличии у ребенка гражданства Российской Федерации подлежит исключению по следующим основаниям.

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (далее – Закон о гражданстве) предусматривает, что гражданство ребенка следует гражданству родителей. Однако в ряде случаев гражданство ребенка может не совпадать с гражданством родителей: в частности, ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по рождению при отсутствии у обоих родителей гражданства Российской Федерации и постоянного места жительства в Российской Федерации (пункт 2 статьи 13 Закона о гражданстве), а также может не приобрести гражданство Российской Федерации по рождению даже при наличии у одного из родителей гражданства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 13 Закона о гражданстве полномочиями подтверждения приобретения ребенком гражданства Российской Федерации по рождению обладают федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел, дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации.

Согласно пункту 173 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 889, наличие гражданства Российской Федерации удостоверяется, в том числе свидетельством о рождении с отметкой, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации, проставленной должностным лицом органа, ведающего делами о гражданстве Российской Федерации, и печатью этого органа.

Комитет в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.11.2006 № 1342 «О Комитете по делам записи актов гражданского состояния» не наделен полномочиями подтверждения приобретения ребенком гражданства Российской Федерации по рождению и не вправе проверять соблюдение условий по приобретению ребенком гражданства Российской Федерации по рождению, а также не может вынести решение об оформлении гражданства Российской Федерации, приобретенного по рождению.

Следовательно, до момента государственной регистрации рождения ребенка получение им документов, подтверждающих наличие гражданства Российской Федерации, невозможно, в связи с чем действующая редакция Положения, в которой условием для вручения памятного знака является наличие гражданства Российской Федерации у ребенка на момент совершения государственной регистрации рождения, не соответствует требованиям законодательства о гражданстве Российской Федерации, является юридически некорректной, поскольку получение памятного знака поставлено в зависимость от определения либо подтверждения Комитетом гражданства ребенка.

Исключение условия об обязательности наличия у ребенка гражданства Российской Федерации является приведением в соответствие с действующим законодательством складывающейся практики реализации Положения.

Проект нацелен на приведение Положения в соответствие с нормами действующего законодательства без внесения концептуальных изменений порядка вручения памятного знака.

Кроме того, при регистрации рождения детей, родители которых неизвестны, органы ЗАГС Санкт-Петербурга не будут иметь возможности определить гражданство ребенка, основываясь на гражданстве его родителей.

Обязательным условием вручения памятного знака в настоящее время также является фактическое место рождения ребенка в Санкт-Петербурге, при условии указания в записи акта о рождении места фактического рождения – Санкт-Петербург.

Данное условие является существенным при определении права на получение памятного знака, поскольку вручение памятного знака непосредственно связано с рождением ребенка в Санкт-Петербурге. Комитет в проекте постановления предлагает исключить данное условие, изложив его следующим образом: «Памятный знак «Родившемуся в Санкт-Петербурге» вручается органом записи актов гражданского состояния от имени Правительства Санкт-Петербурга при государственной регистрации рождения ребенка, родившегося в Санкт-Петербурге, одновременно со свидетельством о рождении».

Согласно пункту 2 статьи 15 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон) в записи акта о рождении указывается фактическое место рождения ребенка или наименование места, в котором ребенок был найден (наименование государства, субъекта Российской Федерации (административно-территориального образования иностранного государства); наименование городского, сельского поселения или другого муниципального образования).

По желанию родителей (одного из родителей) вместо фактического места рождения ребенка, родившегося на территории Российской Федерации, может быть указано место жительства родителей (одного из родителей) на территории Российской Федерации.

Таким образом, после внесения в Положение предложенных проектом постановления изменений обязательными условиями вручения памятного знака будут являться государственная регистрация рождения ребенка в органе ЗАГС Санкт-Петербурга и рождение ребенка в Санкт-Петербурге.

Внесение вышеуказанных изменений будет способствовать более полной реализации цели вручения памятного знака, поскольку само название памятного знака «Родившемуся в Санкт-Петербурге» свидетельствует о том, что вручение памятного знака «Родившемуся в Санкт-Петербурге» предполагает его вручение самому новорожденному, появившемуся на свет в Санкт-Петербурге, а не его родителям (одному из родителей).

Изменения, предусмотренные проектом постановления, направлены на совершенствование процедуры вручения памятного знака «Родившемуся в Санкт-Петербурге», вручение которого является демографической мерой социальной поддержки на территории Санкт-Петербурга, а также на увеличение числа рождений на территории Санкт-Петербурга, поскольку данное направление является главным в демографической политике Санкт-Петербурга и Российской Федерации.

Обращаем внимание, что в таких субъектах как Ленинградская область, Калужская область, Тверская область памятный знак (медаль), родившемуся на их территории новорожденному ребенку вручается при условии государственной регистрации рождения на территории указанных регионов. Иные условия для получения памятного знака (медали) не предусмотрены.

Кроме того, проанализировав демографическую ситуацию регионов, а также нормотворческое регулирование их мер социальной поддержки семей, имеющих детей, выявлена тенденция к внесению изменений в законодательные акты регионов, ограничивая порядок предоставления мер социальной поддержки, и привязывая их предоставление к месту государственной регистрации рождения ребенка в органе ЗАГС соответствующего субъекта Российской Федерации.

В связи с чем Комитет прогнозирует снижение количества рождений, зарегистрированных в органах ЗАГС Санкт-Петербурга, что приведет к снижению коэффициента рождаемости Санкт-Петербурга, поскольку статистические данные для его определения формируются исходя из сведений о государственной регистрации рождений в Санкт-Петербурге.

Согласно Стратегии действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.03.2025 № 615-р, демографическая политика Российской Федерации направлена на сохранение

населения страны за счет повышения рождаемости, укрепления здоровья граждан, а также поддержки и защиты семей. Актуальные демографические вызовы в Российской Федерации обуславливают необходимость реализации комплексной государственной политики, направленной на создание дополнительных стимулов к рождению детей, инструментов всесторонней поддержки семьи на этапах создания семьи, рождения и воспитания детей, заботы о старшем поколении. На преодоление демографических вызовов должны быть направлены мероприятия во всех сферах, влияющих на рождаемость, смертность, ожидаемую продолжительность жизни при рождении, качество жизни семей с детьми, включая экономическую, жилищную политику, пространственное развитие Российской Федерации.

В Санкт-Петербурге вручение памятного знака символизирует повышение престижа и ценности семейного образа жизни и рождения детей, укрепления института семьи, и является одной из мер по реализации демографической политики Российской Федерации, которая финансируется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в рамках государственной программы Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 497.

Согласно указанной государственной программе Санкт-Петербурга стратегической целью государственной политики в сфере социальной защиты населения является повышение уровня и улучшение качества жизни граждан.

Реализация стратегической цели предусматривает, в том числе, достижение в Санкт-Петербурге роста суммарного коэффициента рождаемости

Вместе с тем имеющиеся в Положении ограничения для выдачи памятного знака препятствуют повышению суммарного коэффициента рождаемости в Санкт-Петербурге, а не способствуют его повышению.

Суммарный коэффициент рождаемости – это показатель, который влияет на деятельность высших должностных лиц регионов, поскольку позволяет оценить на сколько эффективно глава субъекта и правительство способствуют созданию условий для роста рождаемости и поддержки семей с детьми.

С 2026 года суммарный коэффициент рождаемости станет одним из показателей для оценки эффективности деятельности глав регионов.

Комитет не имеет возможности спрогнозировать число, на которое увеличится количество рождений в Санкт-Петербурге в связи с внесением предложенных проектом постановления изменений, при этом Комитет убежден, что исключение содержащихся в настоящее время в Положении препятствий для получения памятного знака, престижность получения памятного знака для жителей других регионов страны и иностранных граждан, будет способствовать улучшению демографической ситуации в Санкт-Петербурге.

Кроме того, внесение изменений в Положение направлено и на удержание уровня рождаемости в Санкт-Петербурге не ниже настоящего уровня, поскольку уровень рождаемости в Санкт-Петербурге в настоящее время является предметом озабоченности.

В связи с внесением вышеуказанных изменений необходимо внесение изменений в пункт 4 Положения в части конкретизации лиц, которые помимо родителей ребенка могут получить памятный знак и расписаться за его получение в журнале выдачи памятных знаков. Исчерпывающий перечень таких лиц содержится в статьях 19, 19.1 Федерального закона, и к ним относятся уполномоченные лица: органа внутренних дел, органа опеки и попечительства, медицинской организации, воспитательной организации или организации социального обслуживания.

Кроме того, к указанным лицам отнесены усыновители ребенка, поскольку согласно пункту 2 статьи 44 Федерального закона при государственной регистрации усыновления ребенка, в случае изменения на основании решения суда об усыновлении ребенка даты

и (или) места рождения ребенка органом записи актов гражданского состояния по выбору усыновителей (усыновителя) составляется новая запись акта о рождении ребенка.

Принятие проекта постановления не потребует принятия иных правовых актов.

На реализацию проекта постановления не потребуется выделение дополнительных средств из бюджета Санкт-Петербурга. Финансирование изготовления памятного знака осуществляется из бюджета Санкт-Петербурга в рамках государственной программы Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 497 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге».

Проект постановления не содержит положений, предусмотренных Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.11.2023 № 1215, и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

В рамках организации независимой антикоррупционной экспертизы проект постановления размещен на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» _____.
Замечания в установленный срок не поступали.

**Исполняющий обязанности
председателя Комитета по делам
записи актов гражданского состояния**

Ж.А.Карпова