

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в постановление Правительства
Санкт-Петербурга от 19.09.2014 № 877»
(постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.09.2014 № 877
«О порядке принятия решений об уничтожении имущества,
находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга»)

Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.09.2014 № 877» (далее – Проект) разработан в целях определения порядка распоряжения подлежащими государственной регистрации воздушными и морскими судами, судами внутреннего плавания, находящимися в государственной собственности Санкт-Петербурга (далее – суда) и принадлежащими на вещных правах государственным предприятиям и учреждениям Санкт-Петербурга (далее – ГУП и ГУ), путем их уничтожения.

В Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО) поступают обращения ГУП и ГУ, за которыми суда закреплены на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, о даче согласия на распоряжение такими объектами путем уничтожения в связи с утратой ими потребительских свойств.

Согласно сведениям Реестра имущества Санкт-Петербурга (далее – Реестр) в настоящее время за ГУП на праве хозяйственного ведения и за ГУ на праве оперативного управления закреплено 5 воздушных судов, 1 морское судно, 349 судов внутреннего плавания, которые учтены в Реестре как объекты недвижимого имущества.

Указанные ГУП и ГУ находятся в ведении Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, Комитета по транспорту, Комитета по образованию, Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, Комитета по физической культуре и спорту, Комитета по энергетике и инженерному обеспечению, Комитета по культуре Санкт-Петербурга, администрации Петродворцового района Санкт-Петербурга, администрации Кронштадтского района Санкт-Петербурга, администрации Петроградского района Санкт-Петербурга, администрации Курортного района Санкт-Петербурга, администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга.

Суда относятся к недвижимому имуществу в силу прямого указания закона (абзац второй пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)).

Порядок распоряжения недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Санкт-Петербурга, путем уничтожения определен постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 19.09.2014 № 877 «О порядке принятия решений об уничтожении имущества, находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга» (далее – постановление № 877).

Вместе с тем в силу своих технических характеристик суда не обладают признаками недвижимого имущества, которые перечислены в абзаце первом пункта 1 статьи 130 ГК РФ (не имеют прочной связи с землей, могут свободно перемещаться без причинения несоразмерного ущерба их назначению).

Статья 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее – КВВТ) определяет судно как самоходное или несамоходное плавучее сооружение, предназначенное для использования в целях судоходства, в том числе судно смешанного (река - море) плавания, паром, дноуглубительный и дноочистительный снаряды, плавучий кран и другие технические сооружения подобного рода.

При этом под судоходством понимается деятельность, связанная с использованием на внутренних водных путях судов для перевозок грузов, пассажиров и их багажа, почтовых отправок, буксировки судов и плавучих объектов, проведения поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических, подводно-технических и других подобных работ и т.п.

Исходя из положений статьи 11 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее – ВК РФ), эксплуатация воздушных судов осуществляется путем перемещения в воздушном пространстве.

Под торговым мореплаванием понимается деятельность, связанная с использованием судов для перевозок грузов, пассажиров и их багажа, в том числе

на морской линии (включая операции по погрузке, выгрузке грузов и багажа, посадке, высадке пассажиров), и (или) буксировки, а также хранения грузов, проведения морских ресурсных исследований и т.д. (статья 2 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации (далее – КТМ)).

В соответствии с действующим законодательством права на суда и сделки с ними подлежат государственной регистрации, при этом такая регистрация носит учетный характер и не имеет отношения к правовому режиму недвижимого имущества и его государственной регистрации.

Принимая во внимание, что постановлением № 877 урегулирован порядок принятия решений о даче согласия на распоряжение путем уничтожения нежилых зданий, строений, сооружений и не урегулирован порядок признания судов, принадлежащих на праве хозяйственного ведения ГУП или на праве оперативного управления ГУ, пришедшими в негодность, а также порядок дачи согласия на распоряжение судами путем уничтожения, Проектом предлагается дополнить приложение № 1 к постановлению № 877 разделом 2-1, определяющим порядок взаимодействия ИОГВ при признании судов, принадлежащих на праве оперативного управления ГУ и на праве хозяйственного ведения ГУП, пришедшими в негодность.

Предлагается определить, что решение о признании судна пришедшим в негодность исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, в ведении которого находится ГУП или ГУ, будет принимать в случае, если по результатам рассмотрения вопроса о признании судна пришедшим в негодность будет подтверждена его непригодность для дальнейшего

использования по целевому назначению и установлен факт истечения срока службы судна.

Критерий непригодности применяется в вопросах согласования решений о списании судов, находящихся в федеральной собственности (например, приказ Росимущества от 12.01.2015 № 4, приказ Росавиации от 22.01.2015 № 18, приказ Минспорта России от 27.09.2022 № 765, приказ Росгвардии от 18.01.2021 № 15, приказ Минсельхоза России от 08.07.2015 № 286).

Согласно пункту 9.1 Руководства по технической эксплуатации судов внутреннего водного транспорта (РД 212.0182-02), утвержденного приказом Минтранса России от 20.12.2001, рекомендуемые нормативные сроки службы судов определяются при проектировании на основании условий заказчика-судовладельца.

На каждое проектируемое, модернизируемое, переоборудованное и ремонтируемое морское судно в соответствии с Межгосударственным стандартом ГОСТ 19439.2-74 «Судовые эксплуатационные документы. Формуляры» составляется судовой формуляр, который представляет собой документ, удостоверяющий гарантированные предприятием-строителем основные параметры и технические характеристики судна, его оборудования и приборов управления и содержащий сведения по эксплуатации судна, а также сведения о сроке службы судна.

Согласно пункту 1 статьи 33 КТМ морское судно, судно внутреннего плавания подлежит государственной регистрации в одном из реестров судов Российской Федерации: Государственном судовом реестре, реестре маломерных судов, бербоут-чартерном реестре, Российском международном реестре судов, Российском открытом реестре судов, реестре строящихся судов.

Согласно пункту 3 статьи 33 КТМ регистрация в Государственном судовом реестре, Российском международном реестре судов, Российском открытом реестре судов или реестре маломерных судов права собственности и иных вещных прав на судно, ограничений (обременений) этих прав, их возникновения, перехода и прекращения является единственным доказательством существования зарегистрированных прав, ограничений (обременений) этих прав и сделок, которые могут быть оспорены только в судебном порядке.

Государственная регистрация прав на суда осуществляется в соответствии с Правилами государственной регистрации судов, прав на них и сделок с ними в морских портах и централизованного учета зарегистрированных судов, утвержденными приказом Минтранса России от 07.06.2023 № 205.

Информация о правах, ограничениях (обременениях) этих прав, сделках, заключенных в отношении морских судов, судов внутреннего плавания предоставляется в виде выписки из соответствующего реестра судов.

Согласно пункту 3 статьи 50 КТМ органы государственной власти Российской Федерации, а также иные лица в случаях, установленных законом, имеют право на получение информации из реестров судов без оплаты. Информация из реестра судов может быть получена в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

В соответствии со статьей 35 КВВТ, статьей 22 КТМ подлежащие государственной регистрации суда, за исключением маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, подлежат классификации и освидетельствованию организациями, которые уполномочены федеральным органом исполнительной власти в области транспорта на классификацию и освидетельствование судов.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 121 «Об определении организаций, осуществляющих классификацию и освидетельствование судов, подлежащих государственной регистрации, судов, зарегистрированных в Государственном судовом реестре, в бербоут-чартерном реестре, в Российском международном реестре судов или в Российском открытом реестре судов» российскими организациями, осуществляющими классификацию и освидетельствование судов, подлежащих государственной регистрации, судов, зарегистрированных в указанных реестрах, являются федеральное автономное учреждение «Российский морской регистр судоходства» и федеральное автономное учреждение «Российское Классификационное Общество».

Освидетельствование морских судов, судов внутреннего плавания, за исключением маломерных судов, осуществляется вышеперечисленными организациями в соответствии с приказом Минтранса России от 14.04.2016 № 102 «Об утверждении Положения о классификации и об освидетельствовании судов».

Освидетельствование маломерных судов осуществляется Государственной инспекцией по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) в соответствии с административным регламентом МЧС России, утвержденным приказом МЧС России от 15.08.2021 № 567.

Освидетельствование указанных видов судов представляет собой определение технического состояния судна в целях установления его соответствия действующим нормативно-техническим документам. Результатом освидетельствования является акт освидетельствования.

С учетом изложенного, в качестве документов, необходимых для признания морского судна, судна внутреннего плавания пришедшим в негодность, Проектом предлагается определить:

выписку из Государственного судового реестра/реестра маломерных судов/ Российского международного реестра судов/Российского открытого реестра судов;

копию судового формуляра, содержащего сведения о сроке службы судна;
акт освидетельствования, выданный организациями, уполномоченными на классификацию и освидетельствование судов.

Согласно статье 33 ВК РФ, статье 1 Федерального закона от 14.03.2009 № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» государственная регистрация прав на воздушные суда осуществляется в Едином государственном реестре прав на воздушные суда и сделок с ними (далее - Единый государственный реестр прав на воздушные суда).

Сведения о государственной регистрации прав на воздушные суда, содержащиеся в Едином государственном реестре прав на воздушные суда, являются открытыми, и предоставляются, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия.

Исходя из положений Правил допуска к эксплуатации государственных воздушных судов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2011 № 766 (далее – постановление № 766), ГОСТ Р 55257-2012, к документам, которые выдаются изготовителями авиационной техники, относятся формуляры воздушных судов.

Согласно пункту 12 постановления № 766 запись в формуляре государственного воздушного судна о годности к эксплуатации государственного воздушного судна является основанием для его допуска к эксплуатации.

Пунктом 2.2.1 «Наставления по технической эксплуатации и ремонту авиационной техники в гражданской авиации России. НТЭРАТ ГА-93», утвержденного приказом Минтранса РФ от 20.06.1994 № ДВ-58, установлено, что к полетам допускают только исправные воздушные суда, имеющие достаточный для выполнения конкретного полета остаток ресурса и срока службы, отвечающие техническим условиям, прошедшие установленную соответствующими документами (эксплуатационной и ремонтной документацией) проверку и подготовку.

В соответствии со статьей 36 ВК РФ эксплуатация гражданского воздушного судна допускается при наличии действительного сертификата летной годности (далее – СЛГ).

Согласно пункту 3.1.9 ГОСТ Р 55257-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Воздушный транспорт. Система эксплуатации авиационной техники. Информационно-аналитическая система мониторинга летной годности воздушных судов. Пользовательский модуль «Надзор». Общие требования» (далее – ГОСТ Р 55257-2012) СЛГ представляет собой документ, выдаваемый уполномоченным органом в области гражданской авиации или его территориальным органом для подтверждения соответствия летной годности экземпляра воздушного судна установленным требованиям.

Порядок выдачи СЛГ установлен приказом Минтранса России от 05.05.2025 № 148 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Порядок подтверждения соответствия конструкции экземпляра гражданского воздушного судна утвержденной типовой конструкции гражданского воздушного судна, оформления сертификата летной годности, приостановления и возобновления его действия, его аннулирования, а также порядок ведения реестра сертификатов летной годности» и об утверждении формы сертификата летной годности» (далее – приказ Минтранса № 148)

СЛГ выдается Федеральным агентством воздушного транспорта (далее – Росавиация).

СЛГ действителен в течение 12 месяцев со дня выдачи либо при наличии документа о том, что на тот же период подтверждено соответствие конструкции эксплуатируемого экземпляра воздушного судна типовой конструкции.

Аннулированный СЛГ не подлежит восстановлению, за исключением случаев признания решения об аннулировании незаконным по решению суда.

Информация об аннулировании СЛГ вносится Росавиацией в Федеральную государственную информационную систему «Реестр эксплуатантов и воздушных судов» (далее – ФГИС РЭВС).

Согласно Положению о порядке функционирования ФГИС РЭВС, утвержденному приказом Росавиации от 09.03.2017 № 180-П, во ФГИС РЭВС содержатся, в том числе сведения:

о государственной регистрации воздушных судов в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации;

о СЛГ воздушных судов, в том числе аннулированных.

Указанная информация включается в выписку из Единого государственного реестра прав на воздушные суда.

Принимая во внимание вышеизложенное, в качестве документов, необходимых для признания воздушного судна пришедшим в негодность, Проектом предлагается определить:

выписку из Единого государственного реестра прав на воздушные суда;

копию формуляра воздушного судна, содержащего сведения о сроке службы воздушного судна.

Кроме того, в качестве необходимых документов, предоставляемых заявителем в отношении как воздушных судов, так и морских судов, судов внутреннего плавания предлагается определить:

копию инвентарной карточки учета основных средств, заверенную подписью руководителя и печатью инициатора;

фото-, кино-, видеоматериалы, подтверждающие фактическое состояние судна;

сведения о наличии в судах или их составных частях веществ, свойств, частей, потенциально опасных для человека и(или) окружающей среды, цветных, драгоценных или редкоземельных металлов;

предложения о дальнейшем использовании составных частей и материалов судна, пришедшего в негодность.

Уничтожение судов, принадлежащих на праве оперативного управления ГУ либо на праве хозяйственного ведения ГУП, будет осуществляться ГУ и ГУП с согласия КИО, в связи с чем приложение № 2 к постановлению № 877 предлагается дополнить разделом 2-1, определяющим порядок дачи согласия на распоряжение судами, пришедшими в негодность, принадлежащими на праве оперативного управления ГУ или праве хозяйственного ведения ГУП, путем их уничтожения.

Указанное решение КИО будет принимать на основании заявления инициатора (ГУ или ГУП), решения о признании судна, пришедшим в негодность, и не позднее одного года с даты проведения последних торгов по продаже судна, пришедшего в негодность.

В связи с принятием Закона Санкт-Петербурга от 27.11.2023 № 663-143 «О порядке учета имущества Санкт-Петербурга» Проектом вносятся изменения в пункт 3.3.1 Положения об уничтожении движимого имущества, нежилых зданий,

строений, сооружений, объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением № 877, а также в пункты 2.2, 2.7.2, 4.2 Положения об уничтожении нежилых зданий, строений, сооружений, а также объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, в целях исполнения концессионного соглашения о государственно-частном партнерстве, утвержденного указанным постановлением, в части наименования Реестра.

Принятие Проекта не приведет к дополнительному расходованию бюджетных средств Санкт-Петербурга.

Принятие Проекта не повлечет необходимость признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или разработки иных нормативных правовых актов.

Разработанный Проект не содержит положений, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 Закона Санкт-Петербурга от 09.11.2022 № 621-99 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Санкт-Петербурга и экспертизе нормативных правовых актов Санкт-Петербурга», и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.