

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга
от 22.04.2010 № 417, от 29.04.2011 № 534»

Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2010 № 417, от 29.04.2011 № 534» (далее – Проект) разработан в целях совершенствования Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при принятии решений об изменении целей и предмета деятельности государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга (далее - ГУП) и государственных учреждений Санкт-Петербурга (далее - ГУ), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2010 № 417 (далее - Порядок 1) и Порядка взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при создании и реорганизации ГУП и ГУ, а также при утверждении их уставов, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.04.2011 № 534 (далее - Порядок 2).

1. Пункт 2.4 Порядка 1 предусматривает включение в представление об изменении целей и предмета деятельности ГУП, ГУ обоснования необходимости принятия решения об изменении целей и предмета деятельности ГУП, ГУ, подготовленного на основании осуществленного в установленном порядке анализа отчета о деятельности ГУП, ГУ.

В соответствии с федеральным законодательством и статьей 2 Закона Санкт-Петербурга от 11.05.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург» ГУП, ГУ создаются в целях осуществления полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга по предметам ведения Санкт-Петербурга, определяемых Уставом Санкт-Петербурга и законами Санкт-Петербурга, по предметам совместного ведения Российской Федерации и Санкт-Петербурга, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Санкт-Петербурга и соглашениями о передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга (далее – ИОГВ).

Решение об изменении целей и предмета деятельности ГУП, ГУ может быть принято не только по результатам анализа отчета о деятельности соответствующего ГУП, ГУ, но и в случае изменения задач и полномочий органов государственной власти, что не предполагает анализ отчета о деятельности ГУП, ГУ, так как соответствующая деятельность ранее ГУП, ГУ не осуществлялась в связи с ее отсутствием в целях и предмете деятельности ГУП, ГУ.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктами 3.8 и 4.4 Положения о порядке осуществления контроля за деятельностью ГУП и ГУ, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 06.02.2012 № 107, результаты анализа информации о деятельности ГУП, ГУ, полученной в результате рассмотрения отчетов о деятельности ГУП, ГУ, учитываются ИОГВ при принятии ими в установленном порядке и в соответствии со своей компетенцией управленческих решений о внесении изменений в учредительные документы ГУП, ГУ, иных управленческих решений.

Учитывая изложенное, Проектом вносятся изменения в Порядок 1, уточняющие, что обоснование необходимости принятия решения об изменении целей и предмета деятельности ГУП, ГУ готовится на основании осуществленного в установленном порядке анализа отчета о деятельности ГУП, ГУ только в случае принятия решения об изменении целей и предмета деятельности ГУП, ГУ по результатам анализа отчета о деятельности ГУП, ГУ.

Аналогичные изменения вносятся Проектом в Порядок 2, устанавливающие, что обоснование необходимости изменения предмета деятельности ГУ (ГУП) без изменения цели его деятельности, готовится на основании осуществленного в установленном порядке анализа отчета о деятельности ГУП (ГУ) только в случае внесения изменений в устав ГУ (ГУП) по результатам анализа отчета о деятельности ГУП, ГУ.

2. Проектом устанавливается необходимость включения в представление, подготовленное к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга об изменении целей и предмета деятельности ГУ, представление об изменении предмета деятельности ГУ обоснования штатной численности и проекта штатного расписания ГУ на очередной год деятельности только в случае изменения штатной численности ГУ в результате изменения соответственно целей и предмета деятельности ГУ или предмета деятельности ГУ в связи со следующим.

В случае отсутствия необходимости изменения штатной численности ГУ в результате изменения целей и предмета деятельности ГУ или предмета деятельности ГУ подготовка обоснования штатной численности ГУ и проекта штатного расписания ГУ является дублированием обоснования штатной численности и проекта штатного расписания ГУ, подготовленных при утверждении действующего штатного расписания ГУ.

Сохранение в действующей редакции Порядка 1 и Порядка 2 требований в части подготовки документов, дублирующих ранее утвержденные документы, и, соответственно, не содержащих какой-либо новой информации, не свидетельствует о рациональном подходе к организации работы по данному вопросу.

3. Проектом из Порядка 2 исключается необходимость включения в представления о создании бюджетного и автономного учреждения проекта плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 1 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденного приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н (далее – приказ № 186н), требования к составлению и утверждению ПФХД государственного (муниципального) бюджетного учреждения, государственного (муниципального) автономного учреждения распространяются на государственное бюджетное учреждение и государственное автономное учреждение при составлении ПФХД (проекта ПФХД).

Таким образом, проект ПФХД должен содержать те же разделы, что и ПФХД, требования к составлению и утверждению которого установлены приказом № 186н, а именно: остаток средств на начало и конец текущего финансового года, доходы, прочие поступления, расходы, выплаты, уменьшающие доход, прочие выплаты. Каждый из указанных разделов содержит показатели (67 показателей), значения которых должны быть определены при подготовке ПФХД.

Достоверность указанных показателей должна базироваться на фактической деятельности созданного ГУ. Прогнозирование показателей при создании ГУ может привести к возникновению рисков значительного снижения достоверности их значений. При отсутствии достоверных значений показателей в проекте ПФХД возникнут их существенные отличия от значений тех же показателей, впоследствии установленных ПФХД или его проекта.

Кроме того, пунктами 2, 4.1 приказа № 186н обязанность по составлению и утверждению ПФХД (проекта ПФХД) возложена на ГУ.

Учитывая изложенное, проект ПФХД при создании ГУ не может содержать достоверно прогнозируемую информацию, позволяющую оценить будущую деятельность ГУ, в связи с чем составление проекта ПФХД при создании ГУ нецелесообразно. Обязанность по составлению ПФХД возложена на уже созданное ГУ.

4. Проектом из Порядка 1 и Порядка 2 исключаются требования о включении в представление, подготовленное к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга об изменении целей и предмета деятельности ГУП, ГУ, представление об изменении предмета

деятельности ГУП (ГУ) (далее - Представления) сведений об имуществе, находящемся в хозяйственном ведении ГУП, оперативном управлении ГУ.

Указанная информация содержится в распоряжении Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга о закреплении имущества за ГУП, ГУ, изданном в установленном порядке. При этом с учетом действующей редакции Порядка 1 и Порядка 2 в Представлениях будет содержаться вывод о достаточности или недостаточности имущества для осуществления измененных целей и предмета деятельности ГУП/ГУ или предмета деятельности ГУП/ГУ.

Аналогичные изменения не вносятся Проектом в отношении представления о создании бюджетного (казенного) учреждения путем изменения типа ГУ, поскольку сведения об имуществе, находящемся в оперативном управлении существующего ГУ, необходимы для анализа информации об имуществе, подлежащем передаче в оперативное управление создаваемого бюджетного (казенного) учреждения.

Проект не содержит положений, предусмотренных пунктом 1 статьи 2 Закона Санкт-Петербурга от 09.11.2022 № 621-99 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Санкт-Петербурга и экспертизе нормативных правовых актов Санкт-Петербурга», и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Поскольку Проект не затрагивает концептуальных и социально значимых проблем и вопросов, касающихся регулирования правоотношений в имущественной сфере, его принятие не влечет за собой необходимости информационного сопровождения. Осуществление разработки медиа-плана к Проекту нецелесообразно.

Принятие Проекта не приведет к дополнительному расходованию бюджетных средств Санкт-Петербурга. Финансирование, расходов, связанных с реализацией Проекта, будет обеспечено в пределах средств, выделенных соответствующим ИОГВ в соответствии с Законом Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга на соответствующий финансовый год.

Принятие Проекта не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или разработки иных нормативных правовых актов.

**Председатель
Комитета имущественных
отношений Санкт-Петербурга**

В.Ю.Уваров