

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Комиссии
по вопросам оценки
эффективности организации и
функционирования системы
внутреннего обеспечения
соответствия деятельности
администрации
Красногвардейского района
Санкт-Петербурга

от 11 марта 2025 № 01

Доклад

об антимонопольном комплаенсе

(об организации и функционировании системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга требованиям антимонопольного законодательства) за 2024 год

1. Общие положения

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга (далее – Администрация) организована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р).

Для создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации утверждены:

распоряжением от 20.02.2019 № 395-р «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга (антимонопольный комплаенс)» Положение об организации в администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение);

распоряжением от 28.02.2020 № 472-р «О создании Комиссии по вопросам оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга» (с изменениями от 03.03.2025 № 459-р) Положение о Комиссии по вопросам оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга;

ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга;

план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга;

карта рисков нарушения антимонопольного законодательства администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга.

В соответствии с пунктом 2.4.9. Положения Отдел внутреннего финансового и ведомственного контроля представляет на утверждение Доклад об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад).

В соответствии с пунктом 6.1. Положения Доклад содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;
- об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства;
- о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Термины, используемые в настоящем Докладе, применяются в значениях, определенных методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, при этом под рисками понимаются риски нарушения антимонопольного законодательства – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции.

2. О результатах проведения оценки рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Администрации исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации (далее – перечень актов) за трехлетний период, а также перечень проектов нормативных правовых актов Администрации (далее – перечень проектов актов) и уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан размещены 20.04.2024 на официальном сайте Администрации <https://www.gov.spb.ru>. Размещение осуществлялось с целью сбора замечаний и предложений организаций и граждан. В период сбора замечаний и предложений организаций и граждан (с 1 мая по 1 августа 2024 года) замечания и предложения организаций и граждан по данным перечням актов (проектов актов) не поступили.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Администрации сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Администрации, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов Администрации.

Антимонопольным органом – Управлением Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – антимонопольный орган, Санкт-Петербургское УФАС России) в период с 2022-2024 годы в нормативно правовых актах Администрации нарушения антимонопольного законодательства не выявлены. Рассмотрение дел по вопросу применения и возможных нарушений Администрацией норм антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах (проектов нормативных правовых актов) в судебных инстанциях не осуществлялось.

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Администрацией антимонопольного законодательства

Во исполнение распоряжения от 20.02.2019 № 395-р «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга (антимонопольный комплаенс) реализованы следующие мероприятия:

Отделом по вопросам государственной службы и кадров Администрации внесены изменения в должностные регламенты государственных гражданских служащих структурных подразделений администрации в части требований о знании, изучении и соблюдении антимонопольного законодательства. Кроме того, при поступлении на государственную службу, а также при приеме на работу в орган власти на должность, не относящуюся к государственной службе, проводится вводный (первичный) инструктаж ознакомления с антимонопольным законодательством Российской Федерации и антимонопольным комплаенсом.

Отделом закупок Администрации с целью повышения квалификации сотрудников структурных подразделений Администрации в сфере антимонопольного законодательства проведены обучающие занятия, семинары по анализу проектов конкурсной документации на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Сотрудники структурных подразделений администрации ознакомлены с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства. Сотрудниками Отдела закупок Администрации на постоянной основе проводятся консультации по вопросам соблюдения требований антимонопольного законодательства. Кроме того, в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» Администрацией 09 февраля 2024 года в 15:00 проведено совещание в формате видео конференции с целью обсуждения практики применения антимонопольного законодательства в Санкт-Петербурге.

Юридическим отделом Администрации в рамках своей компетенции в целях исключения положений, противоречащих нормам действующего законодательства, на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, соглашений, контрактов, договоров на постоянной основе проводилась экспертиза проектов правовых актов, соглашений, контрактов, договоров, подготовленных структурными подразделениями Администрации.

Отделом внутреннего финансового и ведомственного контроля Администрации в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе проводился анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел Санкт-Петербургским УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства.

В период с 2022 по 2024 годы Санкт-Петербургским УФАС России:

не выявлены нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (антимонопольного законодательства);

выявлены признаки нарушения требований антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в непринятии решения по определению управляющих организаций для управления многоквартирными домами, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления

многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

выявлены нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данные представлены в Приложении.

Отделом внутреннего финансового и ведомственного контроля Администрации проводилась систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. На основе проведенной оценки причин и условий возникновения нарушений антимонопольного законодательства составлено описание рисков и определен их уровень. Данные представлены в таблице.

Описание рисков	Причины возникновения рисков и их оценка
<p>Несоблюдение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»</p> <ul style="list-style-type: none"> - издание нормативных правовых актов, нарушающих антимонопольное законодательство 	<p><i>Причины:</i> загруженность специалистов, недостаточная координация действий заказчика и уполномоченного органа</p> <p><i>Уровень рисков:</i> низкий</p>
<p>Нарушение требований:</p> <p>постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»;</p> <p>постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</p> <ul style="list-style-type: none"> - ограничение доступа к участию в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом; - неправомерное создание преимущественных условий отдельным участникам конкурса; - неприятию решения по определению управляющих организаций для управления многоквартирными домами 	<p><i>Причины:</i> загруженность специалистов, их недостаточная квалификация</p> <p><i>Уровень рисков:</i> существенный</p>
<p>Нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p> <ul style="list-style-type: none"> - заключение контрактов неконкурентными способами (дробление закупок); - неправомерное отклонение заявок участников закупок; - ненадлежащая подготовка аукционной документации (установка противоречивых требований, отсылочных норм на несуществующие положения документации, установка излишних требований и т.п.) 	<p><i>Причины:</i> загруженность специалистов, недостаточная координация действий заказчика и уполномоченного органа</p> <p><i>Уровень рисков:</i> существенный</p>

Для всех рисков были определены:

наличие (отсутствие) остаточных рисков – «незначительные риски»;

вероятность повторного возникновения рисков – «средняя».

3. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Администрации в целом (далее – КПЭ) являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации за последние три года;

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации;

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах администрации.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

КНП – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Администрации понимаются:

решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Администрации;

выданные антимонопольным органом Администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом Администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации рассчитывается по формуле:

$$Кэппа = \frac{Кппа}{КНоп}, \text{ где}$$

Кэппа – коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации;

Кппа – количество проектов нормативных правовых актов Администрации,

в которых органом исполнительной власти выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

Кноп – количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или иным органом исполнительной власти риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

В 2024 году коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за последние три года составил 3 (КСН=0,1/1). Данные представлены в таблице.

Показатели	КНП	Кноп	КСН
	год		
	2022	2024	
Возбужденные антимонопольным органом в отношении Администрации антимонопольные дела	0,1	1	1
Выданные антимонопольным органом Администрации предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения	0,1	1	1
Направленные антимонопольным органом Администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства	0,1	0,1	1

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации рассчитывается по формуле:

$$К_{э\text{нпн}} = \frac{К_{\text{нпн}}}{К_{\text{ноп}}}, \text{ где}$$

К_{энпн} – коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации;

К_{нпн} – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых органом исполнительной власти выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или органом исполнительной власти не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

В 2024 году рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации антимонопольным органом или иным органом исполнительной власти риски не выявлено, таким образом показатель коэффициента эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации составляет «0,1»,

что свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации в отчетный период.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации для уполномоченного подразделения (Отдела закупок) является доля сотрудников Администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

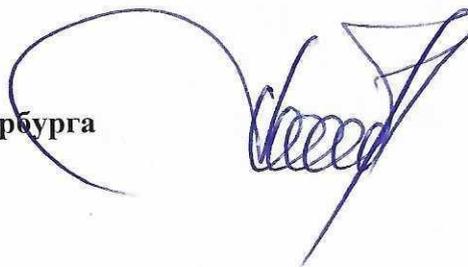
КСо – количество сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников Администрации, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2024 году, по сравнению с 2022 годом, доля сотрудников Администрации, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составила 1 (ДСо=30/30=1). Таким образом в 2024 году Администрацией достигнуто максимальное значение указанного показателя. Данные представлены в таблице.

Год/ Показатели	КСо	КСобщ	ДСо
2022	20	20	1
2024	30	30	1

Глава администрации
Красногвардейского района Санкт-Петербурга



А.А. Хорт

«28» февраля 2025 года

Анализ
 правоприменительной практики при рассмотрении дел
 Санкт-Петербургским УФАС России о нарушении антимонопольного законодательства
 администрацией Красногвардейского района Санкт-Петербурга

Год	Количество (ед.)								
	Жалоб				Заявлений	Решений	Предупреждений	Предписаний	Определений/ Административных штрафов
	Итого	Обоснованных	Обоснованных частично	Необоснованных					
2022	10	1	2	7	0	10	0	1	0
2024	19	5	0	13	1	18	1	5	0

Санкт-Петербургским УФАС России в 2024 году рассмотрено 18 жалоб и 1 заявление, в 2022 году рассмотрено 10 жалоб.

Санкт-Петербургским УФАС России выявлены:

признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

нарушения требований постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила). Данные представлены в таблице № 1;

нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данные представлены в таблице № 2.

**Нарушения требований
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом
в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран
способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован,
не определена управляющая организация утвержденных постановлением Правительства
Российской Федерации от 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения
управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого
собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким
домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая
организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации» администрацией Красногвардейского района Санкт-Петербурга**

Год	Количество (ед.)								
	Жалоб				Заявлений	Решений	Предупреждений*	Предписаний	Определений/ Административных штрафов
	Итого	Обоснованных	Обоснованных частично	Необоснованных					
2022	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2024	1	0	0	0	1	0	1	0	0

**признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 15
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»*

Санкт-Петербургским УФАС России рассмотрено:

в 2024 году 1 заявление и в действиях (бездействии) Администрации выявлены признаки нарушения требований антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с непринятием Администрацией решения об определении управляющей организации в соответствии с пунктами 2, 8 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2018 № 1616 «Об утверждении Правил определения управляющей организации для управления многоквартирным домом, в отношении которого собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, не определена управляющая организация, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 1616) по конкурсу (извещение № 22000185680000000007), признанному несостоявшимся. Выдано Предупреждение от 09.10.2024 № 78/2524/24;

в 2022 году жалобы и заявления в связи с нарушением Администрацией требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и/или Правил № 1616 не поступали.

Нарушения требований
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»
администрацией Красногвардейского района Санкт-Петербурга

Год	Количество (ед.)							
	Жалоб				Решений	Предупреждений	Предписаний	Определений /Административных штрафов
	Итого	Обоснованных	Обоснованных частично	Необоснованных				
2022	10	1	2	7	10	0	1	0
2024	18	5	0	13	18	0	5	0

Санкт-Петербургским УФАС России рассмотрено:

в 2024 году 18 жалоб, по ним выявлено:

1 нарушение ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 2 ст. 42 (п. 1 ч. 1 ст. 33) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), так как администрацией Красногвардейского района Санкт-Петербурга (далее – Администрация) по закупке № 0172200000724000027 установлены требования к территории оказания закупаемых услуг, ограничивающие количество участников закупки;

4 нарушения пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, так как конкурсной комиссией Администрации неправомерно отклонены заявки ООО «ПОСТРОЙКА» и ООО «РАМЕКОН» на участие в закупках №№ 0172200000724000154, 0172200000724000155, 0172200000724000116, 0172200000724000113. Администрации выдано 5 предписаний (от 01.03.2024 № 44-772/24, от 16.05.2024 № 44-2146/24, от 16.04.2024 № 44-1617/24, от 16.05.2024 № 44-2147/24, от 16.04.2024 № 44-1618/24) по закупкам №№ 0172200000724000154, 0172200000724000155, 0172200000724000116, 0172200000724000113;

в 2022 году 10 жалоб, по ним выявлено:

1 нарушение п. 2 ч. 13 ст. 48 Закона о контрактной системе, так как конкурсная комиссия Администрации, не имея достаточных оснований отстранила от участия в конкурсе по закупке № 0172200000722000280 ООО «Восход»;

2 нарушения ч.3 ст. 7 Закона о контрактной системе, так как по закупке № 0172200000722000235 Администрацией установлены противоречивые, не отвечающие требованиям законодательства, условия к гарантии качества товара, работы, услуги. Администрации выдано 1 предписание (от 25.11.2022 № 44-3976/22) по закупке № 0172200000722000280.

