

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.09.2015 № 800» (далее – Проект)

Проект разработан Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО) в целях оптимизации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (далее – ИОГВ), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.09.2015 № 800 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при подготовке и принятии решений о предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством» (далее – Постановление № 800), при подготовке и принятии КИО решений о проведении аукционов, о предварительном согласовании предоставления земельных участков, о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее – земельные участки) для целей, не связанных со строительством, и предусматривает: сокращение сроков для подготовки КИО решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков, о предоставлении земельных участков, сокращение сроков для подготовки ИОГВ ответов на запросы КИО, осуществление взаимодействия ИОГВ посредством государственной информационной системы Санкт-Петербурга «Региональная геоинформационная система» (далее – РГИС).

Проектом установлен единый срок для принятия КИО предусмотренных Постановлением № 800 решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков, о предоставлении земельных участков, о проведении аукциона (8 дней с момента размещения ответов ИОГВ на запросы КИО в РГИС). Кроме того, Проектом предусматриваются пресекательные сроки, установленные Земельным кодексом Российской Федерации (далее - ЗК РФ) для принятия указанных решений.

Так, пунктами 1.22, 1.31 и 1.35 Проекта предусмотрены следующие сроки для принятия указанных решений:

- в течение 8 дней с даты размещения сведений ИОГВ в РГИС, но не позднее 60 дней с даты поступления заявления о проведении аукциона по инициативе заинтересованных лиц (подпункт 9 пункта 4 статьи 39.11 ЗК РФ);

- в течение 8 дней с даты размещения сведений ИОГВ в РГИС, но не позднее 20 дней с даты поступления заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка (пункт 7 статьи 39.15 ЗК РФ);

- в течение 8 дней с даты размещения сведений ИОГВ в РГИС, но не позднее 20 дней с даты поступления заявления о предоставлении земельного участка (пункт 5 статьи 39.17 ЗК РФ).

В соответствии с ЗК РФ срок предоставления указанных государственных услуг исчисляется в календарных днях.

Согласно статье 7.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос для предоставления государственной услуги с использованием межведомственного информационного взаимодействия не может превышать пять рабочих дней. Проектом предлагается установить срок предоставления сведений ИОГВ по запросам КИО в целях определения возможности предоставления земельных участков без проведения торгов не более 5 рабочих дней. Перевод указанного срока в календарные дни может привести к невозможности подготовки и направления ответа в установленный срок (в период «длинных» выходных дней, включающих праздничные выходные дни: «новогодние каникулы», «майские праздники»). Исчисление разных процедур в календарных и рабочих днях не будет противоречить федеральному законодательству. Например, в административных регламентах, утверждённых приказом Минэкономразвития России от 22.05.2023 № 342 «Об утверждении Административного регламента Министерства экономического развития

Российской Федерации по предоставлению государственной услуги «Предоставление в аренду земельных участков, расположенных в границах особой экономической зоны и находящихся в государственной или муниципальной собственности», приказом Росимущества от 11.09.2020 № 261 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по управлению государственным имуществом государственной услуги по предоставлению в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельных участков, находящихся в федеральной собственности, без проведения торгов» общий срок предоставления государственной услуги указан в календарных днях, срок выполнения отдельных процедур – в рабочих днях.

В соответствии с пунктом 2 перечня поручений Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. от 23.05.2019 № 1538 по итогам доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Санкт-Петербурга (от 05.06.2019 № 07-109/1654) поручено подготовить предложения по оптимизации межведомственного взаимодействия ИОГВ при заключении и продлении договоров в отношении имущества Санкт-Петербурга. В связи с чем Проектом предусмотрено осуществление межведомственного информационного взаимодействия посредством РГИС (размещение запросов и ответов, сведений о принятых решениях). В силу пунктов 1.1.1, 1.2.1, 2.1, 3.1 Постановления № 800 КИО запрашивает информацию в ИОГВ как в целях определения наличия оснований для отказа в предоставлении земельного участка, так и в целях получения информации о существенных условиях использования земельного участка в целях, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка (указанные условия включаются в договор аренды земельного участка в случае принятия решения о предоставлении земельного участка в аренду).

Проектом предусмотрено получение информации ИОГВ, к компетенции которых отнесено осуществление дорожной деятельности. В частности, Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга предоставляет информацию о возможности заключения договора аренды земельного участка на срок, указанный в заявлении, с учетом сведений о сроке начала строительства дороги, о выделении финансирования строительства дорог. Комитет по транспорту (далее – КТ) с 2020 года наделен полномочием по осуществлению государственной политики Санкт-Петербурга в области планирования развития транспортного комплекса Санкт-Петербурга, организации дорожного движения и хранения транспортных средств. В связи с этим в случае, если целью использования земельного участка является размещение стоянки автотранспортных средств, информация запрашивается в КТ. В случае, если целью использования земельного участка является размещение стоянки грузового автомобильного транспорта, информация запрашивается в Комитете по благоустройству Санкт-Петербурга, поскольку к его полномочиям относится осуществление на территории Санкт-Петербурга проектирования и содержания автостоянок грузового автомобильного транспорта и размещение на них элементов благоустройства в соответствии с проектом благоустройства.

Таким образом, Проектом предусмотрено представление информации ИОГВ в соответствии с установленной компетенцией, а также для получения исчерпывающей информации о земельном участке в целях принятия соответствующего решения о предварительном согласовании предоставления земельных участков, о предоставлении земельных участков, в том числе о существенных условиях предоставления земельного участка в случае положительного решения.

Проект предусматривает признание утратившим силу постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2010 № 1830 «О Порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством» (далее – Постановление № 1830), а также пункты 2 и 3 Постановления № 800, в которых имеются отсылочные нормы на Постановление № 1830. Так, пунктом 3 Постановления № 800 установлены сроки применения положений Постановления № 1830, которые в настоящее время истекли.

Постановление № 1830 признается утратившим силу в связи с внесением изменений в ЗК РФ, предусматривающих, в том числе порядок проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, порядок предварительного согласования предоставления земельного участка без проведения торгов, основания для отказа в предоставлении земельного участка без проведения торгов, а также в связи с необходимостью приведения правовых актов Санкт-Петербурга в соответствие с ЗК РФ.

В связи с внесением указанных изменений в ЗК РФ были приняты нормативные правовые акты Санкт-Петербурга, в том числе Постановление № 800.

В настоящее время в постановлении № 1830 остались только нормы, в соответствии с которыми КИО поручено принимать решения о предоставлении земельных участков в аренду для целей размещения временных (некапитальных) объектов, при условии соблюдения требований к параметрам отдельных временных объектов, размещаемых на указанных участках и к самим земельным участкам (далее – требования к параметрам объектов и земельных участков).

При этом наличие такого поручения не позволит КИО отказать в предоставлении земельного участка в аренду без проведения торгов в случае несоблюдения требований к параметрам объектов и земельных участков, поскольку подобное основание для отказа не предусмотрено в статье 39.16 ЗК РФ. Кроме того, требования к предельным параметрам элементов благоустройства и земельных участков, на которых планируется их размещение, а также ограничения по параметрам нестационарных торговых объектов и земельных участков, урегулированы иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

Принятие проекта не потребует увеличения расходной части бюджета Санкт-Петербурга.

Поскольку Проект не затрагивает концептуальных и социально значимых проблем и вопросов, касающихся регулирования правоотношений в имущественной сфере, его принятие не влечет за собой необходимости информационного сопровождения. Осуществление разработки медиа-плана к Проекту нецелесообразно.

Принятие Проекта не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или разработки иных правовых актов.

Проект не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» - «в» пункта 1 статьи 2 Закона Санкт-Петербурга от 10.11.2022 № 621-99 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Санкт-Петербурга и экспертизе нормативных правовых актов Санкт-Петербурга».

**Заместитель председателя
Комитета имущественных отношений
Санкт-Петербурга**

М.Г.Похи