



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

ПРОТОКОЛ № 18/2024

**заседания Комиссии по противодействию коррупции
в Комитете по делам записи актов гражданского состояния**

Санкт-Петербург,
ул. Маяковского, 46а

«21» июня 2024 года
Заседание начато в 11.00

Состав Комиссии по противодействию коррупции в Комитете по делам записи актов гражданского состояния (далее – комиссия):

Председатель комиссии:

Карпова
Жанна Алексеевна

заместитель председателя Комитета по делам записи актов
гражданского состояния

Заместитель председателя комиссии:

Серова
Анастасия Геннадьевна

начальник Правового управления Комитета по делам записи
актов гражданского состояния

Секретарь комиссии:

Ледяева
Юлия Николаевна

главный специалист Отдела по вопросам государственной
службы и кадров Комитета по делам записи актов
гражданского состояния

Члены комиссии:

Краюхин
Андрей Николаевич

начальник Отдела информационных технологий
и информационной безопасности Комитета по делам записи
актов гражданского состояния

Узлякова
Янина Валерьевна

начальник отдела правовой экспертизы Правового управления
Комитета по делам записи актов гражданского состояния

Кочерыжкина
Ирина Владимировна

начальник Отдела по вопросам государственной службы
и кадров Комитета по делам записи актов гражданского
состояния

Разуваев
Николай Викторович

доктор юридических наук, заведующий кафедрой
гражданского и трудового права Северо-Западного института
управления Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации

Муру
Рубен Николаевич

кандидат юридических наук, профессор, профессор
гуманитарного института Санкт-Петербургского
Политехнического университета Петра Великого

Отсутствовали: начальник отдела правовой экспертизы Правового управления Комитета по делам записи актов гражданского состояния (далее – Комитет) Узлякова Я.В.

Приглашенные: начальник Управления закупок и материально-технического обеспечения Комитета Титова Е.Г.

Заседание комиссии открыла и вела председатель комиссии – заместитель председателя Комитета Карпова Ж.А.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Подведение итогов выполнения Плана мероприятий по противодействию коррупции в Комитете по делам записи актов гражданского состояния на 2023-2027 годы в 1 полугодии 2024 года.

2. Рассмотрение результатов по проведению анализа информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Комитета, размещенной в средствах массовой информации.

3. Рассмотрение причин и условий, способствующих совершению коррупционных деяний, по которым возбуждаются уголовные дела в отношении должностных лиц, а также меры по их устранению.

4. Рассмотрение результатов аудита, проведенного Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд за 2023 год в администрациях Кировского, Кронштадтского, Московского, Фрунзенского районов Санкт-Петербурга, порядок исполнения пункта 4.2.4 протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге от 22.03.2024 № 1/2024.

5. Профилактика коррупционных проявлений при оказании государственной услуги по государственной регистрации заключения брака. Риски заключения фиктивных браков.

ВЫСТУПИЛИ:

1. Карпова Ж.А., председатель комиссии, заместитель председателя Комитета:

В целях реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в Комитете по делам записи актов гражданского состояния на 2023-2027 годы, утвержденного приказом Комитета от 16.01.2023 № 1 (далее – План), в Комитете на постоянной основе проводятся мероприятия правовой и антикоррупционной направленности с государственными гражданскими служащими Комитета.

В I полугодии 2024 года обращения граждан и организаций о коррупционных правонарушениях, совершенных государственными гражданскими служащими Комитета, в Комитет не поступали.

В структурных подразделениях Комитета обновлены стенды по вопросам антикоррупционной политики в Комитете и профилактики коррупционных правонарушений с учетом постановления Правительства Санкт-Петербурга от 20.02.2024 № 99 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2022 № 1337, от 03.08.2023 № 810» в части функционирования специально выделенной телефонной линии.

Сведения по показателям и информационные материалы антикоррупционного мониторинга направляются в Комитет государственной службы и кадровой политики Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и ответственным исполнителям в установленные сроки.

Приказом Комитета от 14.11.2022 № 102 утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по делам записи актов гражданского состояния, при замещении которых государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга Комитета по делам записи актов гражданского состояния обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга)

и несовершеннолетних детей (далее – Перечень). Приказом Комитета от 02.05.2024 № 28 в связи с организационно-штатными мероприятиями в Комитете в Перечень внесены изменения.

Все государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга, замещающие должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете высшей и главной групп должностей категории «руководители», а также должности, включенные в Перечень (239 чел.), представили указанные сведения в соответствии с действующим законодательством в срок до 27.04.2024.

Приказом Комитета от 17.10.2014 № 180-лс «О порядке уведомления государственным гражданским служащим Санкт-Петербурга, замещающим должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по делам записи актов гражданского состояния, о намерении выполнять иную оплачиваемую работу» утвержден порядок уведомления представителя нанимателя о намерении гражданского служащего Комитета выполнять иную оплачиваемую работу. Приказом Комитета от 28.09.2015 № 150 в приказ Комитета от 17.10.2014 № 180-лс внесены соответствующие изменения.

В первом полугодии 2024 года уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в Комитет не поступало.

В Комитете рассмотрение уведомлений государственных гражданских служащих Комитета о фактах обращений к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений осуществляется на основании Положения о порядке уведомления председателя Комитета по делам записи актов гражданского состояния о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по делам записи актов гражданского состояния, к совершению коррупционных правонарушений, утвержденного приказом Комитета от 04.02.2010 № 24.

В Комитет в первом полугодии 2024 года уведомления государственных гражданских служащих Комитета о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений не поступали.

В целях выявления, предупреждения возникновения и урегулирования случаев конфликта интересов, одной из сторон которого могут являться государственные гражданские служащие, проведены следующие мероприятия.

Все гражданские служащие под роспись ознакомлены: с Памяткой государственному гражданскому служащему Санкт-Петербурга о типовых ситуациях конфликта интересов на государственной гражданской службе Санкт-Петербурга и порядка их урегулирования.

Приказом Комитета от 13.06.2024 № 36 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга Комитета по делам записи актов гражданского состояния и урегулированию конфликта интересов» создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в Комитете и утверждено положение об указанной комиссии.

Информация о действующей в Комитете комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга Комитета и урегулированию конфликта интересов размещена на сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Лицам, поступавшим на государственную гражданскую службу, одновременно с ознакомлением их с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Санкт-Петербурга, Комитета, изданными в сфере противодействия коррупции, даются разъяснения о понятии конфликта интересов на государственной гражданской службе, об обязанности гражданских служащих принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, о мерах ответственности.

Постоянно ведется работа по мониторингу поступающих в Комитет обращений граждан и организаций на наличие в них информации о нарушении гражданскими служащими требований к служебному поведению, личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, признаках коррупционных правонарушений.

При осуществлении закупок в целях обеспечения государственных нужд Комитетом в обязательном порядке устанавливается требование к участникам закупок, предусмотренное

пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

При проведении Комитетом конкурентных закупок участники таких закупок в представляемых ими заявках декларируют свое соответствие требованиям, установленным пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, члены Комиссии Комитета по осуществлению закупок письменно декларируют свое соответствие требованиям, установленным пунктом 9 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

При этом Комитет проводит конкурентные процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме, что также способствует снижению коррупционных рисков.

Таким образом, Комитетом ведется работа по предотвращению конфликта интересов между участником закупки и заказчиком.

В первом полугодии 2024 года уведомления от гражданских служащих о возникновении конфликта интересов не поступали, случаи конфликта интересов в Комитете не выявлены.

Приказом Комитета от 14.12.2022 № 118 утвержден Порядок получения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по делам записи актов гражданского состояния, разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Государственные гражданские служащие Комитета ознакомлены с указанным порядком и руководствуются им.

В первом полугодии 2024 года ходатайств о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией от гражданских служащих Комитета не поступало.

Приказом Комитета от 14.12.2022 № 117 утвержден Порядок передачи подарков государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по делам записи актов гражданского состояния, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими должностных (служебных) обязанностей хранения, определения стоимости подарков и их реализации (выкупа).

Государственные гражданские служащие Комитета ознакомлены с указанным порядком и руководствуются им. Государственные гражданские служащие Комитета указанные подарки не получали.

Все гражданские служащие в день увольнения с государственной гражданской службы получают под роспись памятку о соблюдении требований статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции».

В первом полугодии 2024 года в Комитет поступило 1 уведомление о заключении трудового договора или гражданско-правового договора. Основания для рассмотрения указанных уведомлений на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в Комитете отсутствовали.

Постоянно ведется работа по доведению до гражданских служащих положений действующего законодательства Российской Федерации в Санкт-Петербурге о противодействии коррупции, в том числе об ответственности за коррупционные правонарушения, о порядке проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданскими служащими в соответствии с действующим законодательством.

06.02.2024, 07.02.2024, 08.02.2024, 21.02.2024, 27.02.2024, 28.02.2024, 13.02.2024, 14.02.2024 сотрудниками Отдела по вопросам государственной службы и кадров Комитета проведены методические занятия по ВКС по вопросам, связанным, в том числе по доведении до гражданских служащих положений действующего законодательства Российской Федерации в Санкт-Петербурге о противодействии коррупции и представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В Комитете проводится оценка коррупционных рисков при реализации функций и полномочий по оказанию государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния.

В целях минимизации коррупционных рисков при государственной регистрации актов гражданского состояния в качестве мер организационного характера применяются:

реинжиниринг процесса государственной регистрации,

возложение на начальников структурных подразделений осуществление ежедневного внутреннего контроля,

в случаях необходимости осуществление видеозаписи, а также обеспечение коллегиального рассмотрения возникающих вопросов.

В настоящее время Комитетом ведется работа по выявлению и анализу критических точек при оказании государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния и совершении иных юридически значимых действий для определения возможных мер по минимизации соответствующих коррупционных рисков.

На официальном сайте Комитета и на странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в сети Интернет создан раздел «Проекты нормативных правовых актов и административных регламентов», включающий 2 подраздела: «Проекты нормативных правовых актов» и «Проекты административных регламентов». В указанных подразделах размещаются проекты нормативных правовых актов и проекты административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций), разрабатываемые Комитетом, для проведения антикоррупционной и независимой экспертизы. В указанных подразделах в 1 полугодии 2024 года размещено 10 проектов нормативных правовых актов.

Экспертные заключения на проекты нормативных правовых актов Комитета не поступали.

Запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов, иные обращения, представленные общественными объединениями и объединениями юридических лиц, рассматриваются в соответствии со статьей 102 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан.

В первом полугодии 2024 года случаев выявления в заявках участников закупок недостоверных сведений в Комитете не выявлено. Признаков возможного сговора участников закупки в целях заключения государственного контракта по завышенной цене в Комитете не выявлено.

Управлением закупок и материально-технического обеспечения совместно с Отделом по вопросам государственной службы и кадров Комитета осуществляется проверка соблюдения требований об отсутствии конфликта интересов между участниками закупок и заказчиком, установленных в пункте 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – проверка), а именно проверка проводится на предмет того, что должностные лица заказчика (члены Комиссии Комитета по осуществлению закупок, руководитель, заместитель и должностные лица контрактной службы Комитета, председатель Комитета) не состоят в браке с физическими лицами, являющимися руководителями и учредителями юридических лиц - участников закупок, и с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, являющимися участниками закупок, не являются близкими родственниками, усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. В первом полугодии 2024 года были проведены проверки в отношении 124 руководителей и учредителей, 41 участника закупок. По результатам проведенных проверок конфликта интересов между участниками закупок и должностными лицами заказчика не выявлено.

В 2024 году запланировано повышение квалификации государственных гражданских служащих, впервые поступивших на государственную гражданскую службу Санкт-Петербурга в Комитет, по направлениям подготовки: «Основы противодействия коррупции на государственной гражданской службе Российской Федерации» и «Противодействие коррупции на государственной гражданской службе Санкт-Петербурга». Также гражданские служащие, впервые поступившие на государственную гражданскую службу Санкт-Петербурга в Комитет, в обязательном порядке проходят обучение в области противодействия коррупции в рамках мероприятий, реализуемых в форме электронных курсов (электронное наставничество).

В Комитете в первом полугодии 2024 года 1 государственный гражданский служащий, впервые поступивший на должность гражданской службы прошел обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции.

В Комитете в первом полугодии 2024 года 3 государственных гражданских служащих прошли электронные курсы (электронное наставничество) по теме «Противодействие коррупции».

Кроме того, Отделом по вопросам государственной службы и кадров Комитета регулярно проводятся обучающие мероприятия и консультации по вопросам противодействия коррупции: вводные (для граждан, впервые поступающих на государственную гражданскую службу Санкт-Петербурга, с разъяснением обязанностей, запретов, ограничений, требований к служебному поведению, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга о противодействии коррупции); систематические (по ключевым вопросам законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных гражданских служащих); специальные (в случае изменения законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции).

Таким образом в 1 полугодии 2024 года План исполняется Комитетом в рамках своей компетенции в полном объеме и в установленные сроки.

Решили: информацию принять к сведению, разместить отчет о выполнении мероприятий Плана на веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга и на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Ответственные: И.В. Кочерыжкина, Ю.Н. Ледяева, А.Н. Краюхин.

Срок: 29.06. 2024 года.

2. Кочерыжкина И.В., член комиссии, начальник Отдела по вопросам государственной службы и кадров Комитета:

Отдел по вопросам государственной службы и кадров курирует вопросы профилактики коррупционных правонарушений в Комитете, в том числе при приеме на службу в Комитет.

Отделом по вопросам государственной службы и кадров организовано ознакомление граждан, впервые поступающих на государственную гражданскую службу в Комитет, с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Всеми гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете, представлены при поступлении на гражданскую службу сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, Отделом по вопросам государственной службы и кадров Комитета регулярно проводятся консультации по вопросам предоставления государственными гражданскими служащими Комитета сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; мероприятия по доведению до лиц, поступающих в Комитет на государственную гражданскую службу, положений действующего законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга о противодействии коррупции; мероприятия по разъяснению лицам, увольняемым с государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, порядка реализации требований статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; ознакомления государственных гражданских служащих Комитета под роспись с действующим законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга о противодействии коррупции.

В Комитете регулярно проводятся служебные совещания и семинары по вопросу развития у государственных гражданских служащих Комитета нетерпимости к коррупционным проявлениям и выработки стереотипа поведения, исключающего возможность возникновения коррупционного поведения, а также по вопросам недопущения государственными гражданскими служащими Комитета поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Информация о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Комитета, размещенная в средствах массовой информации, отсутствует.

Вместе с тем, следует рассмотреть информацию о коррупции среди чиновников, опубликованную в средствах массовой информации.

Так, в соответствии с докладом Генерального прокурора Российской Федерации в 2023 году 50 тысячах чиновников привлечено к дисциплинарной ответственности за коррупционные действия и более 500 уволено в связи с утратой доверия.

По мнению, Генерального прокурора увольнение чиновников с формулировкой «в связи с утратой доверия» является единственно правильным и справедливым основанием для госслужащих, которые, уклоняясь от антикоррупционной проверки, спешили написать заявление об уходе по собственному желанию.

За 2023 год суды удовлетворили антикоррупционные иски прокуроров на сумму свыше 400 млрд рублей, и значительная часть этой суммы уже взыскана и поступила в бюджет (170 млрд рублей).

По данным Прокуратуры Санкт-Петербурга сумма ущерба от преступлений коррупционной направленности за первые шесть месяцев 2023 года в Санкт-Петербурге составила 10,5 млрд руб.

Объединенная пресс-служба городских судов сообщила о том, что за 1 полугодие 2023 года в Санкт-Петербурге было рассмотрено 46 дел, фигуранты которых обвинялись в даче взятки. Для сравнения: в 2022 году такое же число дел было рассмотрено за весь год. Статистика дел о получении взятки не показала существенных изменений. За первое полугодие 2023 года таких дел было рассмотрено 29, что примерно соответствует цифрам за 2022 год.

На третьем месте по числу дел среди коррупционных преступлений находится мелкое взяточничество.

Решили: информацию принять к сведению.

Ответственные: И.В. Кочерыжкина, Ю.Н. Ледяева.

Срок: постоянно.

3. Ледяева Ю.Н., секретарь комиссии, главный специалист по вопросам государственной службы и кадров Комитета:

В соответствии с протоколом заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге от 18.04.2019 № 1/2019 дополнительно на заседаниях комиссий по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти следует рассматривать причины и условия, способствовавшие совершению деяний по которым возбуждаются уголовные дела в отношении должностных лиц.

Коррупция, являясь специфическим элементом общественно-политической жизни общества и государства, имеет причинную обусловленность, свой механизм существования и развития.

Среди психологических причин коррупции в первую очередь стоит выделить отсутствие нравственного барьера для пресечения или отказа от коррупционных действий в системе ценностей и установок общества в целом и граждан в частности.

С целью преодоления этих проблем Комитетом в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции в Комитете по делам записи актов гражданского состояния организован системный подход при формировании нетерпимого отношения к коррупционному поведению всего общества в целом.

Так, с гражданскими служащими Комитета проводится работа по ознакомлению с правовыми актами Комитета, предусматривающими деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений. В целях повышения эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений для гражданских служащих разработана памятка о типовых ситуациях конфликта интересов на государственной гражданской службе Санкт-Петербурга и порядка их урегулирования.

Комитетом обеспечивается обучение гражданских служащих, впервые принимаемых на должности гражданской службы, замещение которых предусматривает представление сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, по вопросам противодействия коррупции.

Также лицам, поступающим на государственную гражданскую службу, разъясняется понятие конфликта интересов на государственной гражданской службе, обязанность гражданских служащих принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, о мерах юридической ответственности.

В целях осуществления контроля за соблюдением запретов, ограничений и требований,

установленных в целях противодействия коррупции, гражданские служащие ознакомлены с требованиями статьи 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Факты, подтверждающие коррупционные действия гражданских служащих Комитета, не выявлены. В отношении гражданских служащих Комитета уголовные дела не возбуждались.

Решили: информацию принять к сведению.

Ответственные: И.В. Кочерыжкина, Ю.Н. Ледяева.

Срок: постоянно.

4. Титова Е.Г., начальник Управления закупок и материально-технического обеспечения Комитета:

Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведен аудит в сфере закупок, товаров, работ, услуг для государственных нужд за 2023 год в администрациях Кировского, Кронштадтского, Московского, Фрунзенского районов Санкт-Петербурга, в ходе которого выявлены следующие нарушения:

- включение в описание объекта закупки требований и указаний, не установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в том числе приводящих к ограничению количества участников закупки;

- неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика), применение указанных мер с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

- неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика).

Считаю целесообразным учесть данную информацию в работе Управления закупок и материально-технического обеспечения Комитета.

Пунктом 4.2.4 протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге от 22.03.2024 № 1/2024 заказчикам Санкт-Петербурга рекомендовано направлять в Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга (далее – КГЗ) результаты определения цены контрактов, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44).

В целях исполнения указанного пункта протокола КГЗ направлено разъяснительное письмо в исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, в котором рекомендовано при формировании информации и документов, включаемых в реестр контрактов Санкт-Петербурга, документ, содержащий результаты определения цены контракта, загружать в государственную информационную систему Санкт-Петербурга «Автоматизированная информационная система государственных закупок Санкт-Петербурга» отдельным файлом, выбрав тип «Обоснование цены контракта».

В связи с вступлением в силу постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.05.2024 № 378 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095, от 31.12.2019 № 1032» (далее – ПП СПб от 23.05.2024 № 378) изменен порядок заключения контрактов по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ № 44 и предусмотрена необходимость размещения всех закупок с начальной (максимальной) ценой контракта до 600 тыс. руб. в подсистеме «Электронный магазин».

В целях совершенствования мер по противодействию коррупции и исполнения норм действующего законодательства необходимо принять следующие меры:

- размещать все закупки, заключаемые по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 ФЗ № 44 в подсистеме «Электронный магазин», за исключением случаев, предусмотренных ПП СПб от 23.05.2024 № 378;

- при формировании закупок на основании заявок структурных подразделений Комитета консолидировать закупки для размещения в подсистеме «Электронный магазин»;

- при размещении закупок в подсистеме «Электронный магазин» размещать обоснование цены контракта.

Решили: информацию принять к сведению, результаты принятых мер рассмотреть на следующем заседании комиссии.

Ответственные: Е.Г. Титова

Срок: декабрь 2024 года.

5. Серова А.Г., заместитель председателя комиссии, начальник Правового управления Комитета:

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» и Положением о Комитете по делам записи актов гражданского состояния, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.11.2006 № 1342, Комитет осуществляет полномочия Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Санкт-Петербурга.

В рамках возложенных полномочий структурными подразделениями Комитета предоставляется государственная услуга по государственной регистрации заключения брака.

Государственная услуга по государственной регистрации заключения брака предоставляется с учетом экстерриториального принципа государственной регистрации актов гражданского состояния.

В связи с тем, что оказание государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния является основным направлением деятельности Комитета, 81 % от фактической численности гражданских служащих задействован в реализации данного полномочия Комитета.

Правом оказания государственной услуги по регистрации актов гражданского состояния обладают все государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга в структурных подразделениях Комитета, в чьи полномочия входит оказание данных государственных услуг и право подписания записи акта гражданского состояния.

Фактором, влияющим на возможность совершения коррупционных правонарушений, на сегодняшний день является возможность гражданских служащих при оказании заявителям государственных услуг принимать единоличное решение о результате предоставления таких услуг. К коррупционным рискам относится и государственная регистрация фиктивных браков.

Фиктивные браки заключаются по договоренности для того, чтобы получить право на проживание на территории Российской Федерации и затем – на получение гражданства Российской Федерации.

Основным нормативно-правовым актом Российской Федерации, которым руководствуется в своей деятельности Комитет, является Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона законодательство об актах гражданского состояния состоит из настоящего Федерального закона, основывающегося на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Семейного кодекса Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

В силу статьи 10 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) брак заключается в органах записи актов гражданского состояния (далее – орган ЗАГС).

Статьей 12 СК РФ установлено, что для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста.

Брак не может быть заключен при наличии обстоятельств, указанных в статье 14 СК РФ.

Согласно Статье 14 СК РФ не допускается заключение брака между:

лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке;
близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами);
усыновителями и усыновленными;

лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Основанием для государственной регистрации заключения брака является совместное заявление лиц, вступающих в брак.

При этом, основания для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

Таким образом, специалист органа ЗАГС обязан принять заявление о заключении брака.

Пунктами 8, 9 статьи 27 Федерального закона предусмотрено, что государственная регистрация заключения брака не может быть произведена при наличии препятствующих заключению брака обстоятельств, установленных статьей 14 СК РФ. Руководитель органа ЗАГС может отказать в государственной регистрации заключения брака, если располагает доказательствами, подтверждающими наличие обстоятельств, препятствующих заключению брака.

Таким образом, в связи с тем, что лицами, желающими заключить брак, при подаче заявления о заключении брака по различным субъективным причинам могут быть сокрыты обстоятельства, препятствующие государственной регистрации заключения брака, законодателем закрепляется право руководителя органа ЗАГС отказать

в государственной регистрации заключения брака при условии, что у него имеются доказательства, подтверждающие факт наличия обстоятельств, препятствующих заключению брака. Вместе с тем следует учитывать, что руководитель органа ЗАГС может принять такое решение об отказе в государственной регистрации заключения брака только в том случае, если у него имеются достаточные доказательства для принятия такого решения.

Необходимо также учитывать, что в соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона такой отказ руководителя органа ЗАГС в государственной регистрации заключения брака может быть обжалован заявителем в порядке подчиненности в вышестоящий орган либо в судебном порядке.

При этом, на орган ЗАГС не возложены полномочия самостоятельно добывать доказательства отсутствия пороков брака, кроме того, не регламентирован порядок предъявления и оценки подобных доказательств.

Статьей 27 СК РФ предусмотрено, что брак признается судом недействительным при нарушении условий, установленных статьями 12 - 14 и пунктом 3 статьи 15 СК РФ, а также в случае заключения фиктивного брака, то есть если супруги или один из них зарегистрировали брак без намерения создать семью.

Следовательно, заключение фиктивного брака рассматривается как отдельное основание, не предусмотренное статьями 12 - 14 и 15 СК РФ, для признания судом брака недействительным.

При таких обстоятельствах, руководитель органа ЗАГС не уполномочен давать правовую оценку действиям и намерениям лиц, вступающих в брак, относительно наличия намерения создать семью, что способствует увеличению риска совершения специалистом органа ЗАГС коррупционного действия.

В целях профилактики коррупционного риска заключения фиктивных браков Комитетом принимаются следующие меры:

1. Комитет участвует в судебных процессах в качестве третьего лица по искам прокуратур о признании браков недействительными, в 2023 году в адрес Комитета поступило 70 исковых заявлений, за 5 месяцев 2024 года – 21 исковое заявление, все исковые заявления отработаны, в суд направлена правовая позиция Комитета и представлены документы;

2. По запросам прокуратур, территориальных подразделений ФСБ России, территориальных органов МВД России и Следственного Комитета России направляет сведения о зарегистрированных браках между иностранными гражданами и гражданами Российской Федерации;

3. Направление в территориальный орган ФСБ России сведения о лицах, обратившихся в орган ЗАГС Санкт-Петербурга с заявлением о заключении брака, имеющие признаки фиктивности брака;

4. Проведение выборочной проверки деятельности структурных подразделений Комитета, соблюдение порядка приема заявлений и порядка государственной регистрации заключения брака.

На основании изложенного считаю работу Комитета по профилактике коррупционных проявлений при оказании государственной услуги по государственной регистрации заключения брака эффективной.

Решили: информацию принять к сведению. Правовому управлению совместно с Отделом по вопросам государственной службы и кадров для государственных гражданских служащих, замещающих должности, связанные с коррупционными рисками, организовать и провести совещание на тему: «Государственная регистрация заключения брака. Риски заключения фиктивных браков», в рамках которого рассмотреть обзор судебных дел по искам о признании брака недействительным.

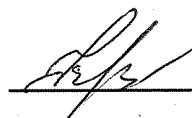
Ответственные: И.В. Кочерыжкина, Ю.Н. Ледяева, А.Г. Серова.

Срок: декабрь 2024.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО: председатель комиссии Ж.А. Карпова

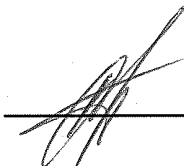
Заседание комиссии завершилось в 12.25.

Председатель комиссии



Ж.А. Карпова

Секретарь комиссии



Ю.Н. Ледяева