



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ДЕЛАМ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

ПРОТОКОЛ № 16/2023

**заседания Комиссии по противодействию коррупции
в Комитете по делам записи актов гражданского состояния**

Санкт-Петербург,
ул. Маяковского, 46а

«11» января 2023 года
Заседание начато в 12.00

Состав Комиссии по противодействию коррупции в Комитете по делам записи актов гражданского состояния (далее – комиссия):

Председатель комиссии:

Маталина
Оксана Александровна

председатель Комитета по делам записи актов
гражданского состояния

Заместитель председателя комиссии:

Карпова
Жанна Алексеевна

заместитель председателя Комитета по делам записи актов
гражданского состояния

Секретарь комиссии:

Ледяева
Юлия Николаевна

главный специалист Отдела по вопросам государственной
службы и кадров Комитета по делам записи актов
гражданского состояния

Члены комиссии:

Краюхин
Андрей Николаевич

начальник Отдела информационных технологий
и информационной безопасности Комитета по делам записи
актов гражданского состояния

Узлякова
Янина Валерьевна

начальник отдела правовой экспертизы Правового управления
Комитета по делам записи актов гражданского состояния

Кочерыжкина
Ирина Владимировна

начальник Отдела по вопросам государственной службы
и кадров Комитета по делам записи актов гражданского
состояния

Разуваев
Николай Викторович

доктор юридических наук, заведующий кафедрой
гражданского и трудового права Северо-Западного института
управления Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте
Российской Федерации

Приглашенные:

Муру
Рубен Николаевич кандидат юридических наук, профессор, профессор гуманитарного института Санкт-Петербургского Политехнического университета Петра Великого

Серова
Анастасия Геннадьевна начальник Правового управления Комитета по делам записи актов гражданского состояния

Заседание комиссии открыла и вела председатель Комитета по делам записи актов гражданского состояния (далее – Комитет) Маталина О.А.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение и обсуждение проекта Плана мероприятий по противодействию коррупции в Комитете на 2023-2027 годы.

2. Рассмотрение результатов работы по проведению анализа информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Комитета, размещенной в средствах массовой информации.

3. Рассмотрение причин и условий, способствующих совершению коррупционных деяний, по которым возбуждаются уголовные дела в отношении должностных лиц, а также меры по их устранению.

4. Организация Комитетом работы по минимизации коррупционных рисков в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

ВЫСТУПИЛИ:

1. Кочерыжкина И.В., член комиссии, начальник Отдела по вопросам государственной службы и кадров Комитета:

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 29.10.2008 № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге» Комитетом подготовлен проект приказа о Плана мероприятий по противодействию коррупции в Комитете на 2023-2027 годы (далее – План мероприятий, План).

На основании пункта 3 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2022 № 1337 указанный План должен быть утвержден Комитетом до 17.01.2023.

Подготовленный проект Плана мероприятий согласуется с Планом мероприятий по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге на 2023-2027 годы и направлен на устранение причин, порождающих коррупцию, противодействие условиям, способствующим ее проявлению, повышение степени риска совершения коррупционных действий, вовлечение общества в реализацию антикоррупционной политики, формирование антикоррупционного сознания, нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

План мероприятий представляет собой комплекс мер антикоррупционной политики, реализуемый Комитетом, включающий в себя мероприятия правового, организационного, образовательного характера, и состоит из 8 разделов.

Раздел 1 «Организационные мероприятия» содержит мероприятия, регламентирующие организацию антикоррупционной работы в Комитете и формирование отчетности о ходе реализации данной работы.

Раздел 2 посвящен мероприятиям по профилактике коррупционных и иных правонарушений при прохождении государственной гражданской службы, в том числе по соблюдению государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете, антикоррупционных стандартов, предусмотренных действующим законодательством.

В разделе 3 данного Плана содержатся мероприятия по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов, издаваемых Комитетом в соответствии с действующим законодательством в целях выявления коррупциогенных факторов их устранения.

Разделом 4 Плана предусмотрены мероприятия, направленные на реализацию антикоррупционной политики в сферах экономики, использования государственного имущества Санкт-Петербурга, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Разделы 5 и 6 Плана содержат мероприятия по оценке эффективности противодействия коррупции и обеспечению открытости деятельности Комитета по противодействию коррупции.

Разделы 7 и 8 Плана посвящены мероприятиям по реализации Комитетом антикоррупционной пропаганды, формированию в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции и информационного обеспечения реализации антикоррупционной политики, а также антикоррупционного образования, направленного на повышение уровня профессионального развития гражданских служащих, формирование антикоррупционного поведения.

Отчеты о выполнении Плана мероприятий ежегодно до 1 июля и 31 декабря будут направлены в Комитет государственной службы и кадровой политики Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и размещены на официальном сайте Комитета (веб-странице Комитета на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Муру Р.Н., кандидат юридических наук, профессор, профессор гуманитарного института Санкт-Петербургского Политехнического университета Петра Великого:

Подготовленный проект Плана содержит необходимые мероприятия, направленные на устранение причин, порождающих коррупцию, противодействие условиям, способствующим ее проявлению.

Выполнение указанных мероприятий будет способствовать не только формированию нетерпимости общества по отношению к коррупционным действиям, но и повышению степени риска совершения коррупционных действий со стороны государственных гражданских служащих и формированию антикоррупционного поведения.

Решили: информацию принять к сведению, ознакомить государственных гражданских служащих Комитета с приказом Комитета «О Плана мероприятий по противодействию коррупции в Комитете по делам записи актов гражданского состояния на 2023-2027 годы», рассмотреть отчет о выполнении Плана мероприятий в 2023 году на очередном заседании комиссии.

Ответственные: И.В. Кочерыжкина, Ю.Н. Ледяева.

Срок: декабрь 2023 года.

2. Кочерыжкина И.В., член комиссии, начальник Отдела по вопросам государственной службы и кадров Комитета:

Отдел по вопросам государственной службы и кадров курирует вопросы профилактики коррупционных правонарушений в Комитете, в том числе при приеме на работу в Комитет.

Отделом по вопросам государственной службы и кадров организовано ознакомление граждан, впервые поступающих на государственную гражданскую службу в Комитет, с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Всеми гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете, представлены при поступлении на гражданскую службу сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, Отделом по вопросам государственной службы и кадров Комитета регулярно проводятся консультации по вопросам предоставления государственными гражданскими служащими Комитета сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; мероприятия по доведению до лиц, поступающих в Комитет на государственную гражданскую службу, положений действующего законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга о противодействии коррупции; мероприятия по разъяснению лицам, увольняемым с государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, порядка реализации требований статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; ознакомления государственных гражданских служащих

Комитета под роспись с действующим законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга о противодействии коррупции.

В Комитете регулярно проводятся служебные совещания и семинары по вопросу развития у государственных гражданских служащих Комитета нетерпимости к коррупционным проявлениям и выработки стереотипа поведения, исключающего возможность возникновения коррупционного поведения, а также по вопросам недопущения государственными гражданскими служащими Комитета поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

Информация о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц Комитета, размещенная в средствах массовой информации, отсутствует.

Решили: информацию принять к сведению.

Ответственные: И.В. Кочерыжкина, Ю.Н. Ледяева.

Срок: постоянно.

3. Ледяева Ю.Н., секретарь комиссии, главный специалист по вопросам государственной службы и кадров Комитета:

В соответствии с протоколом заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге от 18.04.2019 № 1/2019 дополнительно на заседаниях комиссий по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти следует рассматривать причины и условия, способствовавшие совершению деяний по которым возбуждаются уголовные дела в отношении должностных лиц.

Коррупция, являясь специфическим элементом общественно-политической жизни общества и государства, имеет причинную обусловленность, свой механизм существования и развития.

Среди психологических причин коррупции в первую очередь стоит выделить отсутствие нравственного барьера для пресечения или отказа от коррупционных действий в системе ценностей и установок общества в целом и граждан в частности.

Человеческое корыстолюбие нередко рассматривается как основной мотив коррупционного поведения. Распространение идеологии общества потребления (стремление к личному благосостоянию становится важнее, чем благосостояние общества) также вносит свою лепту в формирование противоправной мотивации коррупционера.

С целью преодоления этих проблем органам исполнительной власти следует организовать системный подход при формировании нетерпимого отношения к коррупционному поведению всего общества в целом.

Факты, подтверждающие коррупционные действия гражданских служащих Комитета, не выявлены.

Решили: информацию принять к сведению.

Ответственные: И.В. Кочерыжкина, Ю.Н. Ледяева.

Срок: постоянно.

4. Серова А.Г., начальник Правового управления Комитета:

Комитет в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 01.11.2006 № 1342 является исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, осуществляющим полномочия Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния в Санкт-Петербурге.

Акты гражданского состояния - действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан.

Основным нормативным правовым актом, которым руководствуется в своей деятельности Комитет, является Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона законодательство об актах гражданского состояния состоит из настоящего Федерального закона, основывающегося на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Семейного кодекса Российской Федерации, и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона государственной регистрации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подлежат акты гражданского состояния: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть.

С 01.10.2018 года в соответствии со статьей 6 Федерального закона с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 23.06.2016 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния», государственная регистрация акта гражданского состояния производится органом записи актов гражданского состояния в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния посредством составления соответствующей записи акта гражданского состояния, на основании которой выдается свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния.

С 01 января 2022 года на основании Федерального закона от 02.07.2021 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплён экстерриториальный принцип государственной регистрации актов гражданского состояния.

По экстерриториальному принципу государственная регистрация актов гражданского состояния производится любым органом записи актов гражданского состояния, по выбору заявителей (заявителя).

Правом оказания государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния обладают все государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга, замещающие должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга (далее – специалисты), в структурных подразделениях Комитета, в чьи полномочия входит оказание данной государственной услуги. При этом правом подписания записи акта гражданского состояния также обладают все гражданские служащие указанных структурных подразделений Комитета.

Стандарт, сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния и совершения иного юридически значимого действия, утверждены приказом Минюста России от 28.12.2018 № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации» (далее – Административный регламент).

В соответствии с Административным регламентом специалист, ответственный за государственную регистрацию акта гражданского состояния, проверяет представленные заявителями документы, являющиеся основанием для государственной регистрации соответствующего акта гражданского состояния.

Специалист обязан проверить наличие необходимого документа, его подлинность, правильность составления и оформления.

Таким образом, уже на стадии приема заявления возникают риски коррупционного характера.

В целях минимизации коррупционных рисков при государственной регистрации актов гражданского состояния в качестве мер организационного характера применяются:

реинжиниринг процесса государственной регистрации,

возложение на начальников структурных подразделений осуществление ежедневного внутреннего контроля,

в случаях необходимости осуществление видеозаписи, а также обеспечение коллегиального рассмотрения возникающих вопросов.

В настоящее время Комитетом ведется работа по выявлению и анализу критических точек при оказании государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния и совершении иных юридически значимых действий для определения возможных мер по минимизации соответствующих коррупционных рисков.

Решили: по результату анализа критических точек составить карту коррупционных рисков при оказании государственных услуг по государственной регистрации актов гражданского состояния.

Ответственные: А.Г. Серова, И.В. Кочерыжкина, Ю.Н. Ледяева.

Срок: декабрь 2023 года.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ СЛОВО: председатель комиссии Маталина О.А.

Заседание комиссии завершилось в 13.00

Председатель комиссии



О.А. Маталина

Секретарь комиссии



Ю.Н. Ледяева