

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О создании Рабочей группы по оказанию содействия в реализации гражданами
права на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков
для ведения садоводства»

Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О создании Рабочей группы по оказанию содействия в реализации гражданами права на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков для ведения садоводства» (далее – Проект) разработан Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО) для решения вопросов, связанных с реализацией норм действующего законодательства, предусматривающих право отдельных категорий граждан на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков для ведения садоводства.

Проект предусматривает создание Рабочей группы по оказанию содействия в реализации гражданами права на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков для ведения садоводства (далее – Рабочая группа), в состав которой включены представители исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (далее – ИОГВ), участвующих в решении вопросов предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, а также представитель межрегиональной общественной организации «Совет Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы Санкт-Петербурга и Ленинградской области».

Проектом утверждается Положение о Рабочей группе, в соответствии с которым Рабочая группа является консультативным и совещательным органом, созданным в целях оказания ИОГВ содействия гражданам Российской Федерации, имеющим в соответствии с нормами действующего законодательства право на первоочередное или внеочередное приобретение земельного участка, находящегося в государственной собственности, а также в целях обеспечения взаимодействия ИОГВ и выработки единых рекомендаций по вопросам предоставления садовых земельных участков.

К основным задачам Рабочей группы отнесены выработка рекомендаций и оказание содействия КИО по вопросам предоставления садовых земельных участков, определение потенциальных территорий, в границах которых отдельным категориям гражданам могут быть предоставлены садовые земельные участки.

Подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) предусмотрено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время нормами федерального законодательства предусмотрены следующие категории граждан, которые обладают правом на предоставление земельного участка для ведения садоводства в собственность бесплатно:

1. граждане, удостоенные званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации или являющиеся полными кавалерами ордена Славы, имеют право на внеочередное предоставление в собственность бесплатно земельного участка без проведения торгов для ведения садоводства (статья 5 Закона РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»);

2. Герои Социалистического Труда, Герои Труда Российской Федерации и полные кавалеры ордена Трудовой Славы имеют право на предоставление в собственность бесплатно земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов для ведения садоводства (статья 3 Федерального закона от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы»).

Согласно подпункту 14 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без

проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в соответствии с федеральными законами предоставлено следующим льготным категориям граждан:

1. инвалидам, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий, и семьям, имеющим в своем составе инвалидов, предоставляется право на первоочередное получение земельных участков для ведения садоводства (статья 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»);

2. гражданам, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы; гражданам (в том числе временно направленным или командированным), принимавшим в 1988 - 1990 годах участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятые в этот период на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС; военнослужащим и военнообязанным, призванным на специальные сборы и привлеченным в эти годы к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также лицам начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходившим в 1988 - 1990 годах службу в зоне отчуждения гарантируется внеочередное приобретение садовых земельных участков (статьи 14, 15 Закона РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»);

3. инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий; участникам Великой Отечественной войны; ветеранам боевых действий; военнослужащим, проходившим военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащим, награжденным орденами или медалями СССР за службу в указанный период; лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», и лицам, награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя»; лицам, работавшим в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог; нетрудоспособным членам семьи погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца (имеющим право на ее получение) в соответствии с пенсионным законодательством РФ, предоставляется первоочередное право на приобретение садовых земельных участков (статьи 14 – 21 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»).

При этом в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 06.12.2011 № 710-136 «О предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения садоводства для собственных нужд и дополнительной меры социальной поддержки гражданам, имеющим трех и более детей» (принятом в соответствии с подпунктом 6 статьи 39.5 ЗК РФ) граждане Российской Федерации, имеющие трех и более детей (далее – многодетные семьи), обладают правом на приобретение бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства или ведения садоводства для собственных нужд без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов земельных участков, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, земельных участков, находящихся в федеральной собственности, полномочия по управлению которыми переданы Санкт-Петербургу в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также земельных участков, государственная

собственность на которые не разграничена и которыми в соответствии с земельным законодательством вправе распоряжаться органы государственной власти Санкт-Петербурга. На сегодняшний день в очереди на получение земельных участков для ведения садоводства состоит более 30 000 многодетных семей.

Проект не содержит положений, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2014 № 244, в связи с чем не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Принятие Проекта не повлечет за собой необходимости обеспечения его информационно-рекламного сопровождения, поскольку Проект не относится к числу наиболее важных правовых актов, принимаемых Правительством Санкт-Петербурга.

Принятие Проекта не потребует бюджетного финансирования, не предполагает возможности определения финансово-экономической составляющей его реализации, поскольку положения Проекта не предполагают финансовых затрат.

Поскольку положения Проекта носят организационный и процедурный характер, то его реализация не повлечёт социально-экономических и иных последствий. Особых условий для реализации Проекта не требуется.

Необходимость в признании утратившими силу, приостановлении, изменении, дополнении или разработке иных правовых актов Санкт-Петербурга в связи с принятием Проекта отсутствует.

В соответствии с Соглашением между Правительством Санкт-Петербурга и прокуратурой Санкт-Петербурга от 06.07.2017 о взаимодействии в сфере правотворчества Проект 10.05.2023 был направлен на рассмотрение в прокуратуру Санкт-Петербурга. Заключение прокуратуры Санкт-Петербурга на Проект не поступало.

**Председатель Комитета
имущественных отношений
Санкт-Петербурга**

Л.В.Кулаков