

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О порядке осуществления прав учредителя (участника, члена)
некоммерческих организаций с участием Санкт-Петербурга и
определения представителей Санкт-Петербурга в некоммерческих
организациях с участием Санкт-Петербурга»

Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О порядке осуществления прав учредителя (участника, члена) некоммерческих организаций с участием Санкт-Петербурга и определения представителей Санкт-Петербурга в некоммерческих организациях с участием Санкт-Петербурга» (далее – Проект) разработан Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – Комитет) в целях повышения эффективности управления некоммерческими организациями с участием Санкт-Петербурга на основании пункта 3.20 Плана нормотворческих работ исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга на 2023 год, утвержденного распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 14.02.2023 № 2-рп, а также поручения Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. в связи с поступившим в адрес Губернатора Санкт-Петербурга Беглова А.Д. письмом прокуратуры Санкт-Петербурга от 15.06.2022 № 86-20-2022 о рассмотрении вопроса о разработке и принятии нормативного правового акта Правительства Санкт-Петербурга, устанавливающего порядок осуществления прав учредителя (участника, члена) в некоммерческих организациях с участием Санкт-Петербурга на безвозмездной основе.

Статьей 7 Закона Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург» (далее – Закон № 223-35) установлено, что порядок осуществления прав учредителя (участника, акционера, члена) коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург, в том числе порядок представления интересов Санкт-Петербурга в указанных организациях, определяется Правительством Санкт-Петербурга.

В Санкт-Петербурге полномочия по осуществлению прав учредителя (участника, члена) в некоммерческих организациях с участием Санкт-Петербурга (далее – Организации) осуществляются Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО) и 5 другими исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга.

Права учредителя Организации осуществляет исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, на который правовым актом Правительства Санкт-Петербурга возложено осуществление от имени Санкт-Петербурга прав учредителя Организации (далее – ИОГВ,

осуществляющей права учредителя (участника, члена)). В случае если такой исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга правовым актом Правительства Санкт-Петербурга не установлен, права учредителя Организации осуществляет КИО в соответствии с пунктом 3.2 Положения о КИО, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.02.2015 № 98.

К организационно-правовым формам некоммерческих организаций с участием Санкт-Петербурга относятся следующие:

№	Организационно-правовая форма некоммерческой организации	Количество
1	Некоммерческое партнерство	2
2	Фонд	8
3	Автономная некоммерческая организация	11
4	Ассоциация	2
5	Всего	23

Проект устанавливает порядок осуществления прав учредителя (участника, члена) в Организациях, за исключением государственных учреждений Санкт-Петербурга и иных некоммерческих организаций, возможность участия Санкт-Петербурга в которых ограничена действующим законодательством, в том числе порядок представления интересов Санкт-Петербурга в Организациях, а также порядок определения представителей Санкт-Петербурга в Организациях (далее – Представители).

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Закона № 223-35 выбор Представителей производится на конкурсной основе, за исключением случаев, когда функции Представителя возлагаются решением соответствующего исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, принятым в пределах его компетенции, на физическое лицо, замещающее должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга либо государственную должность Санкт-Петербурга. Учитывая, что на практике отсутствуют случаи возложения функций Представителей на физических и юридических лиц посредством проведения конкурса, а также ввиду небольшого количества зарегистрированных некоммерческих организаций, в отношении которых ИОГВ осуществляют права учредителя (участника, члена), выбор Представителей на конкурсной основе представляется нецелесообразным.

Проектом установлены формы осуществления прав учредителя (участника, члена) в Организациях, а также порядок представления исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга, проводящим государственную политику Санкт-Петербурга и осуществляющим государственное регулирование в сфере деятельности Организации, определенной ее учредительными документами, информации в КИО (в случае если права и обязанности учредителя Организации осуществляет КИО) по вопросам деятельности Организации.

Проектом предусмотрено осуществление деятельности Представителей в Организациях по доверенности либо без нее. Так, если лицо, замещающее государственную должность Санкт-Петербурга, должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, на которое решением ИОГВ, осуществляющего права учредителя (участника, члена), возложены функции представителя интересов Санкт-Петербурга, избрано (назначено) в состав органов Организации в порядке, установленном уставом Организации (например, выбрано в состав Правления на общем собрании Организации), то доверенность не требуется. В данном случае полномочия такого лица подтверждаются решением соответствующего ИОГВ о наделении полномочиями конкретного должностного лица при предъявлении паспорта и служебного удостоверения и закрепляются в решении Организации об избрании (назначении) конкретного лица в состав органов Организации, в которых осуществление деятельности указанного лица будет регламентировано уставом Организации или положением о соответствующем органе Организации.

В случаях, когда конкретное лицо, представляющее интересы Санкт-Петербурга как учредителя (участника, члена) Организации в составе органов Организации, не определено, представление интересов Санкт-Петербурга осуществляется на основании доверенности, в которой ИОГВ, осуществляющий права учредителя, определяет вопросы, по которым представитель интересов Санкт-Петербурга вправе осуществлять полномочия учредителя.

Также Проект регулирует порядок осуществления деятельности Представителей в Организациях, в том числе устанавливает случаи действия Представителей в органах Организаций на основании письменных указаний (директив), требования к представителям интересов Санкт-Петербурга в Организациях. Письменные директивы выдаются только по вопросам, относящимся к компетенции определенных органов организации (в частности, вопросы, предусмотренные абзацами вторым, четвертым и пятым пункта 3.4 Приложения к Проекту, статьей 29 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» отнесены к исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организации), и не определяют полномочия Представителя по иным вопросам осуществления полномочий учредителя (участника, члена) Организации.

Проектом предусмотрено внесение изменений в положения об ИОГВ, осуществляющих права учредителя (участника, члена) Организаций, дополняющих указанные положения полномочиями по принятию решения о возложении на лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга либо должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, функций Представителя в Организациях, права и обязанности учредителя которых от имени Санкт-Петербурга осуществляет соответствующий ИОГВ, а также по рассмотрению отчетов о деятельности Представителей в Организациях, права и обязанности учредителя которых от имени Санкт-Петербурга осуществляет данный ИОГВ.

В целях исполнения п. 2.1 Соглашения между Правительством Санкт-Петербурга и прокуратурой Санкт-Петербурга о взаимодействии в сфере правотворчества, вступившего в силу 06.07.2017, Проект 16.03.2023 направлен в прокуратуру Санкт-Петербурга, замечания прокуратуры Санкт-Петербурга по Проекту в Комитет не поступали.

Проект не содержит положений, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2014 № 244 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге», и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Поскольку Проект не затрагивает концептуальных и социально значимых проблем и вопросов, касающихся регулирования правоотношений в имущественной сфере, его принятие не влечет за собой необходимости информационного сопровождения. Осуществление разработки медиа-плана к Проекту нецелесообразно.

Принятие Проекта не приведет к дополнительному расходованию бюджетных средств Санкт-Петербурга и не повлечет необходимость признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или разработки иных правовых актов.

**Заместитель председателя
Комитета имущественных
отношений Санкт-Петербурга**

М.А.Мельникова