

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О проекте закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон
Санкт-Петербурга «О государственных унитарных предприятиях
Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных
коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником,
акционером, членом) которых является Санкт-Петербург»

Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О проекте закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург» (далее – Проект) разработан в связи с признанием утратившим силу Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) с 01.01.2023 и в целях приведения положений Закона Санкт-Петербурга от 26.04.2006 № 223-35 «О государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга, государственных учреждениях Санкт-Петербурга и иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 223-35) в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в редакции, вступающей в силу с 01.01.2023 (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено создание государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации (далее – предприятия), государственных учреждений субъекта Российской Федерации (далее – учреждения) и других организаций в целях осуществления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 64 Федерального закона № 414-ФЗ Федеральный закон № 184-ФЗ с 01.01.2023 признается утратившим силу.

При этом пунктом 2 статьи 55 Федерального закона № 414-ФЗ предусмотрено создание в субъектах Российской Федерации предприятий, учреждений и других организаций в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Пунктом 4 статьи 71 Устава Санкт-Петербурга в редакции Закона Санкт-Петербурга от 30.06.2022 № 395-51 «О внесении изменений в Устав Санкт-Петербурга», вступающей в силу с 01.01.2023, также предусматривается, что в Санкт-Петербурге могут создаваться в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации предприятия Санкт-Петербурга, учреждения

Санкт-Петербурга и другие организации. Функции и полномочия учредителя таких организаций осуществляют органы государственной власти Санкт-Петербурга.

Гражданским кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с его положениями федеральными законами Российской Федерации установлен различный правовой режим создания предприятий, учреждений и других организаций.

Так, согласно статье 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенным учреждением признается государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов публичной власти федеральной территории, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

При этом согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ предприятия создаются в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ.

Особенности создания и правового положения акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности, в частности установлены главой VII Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Оформление участия субъектов Российской Федерации в уставных (складочных) капиталах юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством при предоставлении бюджетных инвестиций предусмотрено пунктом 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом особенностей правового режима и целей создания предприятий, учреждений и других организаций, а также в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ, Проектом предусматривается внесение изменений в абзац третий статьи 2 и пункт 1 статьи 4 Закона Санкт-Петербурга № 223-35 в части указания на создание предприятий, учреждений и участие Санкт-Петербурга в иных коммерческих и некоммерческих организациях, учредителем (участником, акционером, членом) которых является Санкт-Петербург, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

При этом специфику создания вышеуказанных видов учреждений и предприятий целесообразно отразить в подзаконных актах Санкт-Петербурга.

Проект не содержит положений, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2014 № 244 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге», и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Принятие Проекта не повлечет за собой необходимости обеспечения его информационно-рекламного сопровождения, поскольку Проект не затрагивает концептуальных и социально значимых проблем и вопросов, касающихся управления государственным имуществом.

В целях исполнения пункта 2.1 Соглашения между Правительством Санкт-Петербурга и прокуратурой Санкт-Петербурга о взаимодействии в сфере правотворчества, вступившего в силу 06.07.2017, Проект __.__.____ направлен в прокуратуру Санкт-Петербурга, замечания прокуратуры Санкт-Петербурга по Проекту в Комитет имущественных отношений Санкт-Петербурга не поступали.

Принятие Проекта не приведет к дополнительному расходованию бюджетных средств Санкт-Петербурга.

В связи с принятием Проекта потребуется принятие постановления Правительства Санкт-Петербурга о внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2010 № 417 «О Порядке взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при принятии

решений об изменении целей и предмета деятельности государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга» и постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.04.2011 № 534 «О создании и реорганизации государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга, а также утверждении их уставов» в части установления особенностей создания, реорганизации и принятия решений об изменении целей и предмета деятельности предприятий и учреждений.

Необходимость в признании утратившими силу, приостановлении, изменении, дополнении или разработке иных правовых актов Правительства Санкт-Петербурга, Губернатора Санкт-Петербурга в связи с принятием Проекта отсутствует.

**Председатель Комитета
имущественных отношений
Санкт-Петербурга**

Л.В.Кулаков