

**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Санкт-Петербурга
«О проекте закона Санкт-Петербурга «О внесении изменения в Закон
Санкт-Петербурга «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга»**

Проект постановления Правительства Санкт-Петербурга «О проекте закона Санкт-Петербурга «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга» (далее – Проект) разработан Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – КИО) в соответствии с пунктом 2.6 Плана нормотворческих работ исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга на 2022 год, утверждённого распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 25.03.2022 № 7-рп.

Проект предусматривает внесение изменения в пункт 5 статьи 4 Закона Санкт-Петербурга от 25.07.2005 № 411-68 «О территориальном устройстве Санкт-Петербурга» (далее – Закон № 411-68), согласно которому в двухмесячный срок после вступления в силу постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации об утверждении изменения границы города федерального значения Санкт-Петербурга Губернатор Санкт-Петербурга вносит в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга (далее – ЗАКС) проект закона Санкт-Петербурга об изменении границ районов Санкт-Петербурга.

В соответствии с Проектом срок внесения Губернатором Санкт-Петербурга проекта закона в ЗАКС увеличивается с двух до шести месяцев.

Необходимость увеличения данного срока обосновывается следующим.

В соответствии с пунктом 4.10 Регламента Правительства Санкт-Петербурга, утверждённого постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16.12.2003 № 100 (далее – Регламент Правительства СПб), подготовка и представление на рассмотрение Губернатора Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга законопроектов осуществляются в соответствии с требованиями главы 3 Регламента Правительства СПб, что предполагает принятие постановления Правительства Санкт-Петербурга об одобрении проекта закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в Закон № 411-68 с соблюдением определённого порядка его разработки, согласования и рассмотрения:

- подготовка текста проекта закона Санкт-Петербурга, проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга об одобрении проекта закона Санкт-Петербурга (далее также – законопроект) и пояснительной записки с обоснованием необходимости разработки законопроекта;
- организация проведения независимой антикоррупционной экспертизы законопроекта;
- согласование законопроекта с органами государственной власти (в соответствии с их компетенцией), с органами местного самоуправления, упоминаемыми в законопроекте (далее – согласующие органы);
- согласование законопроекта с представителем Губернатора Санкт-Петербурга в ЗАКС;
- согласование законопроекта с Юридическим комитетом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга (далее – Юридический комитет);
- рассмотрение проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга об одобрении проекта закона Санкт-Петербурга членами Правительства Санкт-Петербурга и подписание его Губернатором Санкт-Петербурга.

При наличии замечаний согласующих органов, представителя Губернатора Санкт-Петербурга в ЗАКС или Юридического комитета законопроект возвращается разработчику для доработки и подлежит повторному согласованию (при необходимости – проведению мероприятий по урегулированию разногласий), что влечёт увеличение срока подготовки законопроекта.

Кроме того, в отношении законопроектов, предусматривающих изменение границ районов Санкт-Петербурга, Закон № 411-68 устанавливает дополнительные требования по оформлению, обоснованию и их согласованию, выполнение которых приводит к дополнительному увеличению срока подготовки таких законопроектов.

Согласно Закону № 411-68 вся территория Санкт-Петербурга разграничивается на районы Санкт-Петербурга. В Законе № 411-68 установлены границы районов Санкт-Петербурга и внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга (далее – МО), а также определены схемы их границ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона № 411-68 территория МО должна полностью входить в состав территории района Санкт-Петербурга. В связи с чем, изменение границы района Санкт-Петербурга влечёт одновременное изменение границы одного или нескольких МО, которые входят в состав территории соответствующих районов Санкт-Петербурга.

Согласно статье 4 Закона № 411-68 к проекту закона Санкт-Петербурга, предусматривающего изменение границ районов Санкт-Петербурга, должны прилагаться обоснование изменения границ районов Санкт-Петербурга, описание предполагаемого изменения границ районов Санкт-Петербурга с приложением схемы указанных изменений, координаты поворотных точек изменяемых границ районов Санкт-Петербурга.

При этом, представительный орган МО, расположенного на территории района Санкт-Петербурга, граница которого изменяется в соответствии с проектом закона Санкт-Петербурга, вправе представить субъекту права законодательной инициативы оформленное в виде решения представительного органа МО мнение по вопросу изменения границ соответствующих районов Санкт-Петербурга не позднее чем через 30 дней со дня получения проекта закона Санкт-Петербурга. Решение представительного органа МО, направленное субъекту права законодательной инициативы с соблюдением срока, в обязательном порядке прилагается к документам, подлежащим представлению в ЗАКС.

Кроме того, согласно статье 26 Закона № 411-68 изменение границ МО осуществляются в порядке, установленном с учетом общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации и особенностей организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации городах федерального значения законом Санкт-Петербурга об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге и Законом № 411-68, путем внесения изменений в Закон № 411-68 с учетом мнения населения соответствующих МО, выраженного в форме, установленной Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». К проекту закона Санкт-Петербурга, предусматривающего изменение границ МО, должны прилагаться обоснование изменения границ МО, описание предполагаемого изменения границ МО с приложением схемы указанных изменений, а также документы, подтверждающие учет мнения населения соответствующих МО.

Таким образом, с учётом требований Регламента Правительства СПб и указанных положений Закона № 411-68 внесение изменений в Закон № 411-68 в части изменения границ районов Санкт-Петербурга и МО требует дополнительного времени для согласования таких изменений с МО, оформления документов, подтверждающих учет мнения населения соответствующих МО.

В связи с изложенным установленный Законом № 411-68 двухмесячный срок является недостаточным для проведения всех необходимых мероприятий для подготовки и издания проекта постановления Правительства Санкт-Петербурга об одобрении проекта закона Санкт-Петербурга и направления соответствующего проекта закона Санкт-Петербурга Губернатором Санкт-Петербурга в ЗАКС.

Необходимость в признании утратившими силу, приостановлении, изменении, дополнении или разработке иных правовых актов Санкт-Петербурга в связи с принятием Проекта отсутствует.

Принятие Проекта не повлечет за собой необходимости обеспечения его информационно-рекламного сопровождения, поскольку Проект не затрагивает концептуальных и социально значимых проблем и вопросов, касающихся управления государственным имуществом.

Проект не содержит положений, предусмотренных пунктом 3.1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2014 № 244 «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия в Санкт-Петербурге», и не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Принятие Проекта не потребует бюджетного финансирования.

Принятие Проекта не предполагает возможности определения финансово-экономической составляющей его реализации, поскольку в Закон № 411-68 вносятся изменения в части срока внесения законопроектов в ЗАКС, которые не предполагают финансовых затрат реализации данных изменений.

**Председатель Комитета
имущественных отношений
Санкт-Петербурга**

Л.В. Кулаков