



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ЖИЛИЩНЫЙ КОМИТЕТ

пл. Островского, д.11, Санкт-Петербург, 191023 Тел. (812) 576-0260 Факс (812) 576-0818

E-mail: gk@gov.spb.ru <http://www.gov.spb.ru>

ОКПО 72455338 ОКОГУ 23260 ОГРН 1047839009129 ИНН/КПП 7840013199/784001001

ПРОТОКОЛ № 2/2021

заседания комиссии по противодействию коррупции в Жилищном комитете

Санкт-Петербург

«03» декабря 2021 года
Заседание начато в 09.30

Открыла заседание комиссии по противодействию коррупции в Жилищном комитете и выступила с приветственным словом Синей Наталия Владимировна – заместитель председателя Жилищного комитета, председатель комиссии по противодействию коррупции в Жилищном комитете.

Состав комиссии:

Председатель комиссии

Синей

Наталия Владимировна

заместитель председателя Жилищного комитета

Заместитель председателя комиссии:

Маевская

Елена Владимировна

начальник Отдела по вопросам государственной службы и кадров Жилищного комитета

Секретарь комиссии:

Ледяева

Юлия Николаевна

главный специалист – юрисконсульт Отдела по вопросам государственной службы и кадров Жилищного комитета

Члены комиссии:

Куралов

Степан Петрович

заместитель председателя Жилищного комитета

Ендакова

Ирина Федоровна

начальник Отдела обеспечения закупок и учета имущества Жилищного комитета

Палади

Надежда Валерьевна

специалист 1-й категории Информационного сектора Жилищного комитета

Спиридонова

Елена Владимировна

начальник Отдела учета и отчетности –
главный бухгалтер Жилищного комитета

главный специалист-юрисконсульт сектора правовой
и антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов
Юридического отдела Жилищного комитета

начальник управления хозяйственного обеспечения
Северо-Западного института управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

заместитель председателя Общественного совета при Жилищном комитете, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой экономики, строительства и ЖКХ ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный архитектурно-строительный университет»

начальник Контрольно-ревизионного
отдела Жилищного комитета

1. СЛУШАЛИ: «Контрольно-ревизионный отдел Жилищного комитета в установленном законом порядке в рамках контроля за правомерным, своевременным, целевым и эффективным использованием и сохранностью средств бюджета Санкт-Петербурга и имущества

Санкт-Петербурга, организациями, контроль и координацию деятельности которых осуществляет Жилищный комитет, провел в 2021 году следующие проверки.

1. В соответствии с требованиями действующего законодательства и на основании квартальных планов работы Контрольно-ревизионного отдела проведены 2 проверки выполнения региональным оператором условий, целей и порядка предоставления субсидий на финансирование выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Санкт-Петербурга, по результатам которых выявлены невыполненные работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Санкт-Петербурга на общую сумму 216,856 тыс. руб., которые в ходе проверки устранены.

2. Проведено семь проверок выполнения теплоснабжающими организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий на финансирование выпадающих доходов, по результатам которых нарушений не выявлено.

3. На основании квартальных планов работы отдела проведено 12 проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций, подведомственных Комитету, по результатам которых нарушений не выявлено.

4. На основании квартальных планов работы отдела проведено 13 проверок выполнения порядка, условий и целей предоставления субсидии на финансирование оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме в Санкт-Петербурге получателями субсидий: ЖСК № 305, ЖСК № 297, ЖСК № 462, ЖСК № 941, ЖСК № 953, ЖСК № 498, ЖСК № 598, ЖСК «Университет-2, ТСЖ «Рубеж», ТСЖ «Фазтон», ТСЖ «Екатерингофка», ТСЖ «Весна», ТСЖ «Мойка». Выявлено нарушений на общую сумму 1 740,507 тыс. руб. В настоящее время ведется претензионная работа с организациями, допустившими нарушения. Издано распоряжение о возврате в бюджет незаконно израсходованных средств ЖСК № 462 на сумму 139,024 тыс. руб.: материалы проверки направлены в правоохранительные органы.

5. На основании квартальных планов работы отдела проведены 3 проверки соблюдения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов, по результатам которых нарушения не выявлены.

6. На основании квартальных планов работы отдела проведена 1 внеплановая проверка целевого расходования некоммерческой организацией «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» денежных средств, сформированных за счет средств взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге, на счете регионального оператора либо находящихся на специальном счете, владельцем которого является региональный оператор, и обеспечением сохранности этих средств. По результатам проверки нарушений не выявлено.

Для недопущения в будущем выявленных нарушений Фонд разработал регламент персональной ответственности сотрудников отдела строительного контроля Фонда, подрядных организаций, выполняющих разработку проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, а также организаций, проводящих работы по капитальному ремонту. Усилен контроль за работой сотрудников Управления подготовки капитального ремонта Фонда.

Также по поручению председателя Жилищного комитета Зотова О.Ю. Фонд обязан ежемесячно направлять в Жилищный комитет информацию о принятых мерах по устранению выявленных проверками нарушений.

В целом можно отметить, о снижении количества правонарушений при осуществлении хозяйственной деятельности подведомственными Жилищному комитету организациями, что свидетельствует о повышении ответственности руководителей предприятий и учреждений.

Материалы проверок, по результатам которых выявлены нарушения, в установленном законодательством порядке переданы Жилищным комитетом в правоохранительные органы Санкт-Петербурга для принятия соответствующих мер».

Выступил: О.В.Алексеев

Решили: информацию принять к сведению

Ответственные: О.В.Алексеев

Срок: постоянно

2. СЛУШАЛИ: «В соответствии с пунктами 4.1 и 4.2 Плана мероприятий по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге на 2018-2022 годы, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2017 № 1185 (далее – План), Комитетом в течение 2021 года осуществлялась реализация мероприятий по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством, а также организация размещения Комитетом проектов нормативных правовых актов на официальном сайте (веб-странице исполнительного органа на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга) в сети Интернет в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2009 № 681, Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 17.08.2012 № 48-рп «О порядке организации независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и независимой экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг и административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга».

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Согласно пункту 4 Методики коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Перечень правовых актов, разработанных Жилищным комитетом и изданных в период с 01.01.2021 по 01.12.2021

Законы Санкт-Петербурга

1. Закон Санкт-Петербурга от 04.03.2021 № 70-17 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в сфере жилищной политики».

Правовые акты Правительства Санкт-Петербурга

1. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.02.2021 № 50 «О региональных стандартах стоимости жилищно-коммунальных услуг».

2. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.10.2021 № 745 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.10.2009 № 1216».

3. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.09.2021 № 722 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга».

4. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.09.2021 № 711 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.08.2014 № 764».

5. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.08.2021 № 606 «О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.02.2021 № 50».

6. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 05.08.2021 № 561 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2017 № 389».

7. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.07.2021 № 511 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2003 № 175, от 30.12.2009 № 1593, от 12.12.2017 № 1009 и признании утратившим силу постановления Правительства Санкт-Петербурга от 20.05.2016 № 393».

8. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.07.2021 № 509 «О признании утратившими силу постановлений Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2011 № 370, от 06.06.2013 № 389».

9. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12.07.2021 № 485 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2006 № 312, от 04.12.2007 № 1537».

10. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.05.2021 № 329 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2003 № 175, от 05.06.2007 № 637, от 19.12.2017 № 1098».

11. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.04.2021 № 247 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2003 № 175 и признании утратившим силу распоряжения губернатора Санкт-Петербурга от 23.09.1996 № 255-р».

12. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.04.2021 № 231 «О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2017 № 389».

13. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.03.2021 № 177 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 491».

14. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.03.2021 № 156 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.02.2014 № 84».

15. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2021 № 37 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Санкт-Петербурга».

16. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.01.2021 № 11 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2017 № 389».

Жилищным комитетом продолжена работа по актуализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге.

Также Жилищным комитетом продолжена работа по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» путем дополнения Плана мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды, с учетом потребностей инвалидов и обеспечения условий их доступности для инвалидов, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2017 № 389, мероприятиями

по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах с учетом потребностей инвалидов. Указанные мероприятия осуществляются совместно с администрациями районов Санкт-Петербурга, которые в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проводят отбор подрядчиков и (или) поставщиков для проведения работ по приспособлению жилых помещений инвалидов и общего имущества в многоквартирных домах, в которых проживают инвалиды.

В связи с истечением срока действия целевых жилищных программ и в целях сохранения после 2021 года успешно реализуемых механизмов оказания содействия гражданам в улучшении жилищных условий, принятым на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях или на учет нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, в рамках целевых программ Санкт-Петербурга силами Жилищного комитета подготовлен новый проект Закона, который будет рассмотрен и принят.

Жилищным комитетом за 11 месяцев 2021 года проведена антикоррупционная экспертиза, а также независимая антикоррупционная экспертиза (далее – независимая экспертиза) в отношении 115 проектов нормативных правовых актов, разработанных Комитетом.

По результатам независимой экспертизы заключения на выделенный ящик электронной почты expertiza@gk.gov.ru в Комитет не поступали».

Выступила: К.С.Стоян

Решили: информацию принять к сведению

Ответственные: Н.В.Синей

Срок: постоянно

3. СЛУШАЛИ: «Во исполнение постановления Правительства Санкт-Петербурга «О Плате мероприятий по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге на 2018-2022 годы» и по поручению Комитета государственной службы и кадровой политики Администрации Губернатора Санкт-Петербурга анализируется информация о коррупционных проявлениях должностных лиц исполнительных органов государственной власти, опубликованная в СМИ и получившая огласку и общественный резонанс.

Проведение такого анализа и публичная огласка последствий коррупционных деяний направлены на снижение уровня коррупционных правонарушений коррупции в России, так как формирование неприятия коррупционного поведения является одной из мер профилактики коррупции.

Вашему вниманию будет представлена информация, размещенная в средствах массовой информации.

Прежде всего, хотелось бы отметить статистические данные.

В своем сборнике «О состоянии преступности в России за январь-июль 2021 года» Генеральная прокуратура Российской Федерации опубликовала следующие данные.

С января по июль в России выявили 24,5 тыс. преступлений в сфере коррупции — это на 16,5% больше относительно прошлого года и максимум за восемь лет.

Около половины таких преступлений пришлось на взятки.

По данным ведомства, с начала года число взяток выросло на 27,4%. В каждом третьем случае ее размер не превышал 10 тыс. руб.

Больше всего таких преступлений прокуроры выявили в Пермском (240, рост в 3,3 раза) и Ставропольском (169, рост в 1,5 раза) краях, а также в Санкт-Петербурге (135, рост в 5 раз).

По данным, указанным в отчете Генеральной прокуратуры Российской Федерации, с начала 2021 года ущерб от преступлений в сфере коррупции составил 39,4 млрд. руб. Ведомство оценило ущерб по состоянию на тот же период прошлого года в 32,4 млрд. руб.

Больше всего преступлений, связанных с коррупцией, было выявлено при освоении бюджетных денег, в том числе выделенных на реализацию целевых программ, а также при организации торгов, управлении имуществом, контрольно-ревизионной и правоохранительной деятельности и в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В СМИ также сообщается о следующих преступлениях коррупционной направленности, совершенных в Санкт-Петербурге в последнее время:

В Санкт-Петербурге вынесен приговор бывшему заместителю главы администрации Красносельского района Санкт-Петербурга Алексею Миронову. Он признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных п. «в» ч.5 ст. 290, ч.6 ст. 290 Уголовного кодекса РФ (получение взятки).

Следствием и судом установлено, что подсудимый с апреля 2019 года по май 2020 года через посредника - заместителя директора СПб ГКУ «Жилищное агентство Красносельского района Санкт-Петербурга», ранее осужденного, систематически получал взятки от представителей трех коммерческих структур в сумме не менее 11 млн. 365 тыс. рублей за совершение действий в их пользу, выразившихся в заключении и оплате за исполнение государственных контрактов с учреждениями, подведомственными администрации Красносельского района, а также за общее покровительство.

Приговором суда Миронову А. назначено наказание в виде 5 лет лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии строгого режима со штрафом в размере 10 млн. рублей. Кроме того, суд на 3 года лишил его права занимать должности на государственной службе.

Ведущий специалист отдела развития учреждений здравоохранения Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга Александр Шкабаре был задержан в июле 2021 года по подозрению в получении крупной взятки.

Следствие полагает, что он мог получить 2,1 млн. рублей от руководителя фирмы, специализирующейся на энергосервисных работах.

В обмен на «вознаграждение» чиновник давал городским учреждениям здравоохранения настоятельные «рекомендации» прибегать к условиям именно этой компании при разработке проектов в области энергосбережения. В дальнейшем медучреждения также склоняли к заключению с этой фирмой контрактов на проведение соответствующих работ.

Денежные средства на счет чиновника поступали со счета фирмы, принадлежащей его знакомой, в отношении которой также возбуждено уголовное дело – о посредничестве во взятке.

Суд в Гатчине отправил под домашний арест начальника отдела закупок районной администрации Георгия Васильева, которого подозревают во взяточничестве.

Васильева задержали накануне при получении взятки в размере 150 тыс. рублей. За вознаграждение служащий был готов оказать содействие в заключении муниципальных контрактов.

29 ноября 2021 в Санкт-Петербурге огласили приговор в отношении бывших сотрудников ГУП «Водоканал» и их посредников, которые за взятку подправляли результаты анализов качества сточных вод нескольких компаний.

Перед Московским районным судом Санкт-Петербурга предстали бывший начальник Службы экологического мониторинга Управления охраны окружающей среды **Роман Захлебаев** и ведущий инженер 2 категории службы документационного обеспечения и контроля абонентов филиала «Водоотведение Санкт-Петербурга» ГУП «Водоканал СПб» **Александр Самченко**. А также их посредники **Дмитрий Постолов**, **Кирилл Глов**, **Дмитрий Лопатин**, **Константин Душко**, **Александр Цукур** и **Сергей Семенов**. Всех обвинили по частям 5 и 6 ст. 290 УК РФ (получение взятки, организованной группой, в крупном и особо крупном размерах), ч. 3 ст. 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (посредничество во взяточничестве), частям 4 и 5 ст. 291 Уголовного кодекса Российской Федерации (дача взятки, в крупном и особо крупном размерах).

Как доказало гособвинение в суде, Захлебаев и Самченко при посредничестве Цукеры и Душко получили взятки от представителя ЗАО СМУ №2 Треста № 16 Постолова, генеральных директоров обществ с ограниченной ответственностью «ХК Электрокерамика» Семенова, «Косметическая фабрика», «Эксплуатирующая компания Ульянка» Лопатина за совершение действий или бездействие в их интересах.

Например, как уточнили в прокуратуре Петербурга, за своевременное предупреждение о приезде сотрудников предприятия для отбора проб сточных вод, подмену проб, что

гарантировало в последующем неприменение штрафных санкций за превышение предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, а также за невыполнение служебных обязанностей по контролю качества сточных вод, в период с января 2017 года по ноябрь 2018 года, общий размер полученных взяток превысил 2,9 млн рублей.

С учетом позиции государственного обвинения суд признал подсудимых виновными и приговорил: Захлебаева к 6 годам 6 месяцам лишения свободы в колонии строгого режима, Самченко к 5 годам 6 месяцам лишения свободы в колонии строгого режима; Цукуру к 4 годам лишения свободы условно с испытательным сроком 3 года, Душко к 4 годам 6 месяцам лишения свободы условно с испытательным сроком 3 года 6 месяцев; Постолову назначен штраф в размере 800 тыс. рублей, Глове — штраф в размере 800 тыс. рублей, Лопатину — штраф в размере 800 тыс. рублей, Семенову — штраф в размере 1, 1 млн рублей».

Выступила: Е.В.Маевская

Решили: информацию принять к сведению

Ответственные: Е.В.Маевская, Ю.Н.Ледяева

Срок: постоянно

4. СЛУШАЛИ: «В соответствии с протоколом заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге от 18.04.2019 № 1/2019 дополнительно на заседаниях комиссий по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти следует рассматривать причины и условия, способствовавшие совершению деяний по которым возбуждаются уголовные дела в отношении должностных лиц.

Коррупция, являясь специфическим элементом общественно-политической жизни общества и государства, имеет причинную обусловленность, свой механизм существования и развития.

Среди психологических причин коррупции в первую очередь стоит выделить отсутствие нравственного барьера для пресечения или отказа от коррупционных действий в системе ценностей и установок общества в целом и граждан в частности.

Человеческое корыстолюбие нередко рассматривается как основной мотив коррупционного поведения. Распространение идеологии общества потребления (стремление к личному благосостоянию становится важнее, чем благосостояние общества) также вносит свою лепту в формирование противоправной мотивации коррупционера.

С целью преодоления этих проблем органам исполнительной власти следует организовать системный подход при формировании нетерпимого отношения к коррупционному поведению всего общества в целом.

Основные направления деятельности Жилищного комитета (далее – Комитет) по реализации антикоррупционной политики предусмотрены Планом мероприятий по противодействию коррупции в Комитете на 2018-2022 годы, утвержденным распоряжением Комитета от 15.01.2018 № 18-р, и Планом работы Комитета по противодействию коррупции в государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга и государственных учреждениях Санкт-Петербурга, подведомственных Комитету, на 2018-2022 годы, утвержденным распоряжением Комитета от 15.01.2018 № 17-р.

В целях реализации указанных Планов Комитетом обеспечены меры по повышению эффективности кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на государственную гражданскую службу, и их родственниках в целях выявления возможного конфликта интересов, в рамках которых правовым актом Комитета установлена обязанность гражданских служащих по уведомлению об изменении своих персональных данных в семидневный срок.

Обеспечены меры по повышению эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете (далее - гражданские служащие), требований законодательства о противодействии коррупции,

касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе о привлечении к ответственности за несоблюдение указанных требований, в рамках которых все гражданские служащие под роспись ознакомлены с требованиями законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции.

Кроме того, с гражданскими служащими Комитета проводится работа по ознакомлению с правовыми актами Комитета, предусматривающими деятельность комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений. В целях повышения эффективности деятельности по профилактике коррупционных правонарушений для гражданских служащих разработана памятка о типовых ситуациях конфликта интересов на государственной гражданской службе Санкт-Петербурга и порядка их урегулирования. Одновременно Комитетом обеспечивается обучение гражданских служащих, впервые принимаемых на должности гражданской службы, замещение которых предусматривает представление сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, по вопросам противодействия коррупции.

Также лицам, поступающим на государственную гражданскую службу, разъясняется понятие конфликта интересов на государственной гражданской службе, обязанность гражданских служащих принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, о мерах юридической ответственности.

Информация о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц исполнительных органов государственной власти, размещенная в средствах массовой информации, анализируется и регулярно рассматривается на заседаниях комиссии по противодействию коррупции в Комитете».

Выступила: Ю.Н.Ледяева

Решили: информацию принять к сведению

Ответственные: Е.В.Маевская, Ю.Н.Ледяева

Срок: постоянно

5. СЛУШАЛИ: «В соответствии с подпунктом 5.8 пункта 5 Плана мероприятий по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге на 2018-2022 годы, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербург от 29.12.2017 № 1185 «О плане мероприятий по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге на 2018-2022 годы» ИОГВ поручено осуществление контроля за соблюдением требований об отсутствии конфликта интересов между участником закупки и заказчиком.

В Законе № 44-ФЗ предусмотрен ряд положений, направленных на противодействие коррупции:

1) Установлен запрет на включение в состав закупочной комиссии определенных лиц. Так, членами комиссии не могут быть (ч. 6 ст. 39 Закона № 44-ФЗ):

- супруги, близкие родственники руководителя организации - участника закупки, его усыновители или им усыновленные;

- заинтересованные лица, состоящие, например, в штате участника закупки или подавшие заявку на участие в этой закупке;

- лица, на которых могут повлиять участники закупки. Например, член комиссии не должен состоять в органах управления организации - участника закупки и не должен быть ее участником, акционером, кредитором;

- должностные лица контрольного органа в сфере закупок, которые осуществляют контроль закупок;

- эксперты, которые оценивали конкурсную документацию, заявки участников в ходе

предквалификационного отбора, соответствие участников конкурса дополнительным требованиям.

2) Установлено требование к участникам об отсутствии конфликта интересов. Такой конфликт присутствует, если руководитель заказчика или иные лица со схожими полномочиями, имеющие влияние на закупку, состоят в браке либо являются близкими родственниками с лицами, относящимися к участнику закупки. Это могут быть физлицо - участник закупки, директор, президент, другие единоличные исполнительные органы либо члены коллегиального органа, другие органы управления юридического лица, а также выгодоприобретатели участника закупки (п. 9 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ, См. Позицию ВС РФ). Контракт при наличии конфликта интересов ничтожен (см. Позицию ВС РФ).

На деле для заказчика, осуществляющего закупки для государственных нужд (далее - Заказчик), определить наличие близких родственных связей крайне сложно.

Согласно ст. 31 Закона N 44-ФЗ Заказчик должен установить требование об отсутствии конфликта интересов между участником закупки и заказчиком в документации о закупке. При этом в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ реализация указанного требования осуществляется участником закупки в поданной заявке посредством *декларирования в ней отсутствия конфликта интересов*.

При этом Закон N 44-ФЗ не предусматривает наличия каких-либо документов, представляемых участником закупки, по подтверждению истинности такой декларации. *Однако в случае отсутствия данной декларации заявка на участие в процедуре определения победителя закупки отклоняется Заказчиком*.

При этом обязанность Заказчика проверять данные, которые указаны в вышеуказанной декларации, отсутствует.

Вместе с тем, В соответствии с планом мероприятий по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге предусмотрена обязанность контроля за соблюдением требований 44-ФЗ в части отсутствия между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

Отделом обеспечения закупок и учета имущества совместно с Отделом по вопросам государственной службы и кадров такой контроль реализован.

Необходимо отметить, что нам доступные выписки из Единого государственного реестра юридических лиц. Отдел обеспечения закупок обеспечивает получение информации о руководителях и учредителях юридического лица в ЕГРЮЛ и направляет эту информацию в Отдел по вопросам государственной службы и кадров, который проверяет родственные связи с должностными лицами Жилищного комитета в базе данных кадровой службы.

Проверка проводится на предмет того, что должностные лица Жилищного комитета (члены Комиссии Жилищного комитета по осуществлению закупок, руководитель, заместитель и должностные лица контрактной службы Жилищного комитета, председатель Жилищного комитета) не состоят в браке с физическими лицами, являющимися руководителями и учредителями юридических лиц - участников закупок, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, являющимися участниками закупок, не являются близкими родственниками, усыновителями или усыновленными указанных физических лиц.

За 11 месяцев 2021 года были проведены проверки в отношении 275 руководителей и учредителей 188 участников закупок. По результатам проведенных проверок конфликта интересов между участниками закупок и должностными лицами Жилищного комитета не выявлено.

Решением проблемы своевременного установления близких родственных связей между участником закупки и должностными лицами, от которых зависит осуществление закупки, возможно только через органы ЗАГС. Согласно Федеральному закону от 23 июня 2016 г. N 219-ФЗ сведения, которые хранятся в ЗАГСах на бумажных носителях, переведены в электронный вид для облегчения идентификации населения.

В связи с этим вполне логично было бы интегрировать данную электронную систему с Единой информационной системой, действующей в рамках Закона N 44-ФЗ, а также с Единым

государственным реестром юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Интеграция всех вышеуказанных систем позволила еще на этапе подачи заявки участником автоматически идентифицировать все имеющиеся связи между участниками закупки и в случае обнаружения конфликта интересов блокировать возможность подачи такой заявки. Только в этом случае можно будет говорить о безусловном устранении конфликта интересов в понимании Закона N 44-ФЗ.

Автоматизацией процесса выявления конфликта интересов в сфере закупок Минфин занимается еще с 2017 года. Вместе с тем, до настоящего времени функция автоматизации этого процесса до сегодняшнего дня не решена, причин здесь много, в том числе есть и причины законодательного характера и технического.

Выступила: И.Ф.Ендакова

Решили: информацию принять к сведению

Ответственные: И.Ф.Ендакова, Ю.Н.Ледяева

Срок: постоянно

**Председатель комиссии,
заместитель председателя
Жилищного комитета**



Н.В.Синей

**Заместитель председатель комиссии,
начальник Отдела по вопросам
государственной службы
и кадров Жилищного комитета**



Е.В.Маевская

**Секретарь комиссии,
главный специалист-юрисконсульт
Отдела по вопросам государственной службы
и кадров Жилищного комитета**



Ю.Н.Ледяева