



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ЖИЛИЩНЫЙ КОМИТЕТ**

пл. Островского, д. 11, Санкт-Петербург, 191023 Тел. (812) 576-0260 Факс (812) 576-0818
E-mail: gk@gov.spb.ru <http://www.gov.spb.ru>
ОКПО 72455338 ОКОГУ 23260 ОГРН 1047839009129 ИНН/КПП 7840013199/784001001

ПРОТОКОЛ № 2/2020

заседания комиссии по противодействию коррупции в Жилищном комитете

Санкт-Петербург

«01» декабря 2020 года
Заседание начато в 15.00

Открыла заседание комиссии по противодействию коррупции в Жилищном комитете и выступила с приветственным словом Синей Наталия Владимировна – заместитель председателя Жилищного комитета, председатель комиссии по противодействию коррупции в Жилищном комитете.

Состав комиссии:

Председатель комиссии

Синей

Наталия Владимировна

заместитель председателя Жилищного комитета

Заместитель председателя комиссии

Маевская

Елена Владимировна

начальник Отдела по вопросам государственной службы и кадров Жилищного комитета

Секретарь комиссии

Ледяева

Юлия Николаевна

главный специалист – юрисконсульт Отдела по вопросам государственной службы и кадров Жилищного комитета

Члены комиссии:

Куралов

Степан Петрович

заместитель председателя Жилищного комитета

Ендакова

Ирина Федоровна

начальник Отдела обеспечения закупок и учета имущества Жилищного комитета

Палади

Надежда Валерьевна

Специалист 1-й категории Информационного сектора Жилищного комитета

Махмутова

Виктория Николаевна

Главный специалист-юрисконсульт Юридического отдела Жилищного комитета

Маторина
Татьяна Валентиновна начальник управления хозяйственного обеспечения
Северо-Западного института управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации

Асаул
Вероника Викторовна заместитель председателя Общественного совета при
Жилищном комитете, доктор экономических наук,
профессор, заведующий кафедрой экономики,
строительства и ЖКХ ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный архитектурно-строительный университет»

Приглашенные:

Малашина
Ирина Николаевна начальник сектора правовой и антикоррупционной
экспертизы проектов правовых актов Юридического отдела
Жилищного комитета

Отсутствовали: главный специалист-юрисконсульт Юридического отдела Жилищного комитета
Махмутова В.Н.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об итогах представления в 2020 году Справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Жилищном комитете, и членов их семей, а также справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера руководителями государственных учреждений, подведомственных Жилищному комитету, и членов их семей.

(докладчик - Маевская Е.В.)

2. Сведения по результатам анализа информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц исполнительных органов государственной власти, размещенной в средствах массовой информации.

(докладчик – Ледяева Ю.Н.)

3. Причины и условия, способствовавшие совершению коррупционных деяний по которым возбуждаются уголовные дела в отношении должностных лиц.

(докладчик – Ледяева Ю.Н.)

4. О результатах антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов Жилищного комитета за 11 месяцев 2020 год.

(докладчик – Малашина И.Н.)

5. Анализ Методических рекомендаций по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение подпункта «б» пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378.

(докладчик – Ендакова И.Ф.)

1. СЛУШАЛИ: В связи с карантинными мерами по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, на основании Закона Санкт-Петербурга от 29.04.2020 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период

с 1 января по 31 декабря 2019 г.» срок представления Справок был продлен **до 1 августа 2020 года включительно**.

За период 2019 года сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, содержащиеся в Справках (далее – Сведения), подавались государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Жилищном комитете (далее – гражданские служащие) с использованием раздела «Сведения о доходах» в подсистеме «Личный кабинет гражданского служащего» на Кадровом портале государственной службы Санкт-Петербурга, а также, начиная с 01.07.2020, с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

Руководители учреждений и гражданские служащие, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, в соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы» подали Сведения, используя специальное программное обеспечение «Справки БК».

Отделом по вопросам государственной службы и кадров Жилищного комитета (далее – Комитет) проведена объемная работа по консультированию государственных служащих Комитета по корректному заполнению Справок.

Все гражданские служащие, обязанные представлять Сведения, указанные Сведения представили в срок, установленный действующим законодательством, выполнив обязанность по представлению Сведений в полном объеме.

Руководители учреждений, подведомственных Жилищному комитету, указанную обязанность также исполнили в полном объеме.

Информация о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих, их супругов и несовершеннолетних детей, а также сведения о доходах и имуществе руководителей учреждений, их супругов и несовершеннолетних детей в соответствии с требованиями законодательства размещена в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Комитета.

Выступила: Е.В.Маевская.

Решили: информацию принять к сведению.

Ответственные: Е.В.Маевская, Ю.Н.Ледяева.

Срок: постоянно.

2. СЛУШАЛИ: Анализ информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц исполнительных органов государственной власти, размещенной в средствах массовой информации, осуществляется Отделом по вопросам государственной службы и кадров Жилищного комитета на постоянной основе.

Проведение такого анализа и публичная огласка последствий коррупционных деяний направлены на снижение уровня коррупционных правонарушений коррупции в России, так как формирование неприятия коррупционного поведения является одной из мер профилактики коррупции.

Генеральный прокурор Российской Федерации представил доклад со статистикой по самым коррумпированным регионам России. Северная столица заняла в нём последние строчки.

По словам руководителя ведомства, уровень коррупционной преступности в минувшем году составил 21,1 правонарушения на 100 тыс. населения страны. Годом ранее он был 20,8 и «в целом остается стабильным в последние годы».

Самыми коррумпированными признали Мордовию, Чувашию, Камчатку, Архангельскую, Брянскую области. В список попали и Магаданская, Новгородская, Оренбургская, Саратовская и Тюменская области.

Санкт-Петербург не входит в десятку лидеров по коррупционным правонарушениям.

За 12 месяцев 2019 года в органы Главного следственного управления СКР по Санкт-Петербургу поступило 356 сообщений о преступлениях коррупционной направленности. По результатам рассмотрения сообщений возбуждены 233 уголовных дела.

Об этих цифрах говорилось 12 февраля 2020 года на коллегии ГСУ СКР по Санкт-Петербургу по итогам работы за прошлый год.

Всего в суд было направлено 186 уголовных дел по коррупционным преступлениям.

Выступила: Ю.Н.Ледяева.

Решили: информацию принять к сведению.

Ответственные: Ю.Н.Ледяева.

Срок: постоянно.

3. СЛУШАЛИ: В соответствии с протоколом заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге от 18.04.2019 № 1/2019 дополнительно на заседаниях комиссий по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти следует рассматривать причины и условия, способствовавшие совершению деяний по которым возбуждаются уголовные дела в отношении должностных лиц.

Ученые, криминалисты и публицисты выделяют несколько причин и условий коррупционной преступности.

Организация системного подхода при формировании нетерпимого отношения к коррупционному поведению, как это указано в законе «О противодействии коррупции», поможет в преодолении психологических причин коррупционного поведения.

Выступила: Ю.Н.Ледяева.

Решили: информацию принять к сведению.

Ответственные: Ю.Н.Ледяева.

Срок: постоянно.

4. СЛУШАЛИ: В соответствии с пунктами 4.1 и 4.2 Плана мероприятий по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге на 2018-2022 годы, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.12.2017 № 1185 (далее – План), Комитетом в 2020 году осуществлялась реализация мероприятий по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством, а также по организации размещения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах (веб-страницах исполнительных органов на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга) в сети Интернет в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ), Положением о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2009 № 681, Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 17.08.2012 № 48-рп «О порядке организации независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и независимой экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций) в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга».

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих

правил, таких как «по мере необходимости», «в случае необходимости», «при необходимости», «вправе», «в исключительных случаях».

Комитетом за 11 месяцев 2020 года проведена антикоррупционная экспертиза, а также независимая антикоррупционная экспертиза (далее - независимая экспертиза) в отношении 54 проектов нормативных правовых актов, разработанных Комитетом.

По результатам независимой экспертизы заключения на выделенный ящик электронной почты expertiza@gk.gov.ru в Комитет не поступали.

Во исполнение пункта 6 протокола 1/2020 заседания Комиссии по противодействию коррупции в Комитете, состоявшемся 22.06.2020, сообщая следующее.

Аккредитация лиц, желающих в качестве независимых экспертов осуществлять антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов, осуществляется Министерством Юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России). Указанные мероприятия реализуются в соответствии с новым Административным регламентом по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 29.03.2019 № 57 (далее – Административный регламент).

Административный регламент устанавливает:

- срок предоставления государственной услуги;
- исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги и услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственной услуги, способы их получения и порядок представления заявителем;
- исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги;
- особенности выполнения административных процедур в электронной форме;
- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Минюста России, а также его должностных лиц.

Утверждение Административного регламента в новой редакции обусловлено, в том числе вступлением в силу Федерального закона от 11.10.2018 № 362-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее - Федеральный закон), разработанного Минюстом России.

Федеральным законом установлены ограничения для физических и юридических лиц, претендующих на получение аккредитации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Так, физическое лицо не должно иметь неснятую или непогашенную судимость.

Увольнение в связи с утратой доверия, явившееся последствием нарушения гражданином норм антикоррупционного законодательства, также является одним из оснований, препятствующих участию в проведении независимой антикоррупционной экспертизы.

Основанием для отказа в аккредитации по данному основанию будет являться внесение граждан, претендующих на получение статуса независимого эксперта, в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.

Также не могут заниматься независимой антикоррупционной экспертизой граждане, осуществляющие деятельность в органах и организациях, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ.

Кроме того, предусмотрен запрет на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

международными и иностранными организациями, а также некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента.

Выступила: И.Н. Малапина.

Решили: информацию принять к сведению.

Ответственные: В.Н.Махмутова

Срок: постоянно.

5. СЛУШАЛИ: Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд подготовлены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации во исполнение подпункта «б» пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы».

Методические рекомендации направлены, в первую очередь, на оказание методической помощи в проведении оценки коррупционных рисков для целей минимизации уровня коррупции.

В соответствии с Методическими рекомендациями организациям предлагается самостоятельно с учетом положений данных рекомендаций определить собственные коррупционные риски и индикаторы коррупции.

Результатом использования Методических рекомендаций будет обеспечение в органах (организациях) единого подхода к организации работы по:

- выявлению коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности;
- разработке реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, и мер по их минимизации;
- формированию индикаторов коррупции при осуществлении закупок.

На основании проведенной оценки коррупционных разрабатываются и реализуются мероприятия, направленных на минимизацию возможности реализации таких рисков и (или) на минимизацию величины вероятного вреда от их реализации.

Рекомендуется проводить оценку коррупционных рисков на системной основе; регулярно (например, раз в два-три года) и при существенном изменении применимых обстоятельств (изменение организационно-штатной структуры органа (организации); перераспределение полномочий между структурными подразделениями заказчика, выявление фактов совершения коррупционных правонарушений; изменение законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности).

Рекомендуемый порядок оценки коррупционных рисков:

- подготовительный этап;
- проведении оценки коррупционных рисков, определяются внутренние (штатное расписание, регламенты, положения) и внешние описание процедуры осуществления закупки в органе (организации); идентификация коррупционных рисков;
- анализ коррупционных рисков;
- ранжирование коррупционных рисков;
- разработка мер по минимизации коррупционных рисков;
- утверждение результатов оценки коррупционных рисков (отчет)
- мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков.

Отчет, проекты реестра коррупционных рисков и плана по минимизации коррупционных рисков до рассмотрения и утверждения руководителем органа (организации) целесообразно направить на согласование во все заинтересованные структурные подразделения органа (организации). Также данные проекты могут быть рассмотрены на заседании комиссии по противодействию коррупции в Жилищном комитете, заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Мониторинг реализации мер по минимизации выявленных коррупционных рисков целесообразно проводить на регулярной основе (например, раз в полгода), а также по мере необходимости.

Выступила: И.Ф.Ендакова.

Решили: информацию принять к сведению.

Ответственные: И.Ф.Ендакова.

Срок: постоянно.

**Председатель комиссии,
заместитель председателя
Жилищного комитета**

Н.В.Синей

**Заместитель председатель комиссии,
начальник Отдела по вопросам
государственной службы
и кадров Жилищного комитета**

Е.В.Маевская

**Секретарь комиссии,
главный специалист-юрисконсульт
Отдела по вопросам государственной службы
и кадров Жилищного комитета**

Ю.Н.Ледяева