

Отчет о результатах мониторинга закупок для обеспечения нужд Санкт-Петербурга за 2017 год

1. Осуществление закупок за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год

За счет средств бюджета Санкт-Петербурга (далее – бюджет) на 2017 год заказчиками запланировано осуществить закупки товаров, работ, услуг (далее – закупки) на общую сумму 164 051,6 млн. рублей (в том числе за счет экономии, образовавшейся по результатам определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей), что на 4,6 % больше, чем в 2016 году.

По итогам 2017 года заказчиками проведены закупки за счет средств бюджета на 2017 год на сумму 163 204,8 млн. рублей или 99,5 % от запланированных, что на 0,3 % ниже показателей 2016 года.

Неисполнение запланированных закупок, в основном, обусловлено наличием закупок в стадии размещения в связи с необходимостью устранения нарушений законодательства о контрактной системе по предписаниям Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу, выданным по результатам рассмотрения жалоб, а также техническими ошибками заказчиков, связанными с несоблюдением порядка планирования закупок.

Итоги осуществления закупок для нужд Санкт-Петербурга в 2017 году свидетельствуют о том, что, несмотря на проблемы при осуществлении закупок в 1 квартале 2017 года, в Санкт-Петербурге обеспечено осуществление закупочного процесса.

2. Осуществление закупок в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год

2.1. Размещение информации о закупке

В единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), размещены 102 334 извещения об осуществлении закупок на общую сумму по начальной (максимальной) цене контракта (далее – НМЦК) 229 201,5 млн. рублей, запланированных в планах-графиках закупок на 2017 год. Из них:

94,3 % извещений привели к заключению контракта, в том числе 20,9 % - с единственным поставщиком в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися;

4,8 % извещений не привели к заключению контракта в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися;

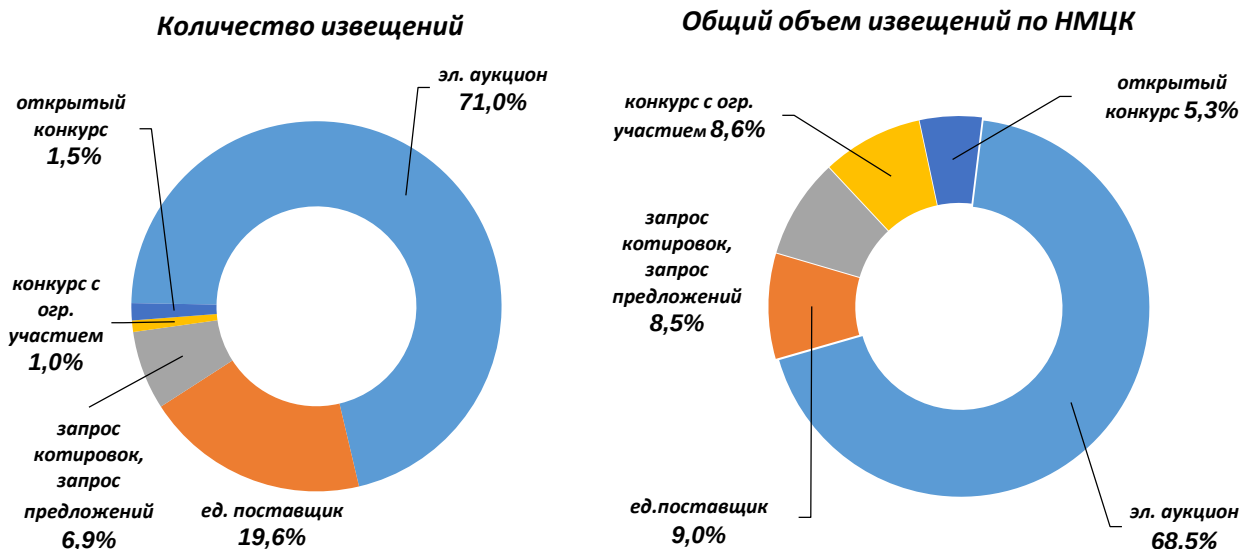
0,9 % извещений отменены в связи с принятием заказчиком решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В сравнении с 2016 годом общий объем опубликованных извещений по количеству увеличился на 0,8 %, общая сумма НМЦК извещений, опубликованных в 2017 году, превысила сумму НМЦК извещений, опубликованных в 2016 году, на 9,9 %.

По способам определения поставщика опубликованные извещения распределились следующим образом (диаграмма 1):

Диаграмма 1

Доли количества и общего объема извещений, опубликованных в 2017 году

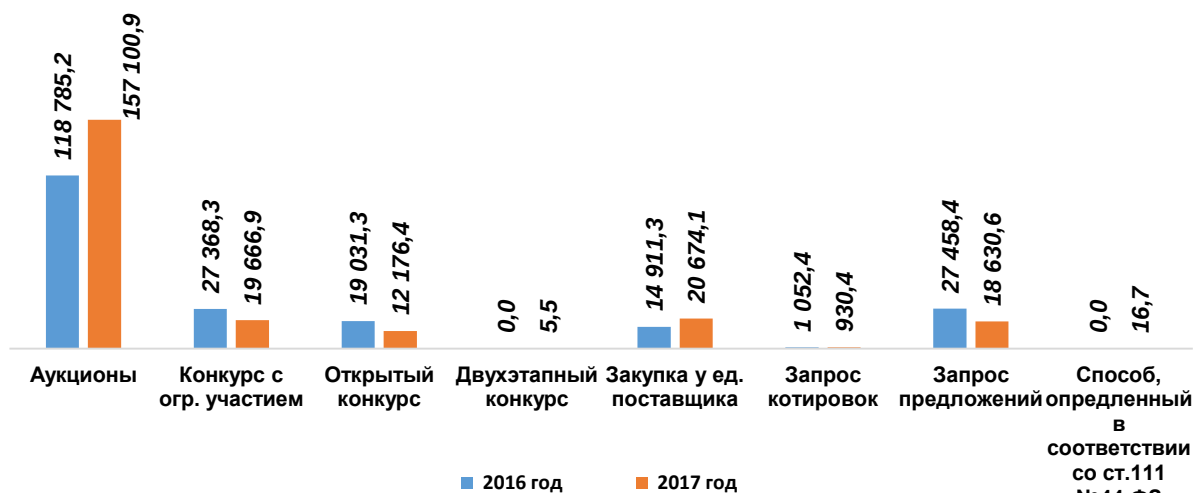


Наиболее распространенным способом определения поставщика в 2017 году являлся электронный аукцион, доля которого составила 71,0 % от общего количества размещенных в ЕИС извещений. Объем размещенных извещений о проведении электронных аукционов составил 68,5 % от общего объема размещенных в ЕИС извещений.

Сведения об общем объеме опубликованных в 2016 и 2017 годах извещениях в разрезе способов определения поставщика представлены на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Общий объем опубликованных извещений в 2016 и 2017 гг., млн. рублей



Средняя цена одной объявленной закупки в 2017 году составила 2,24 млн. рублей, что на 9,0 % выше аналогичного показателя 2016 года.

В сравнении с 2016 годом в 2017 году наблюдается увеличение объема опубликованных извещений:

на 11,6 % - по электронным аукционам,

на 1,9 % - по закупкам у единственного поставщика.

Отмечено снижение объема опубликованных извещений в 2017 году в сравнении с 2016 годом:

на 8,3 % - по открытым конкурсам, конкурсам с ограниченным участием,

на 5,0 % - по запросам предложений.

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке в 2017 году составляет 3,3 заявки на одну процедуру определения поставщика (в 2016 году – 3,7 заявок).

Динамика подачи заявок в зависимости от способа определения поставщика представлена на диаграмме 3.

Наиболее конкурентными способами определения поставщика в отчетном периоде являлись:

электронный аукцион, на участие в котором в среднем подано 3,4 заявки,

запрос котировок - подано в среднем 2,2 заявки,

конкурс с ограниченным участием - подано в среднем 2,1 заявки.

Наименее конкурентными способами определения поставщика в 2017 году явились:

двухэтапный конкурс, на участие в котором в среднем подана 1 заявка,

запрос предложений – подано в среднем 1,9 заявок.

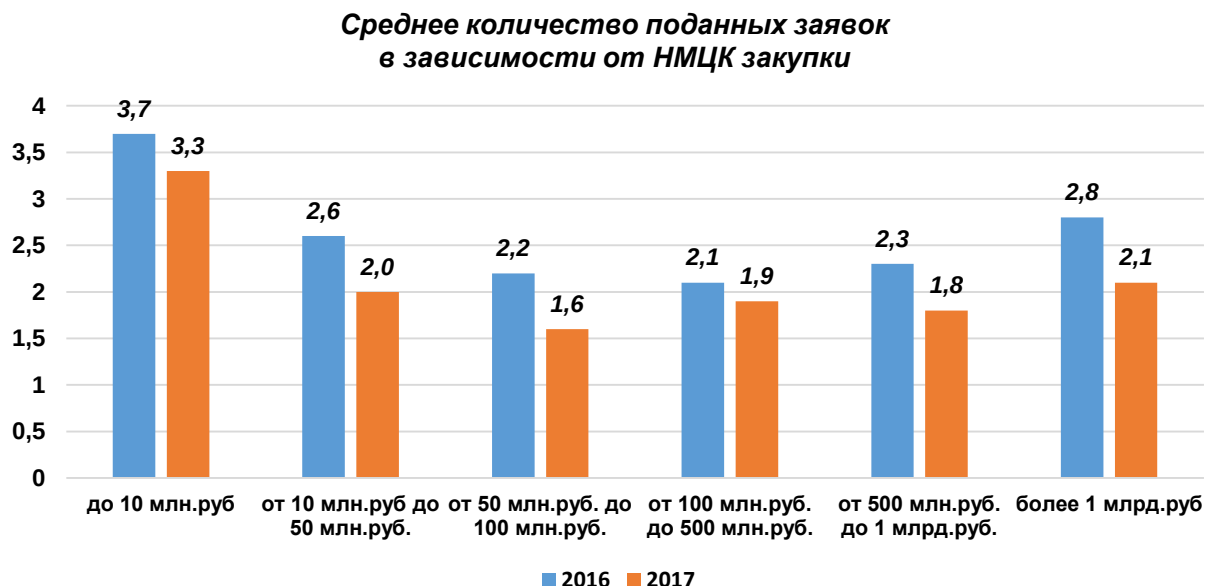
Диаграмма 3

Динамика подачи заявок в зависимости от способа определения поставщика в 2016, 2017 гг., шт



Наиболее конкурентные закупки осуществляются в ценовом диапазоне до 10 млн. рублей. Данные о среднем количестве поданных заявок в зависимости от НМЦК закупки приведены на диаграмме 4

Диаграмма 4



2.2. Проведение и результаты обязательного общественного обсуждения закупок

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 835 «Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2017 году заказчиками проведены обязательные общественные обсуждения по 15 закупкам для обеспечения нужд Санкт-Петербурга с суммарной НМЦК 22 064,6 млн. рублей.

Объектами закупок, подлежащих обязательному общественному обсуждению в 2017 году, в основном, являются закупки на выполнение работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства, а также на приобретение вагонов метрополитена и троллейбусов для нужд Санкт-Петербурга.

По состоянию на 31.12.2017 завершено обязательное общественное обсуждение по 12 закупкам с суммарной НМЦК 18 354,5 млн. рублей.

По 3 закупкам с суммарной НМЦК 3 710,1 млн. рублей завершён первый этап обязательного общественного обсуждения. Извещения о проведении данных закупок в 2017 году не опубликованы. Закупки запланированы повторно в плане-графике на 2018 год с НМЦК меньше 1 млрд. рублей.

По результатам проведенного обязательного общественного обсуждения изменения в планы-графики закупок, извещения об осуществлении закупок, документацию о закупках не вносились, закупки не отменялись.

Информация о заказчиках, которые проводили обязательное общественное обсуждение закупок в 2017 году, приведена в таблице 1.

Таблица 1

**Сведения о проведении обязательного общественного обсуждения закупок
в 2017 году**

№ п/п	Наименование заказчика	Количество закупок, шт.	Суммарная НМЦК закупок, млн. рублей	Стадия общественного обсуждения
1	Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Дирекция транспортного строительства»	7	7 898,5	Обсуждение завершено по 4 закупкам на сумму 4 188,49 млн. рублей; завершён 1 этап обсуждения по 3 закупкам на сумму 3 710,1 млн. рублей
2.	Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Фонд капитального строительства и реконструкции»	5	6 029,3	Обсуждение завершено по всем закупкам
3.	Комитет по транспорту	2	6 146,5	Обсуждение по всем закупкам завершено
4.	Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение «Управление заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов инженерно-энергетического комплекса»	1	1 990,3	Обсуждение по закупке завершено
	Всего	15	22 064,6	

2.3. Заключение, изменение и расторжение контрактов

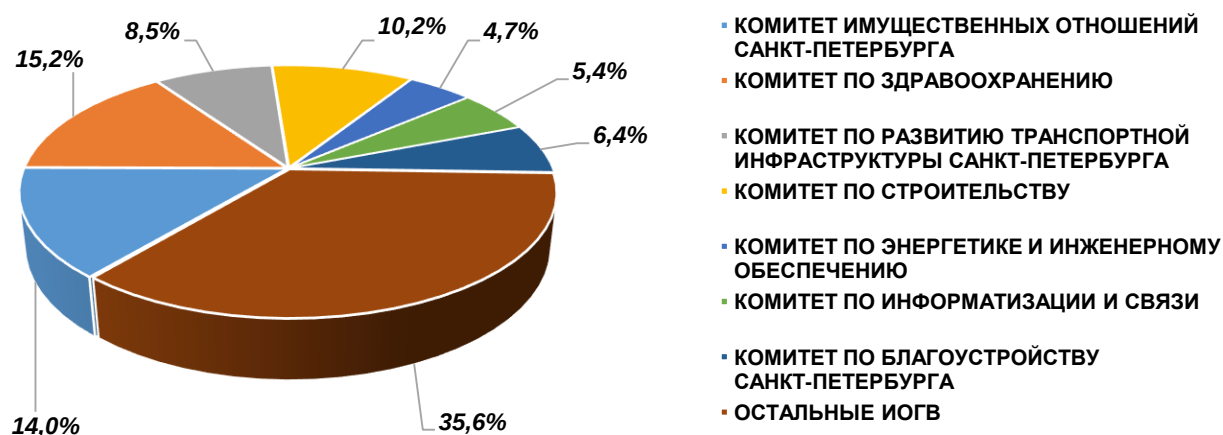
2.3.1. Анализ заключенных контрактов

Согласно информации, размещенной в ЕИС на дату составления отчета, по результатам закупок, проведенных заказчиками в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год, заключено 268 570 контрактов на общую сумму 239 716,7 млн. рублей, что на 6,5 % меньше по количеству и на 26,9 % больше по сумме, в сравнении с показателями 2016 года на аналогичную дату.

64,4 % общего объема заключенных контрактов приходится на долю 7 исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (диаграмма 5):

Диаграмма 5

Структура контрактов, заключенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год, в разрезе исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга



Наибольший объем заключенных контрактов (30,5 %) приходится на 13 поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информация о которых приведена в таблице 2.

Таблица 2

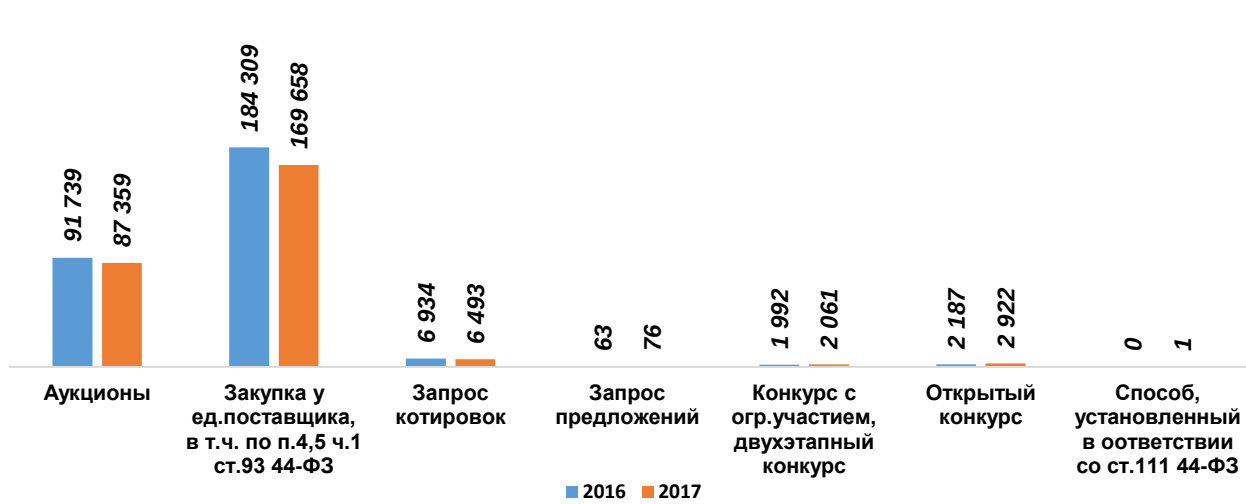
Поставщики (подрядчики, исполнители) с наибольшим объемом заключенных контрактов

№ п/п	Поставщик (подрядчик, исполнитель)	Количество контрактов	Сумма контрактов, млн. рублей
1.	ЗАО «М»	4	20 351,40
2.	ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»	7 391	6 626,9
3.	АО «Эталон ЛенСпецСМУ»	9	6 521,9
4.	АО «Петербургская сбытовая компания»	3 470	5 538,2
5.	ООО «Строительная компания «Дальпитерстрой»	20	5 501,0
6.	ГУП «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга»	2 202	5 041,7
7.	ООО «Вагонмаш»	1	3 987,2
8.	ООО «Строительный Альянс»	9	3 614,2
9.	ООО «Л.С.Р. Недвижимость-Северо-Запад	16	3 601,0
10.	ПАО «Ростелеком»	1 799	3 373,8
11.	ГУДП «Центр»	38	3 257,7
12.	ООО «Строй-Мастер»	8	3 082,1
13.	СПб ГУП «АТС Смольного»	3 070	2 732,9
	Всего	18 037	73 230,0

Сведения о количестве и общем объеме контрактов, заключенных по результатам проведения закупок в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год, в разрезе способов определения поставщика представлены на диаграммах 6,7:

Диаграмма 6

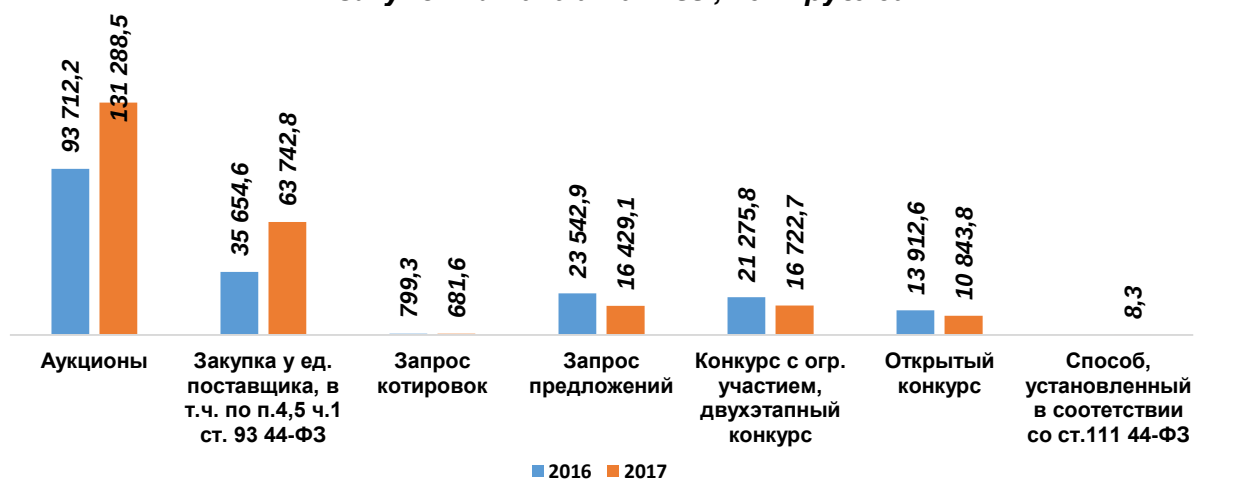
Количество контрактов, заключенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2016 и 2017 гг., шт.



Наиболее часто используемыми способами определения поставщика (по количеству) в отчетном периоде являлись закупка у единственного поставщика, в том числе по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона и аукцион в электронной форме.

Диаграмма 7

Общий объем контрактов, заключенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2016 и 2017 гг., млн. рублей



По итогам 2017 года, в сравнении с 2016 годом, отмечается увеличение средней стоимости контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов (с 1,022 млн. рублей до 1,503 млн. рублей), закупок у единственного поставщика (с 0,194 млн. рублей до 0,376 млн. рублей) и снижение средней стоимости контрактов, заключенных по результатам

запроса предложений (с 373,7 млн. рублей до 216,2 млн. рублей), конкурсов с ограниченным участием (с 10,7 млн. рублей до 8,1 млн. рублей), открытых конкурсов (с 6,4 млн. рублей до 3,7 млн. рублей).

Основной суммарный объем закупок в отчетном периоде 2017 года, как и в аналогичном периоде 2016 года, осуществлен конкурентными способами, как наиболее эффективными способами расходования бюджетных средств.

Удельный вес контрактов (по сумме), заключенных конкурентными способами, составляет 73,4 % (в 2016 году – 81,1 %).

Наиболее предпочтительным конкурентным способом определения поставщиков для заказчиков в 2017 году являлся электронный аукцион – 88,3 % от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных закупок (в 2016 году – 89,1 %).

В сравнении с 2016 годом отмечается изменение структуры закупок по сумме заключенных контрактов в разрезе способов определения поставщика (диаграмма 8):

Диаграмма 8

Удельный вес контрактов, заключенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2016 и 2017 гг., в разрезе способов определения поставщика (по сумме)



В 2017 году в сравнении с 2016 годом:

на 7,7 % увеличилась доля контрактов, заключенных с единственным поставщиком;

на 5,2 % увеличилась доля контрактов, заключенных по результатам электронных аукционов;

на 5,6 % снизилась доля контрактов, заключенных по результатам запроса предложений;

на 2,9 % снизилась доля контрактов, заключенных по результатам открытых конкурсов;

на 4,3 % снизилась доля контрактов, заключенных по результатам проведения конкурсов с ограниченным участием;

на 0,1 % снизилась доля контрактов, заключенных по результатам запроса котировок.

На изменение структуры закупок повлияли следующие факторы:

расширение перечня товаров, работ, услуг, закупку которых заказчик обязан осуществить путем проведения электронного аукциона, в том числе за счет включения в него некоторых строительных работ;

увеличение объема закупок у единственного поставщика, обусловленное:

увеличением в 4,9 раз сумм контрактов, заключенных с единственным поставщиком по основанию, предусмотренному пунктом 31 части 1 статьи 93 Федерального закона (сумма контрактов, заключенных по данному основанию составила 27 182,7 млн. рублей);

увеличением на 52,0 % сумм контрактов, заключенных по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона (сумма контрактов, заключенных по указанным основаниям составила 22 645,8 млн. рублей).

Объем контрактов, заключенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год путем проведения запроса предложений, составил 16 429,1 млн. рублей (6,9 % от всех контрактов), что на 5,6 % меньше, чем в 2016 году (23 542,9 млн. рублей или 12,4 %).

Из общего объема контрактов, заключенных по результатам проведения закупок запросом предложений, 96,0 % приходится на долю двух исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (диаграмма 9).

Диаграмма 9



В зависимости от оснований для осуществления закупок способом «запрос предложений», предусмотренным частью 2 статьи 83 Федерального закона, закупки распределяются следующим образом:

70,3 % - в связи с расторжением заказчиками в одностороннем порядке ранее заключенных контрактов;

29,7 % - признание повторного конкурса, электронного аукциона несостоявшимися в соответствии с частью 4 статьи 55 и частью 4 статьи 71 Федерального закона.

2.3.2. Централизованные закупки.

По результатам проведенных закупок, запланированных в планах-графиках закупок на 2017 год уполномоченными органами, осуществляющими полномочия на централизацию закупок в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2013 № 1095 «О системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга», заключено 12 888 контрактов на общую сумму 93 386,8 млн. рублей, в том числе по результатам закупок, проведенных:

администрациями районов Санкт-Петербурга (с учетом совместных закупок) – 12 271 контракт на общую сумму 19 352,1 млн. рублей (в том числе по совместным закупкам – 11 211 контрактов на общую сумму 8 801,9 млн. рублей);

Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга (с учетом совместных закупок) – 382 контракта на общую сумму 66 946,2 млн. рублей;

Комитетом по информатизации и связи Санкт-Петербурга – 230 контрактов на общую сумму 7 060,0 млн. рублей;

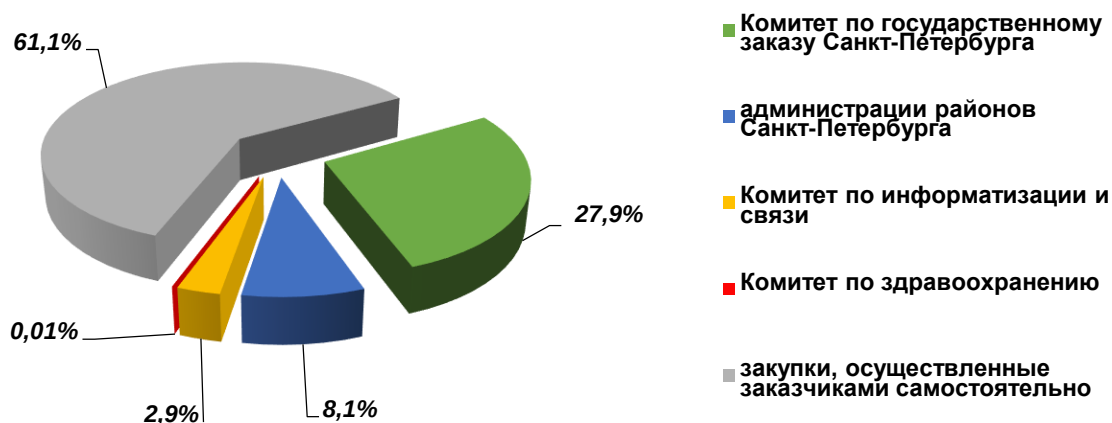
Комитетом по здравоохранению – 5 контрактов на общую сумму 28,5 млн. рублей.

Доля контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок, составляет 39 % в общей сумме контрактов, заключенных по результатам проведенных закупок, запланированных в планах-графиках закупок на 2017 год.

Информация об удельном весе контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок, в общем объеме контрактов (по сумме) приведена на диаграмме 10.

Диаграмма 10

Удельный вес контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок, в общем объеме заключенных контрактов по итогам 2017 года (по сумме)



Наибольшее количество контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок, приходится на долю администраций районов Санкт-Петербурга (95,2 %), наибольший суммарный объем – на долю Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга (71,7 %).

Наибольший объем контрактов (по сумме), заключенных по результатам централизованных закупок (включая совместные закупки), проведенных администрациями районов как уполномоченными органами, приходится на следующие администрации:

администрация Курортного района Санкт-Петербурга – 2 447,9 млн. рублей или 12,6 % от всех проведенных администрациями централизованных закупок;

администрация Калининского района Санкт-Петербурга – 1 904,8 млн. рублей или 9,8 %;

администрация Невского района Санкт-Петербурга – 1 489,8 млн. рублей или 7,7 %.

Наибольший объем контрактов, заключенных по результатам централизованных закупок, проведенных Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга, приходится на следующие исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга (с учетом подведомственных учреждений):

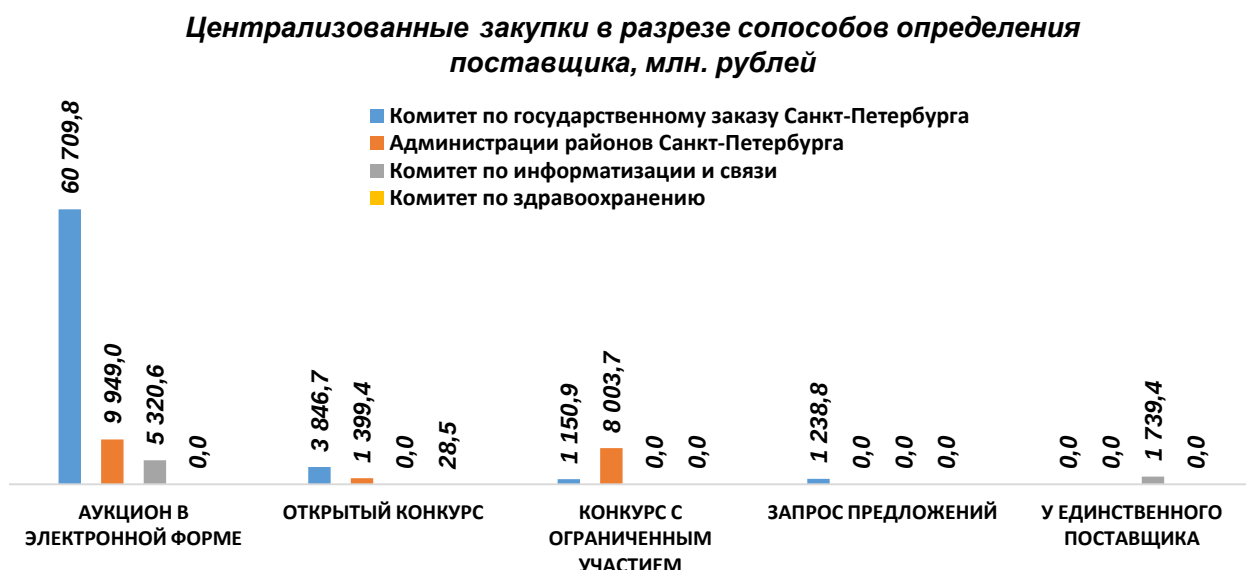
Комитет по строительству – 13 809,8 млн. рублей или 20,6% от закупок, запланированных и проведенных по планам-графикам закупок за 2017 год через уполномоченный орган;

Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга – 12 846,0 млн. рублей или 19,2 %;

Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга – 8 357,2 млн. рублей или 12,5 %.

В разрезе способов определения поставщика централизованные закупки, проведенные уполномоченными органами, отражены на диаграмме 11.

Диаграмма 11



По результатам проведения централизованных закупок наибольший объем контрактов заключен посредством аукционов в электронной форме – 75 979,4 млн. рублей или 81,4 %, а также посредством конкурса с ограниченным участием – 9 154,6 млн. рублей или 9,8 %, наименьший – по результатам осуществления запросов предложений – 1 238,8 млн. рублей или 1,3 %.

2.3.3. Совместные закупки

В соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год заказчиками запланировано проведение 1 063 совместных закупок на общую сумму НМЦК 12 023,2 млн. рублей, из них:

осуществлено 987 закупок на общую сумму НМЦК 11 518,8 млн. рублей;

12 закупок на общую сумму НМЦК 181,2 млн. рублей на дату составления отчета находятся в стадии размещения;

24 закупки на общую сумму НМЦК 115,0 млн. рублей по результатам проведения признаны несостоявшимися (причины: не подано ни одной заявки на участие в процедуре; отклонение всех поданных заявок на участие в процедуре);

принято решение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по 29 закупкам на общую сумму НМЦК 185,4 млн. рублей.

По итогам осуществленных закупок заключено 23 109 контрактов на общую сумму 10 901,2 млн. рублей, что составляет 23,4 % от общего количества и 6,2 % от общей суммы контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок по планам-графикам закупок на 2017 год.

Из 987 проведенных совместных закупок 229 закупок на общую сумму 2 594,3 млн. рублей (или 23,2 % от всех осуществленных закупок по количеству и 22,5 % от общей суммы осуществленных закупок) признаны несостоявшимися и контракты заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона.

Наибольшая доля несостоявшихся закупок (по количеству) приходится на следующие ИОГВ:

62,2 % - администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга (23 закупки на общую сумму 802,4 млн. рублей),

57,1 % - администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга (24 закупки на общую сумму 170,3 млн. рублей);

56,1 % - Комитет по здравоохранению (23 закупки на общую сумму 315,3 млн. рублей).

Информация о проведенных совместных закупках отражена в таблице 3.

Таблица 3

**Сведения о совместных закупках, проведенных заказчиками
по планам-графикам закупок на 2017 год**

Организатор совместной закупки	Проведено закупок				Кол-во контрак-тов	Цена контрак-тов, млн. руб.
	Кол-во	НМЦК, млн. руб.	В том числе признаны несостоявшимися			
			Кол-во	НМЦК, млн. руб.		
Администрации районов Санкт-Петербурга, подведомственные учреждения	918	10 650,2	203	2 250,2	22 486	10 100,2
Учреждения, находящиеся в ведении Комитета по здравоохранению	41	576,0	23	315,3	233	549,9
Учреждения, находящееся в ведении Комитета по науке и высшей школе	2	6,6	0	0	20	6,4
Учреждения, находящееся в ведении Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации	3	3,7	0	0	6	3,0
Учреждения, находящиеся в ведении Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга	16	239,7	3	28,8	273	219,3
Комитет по физической культуре и спорту	1	2,9	0	0	16	0,9
Учреждение, находящееся в ведении Архивного комитета Санкт-Петербурга	1	6,6	0	0	7	5,5
Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	1	1,0	0	0	4	0,3
Учреждения, находящиеся в ведении Комитета по образованию	3	30,2	0	0	62	14,8
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга	1	1,9	0	0	2	0,9
ИТОГО:	987	11 518,8	229	2 594,3	23 109	10 901,2

По итогам проведенных совместных закупок у администраций Выборгского и Курортного районов Санкт-Петербурга, Архивного комитета Санкт-Петербурга, Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, Комитета по науке и высшей школе, Комитета по образованию, Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации, Комитета по тарифам Санкт-Петербурга, Комитета по физической культуре и спорту отсутствуют несостоявшиеся совместные закупки.

Наибольшее количество совместных закупок среди администраций районов Санкт-Петербурга осуществлено:

администрацией Невского района Санкт-Петербурга – 151 закупка на общую сумму 1 131,8 млн. рублей или 40,4 % от объема осуществленных конкурентных закупок администрации с учетом подведомственных учреждений, всего заключено 4 548 контрактов на сумму 1 051,5 млн. рублей;

администрацией Кировского района Санкт-Петербурга – 138 закупок на общую сумму 729,8 млн. рублей или 31,7 % от объема конкурентных закупок района, заключено 2 604 контракта на сумму 647,8 млн. рублей;

администрацией Калининского района Санкт-Петербурга – 115 закупок на общую сумму 1 173,2 млн. рублей или 35,7 % от объема конкурентных закупок района, заключено 2 400 контрактов на сумму 1 147,3 млн. рублей.

Структура совместных закупок в разрезе способов определения поставщиков приведена на диаграмме 12:

Диаграмма 12



2.4. Объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Общий объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, по итогам 2017 года составил:

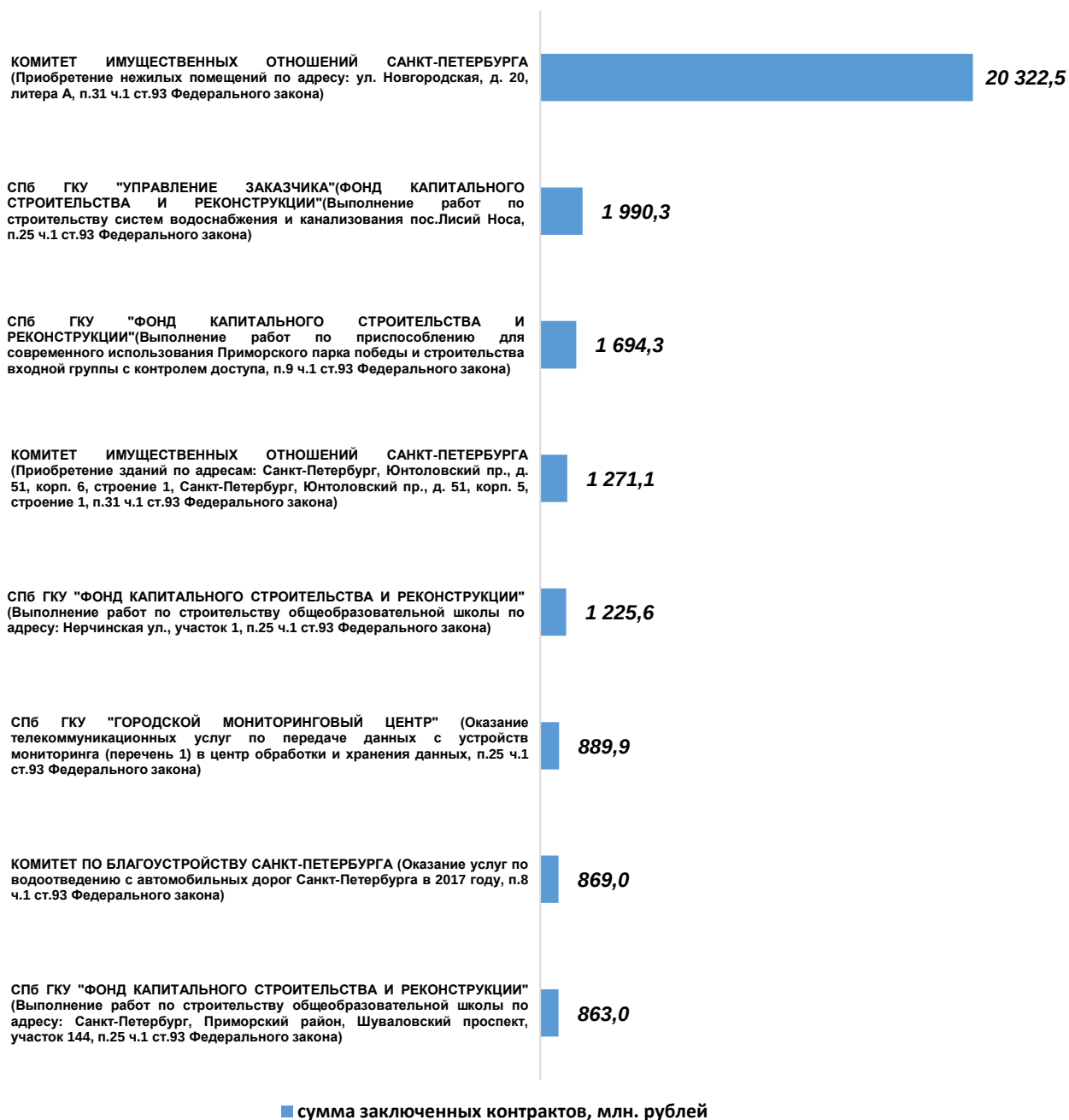
63 742,8 млн. рублей (26,6 % от общего объема заключенных контрактов) без учета контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок;

124 614,5 млн. рублей (52 % от общего объема заключенных контрактов) с учетом контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур.

Информация о крупнейших закупках у единственного поставщика за отчетный период приведена в диаграмме 13:

Диаграмма 13

**Крупнейшие закупки у единственного поставщика
в соответствии с планами-графиками на 2017 год**



В разрезе оснований для заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предусмотренных

частью 1 статьи 93 Федерального закона, контракты распределяются следующим образом (таблица 4):

Таблица 4

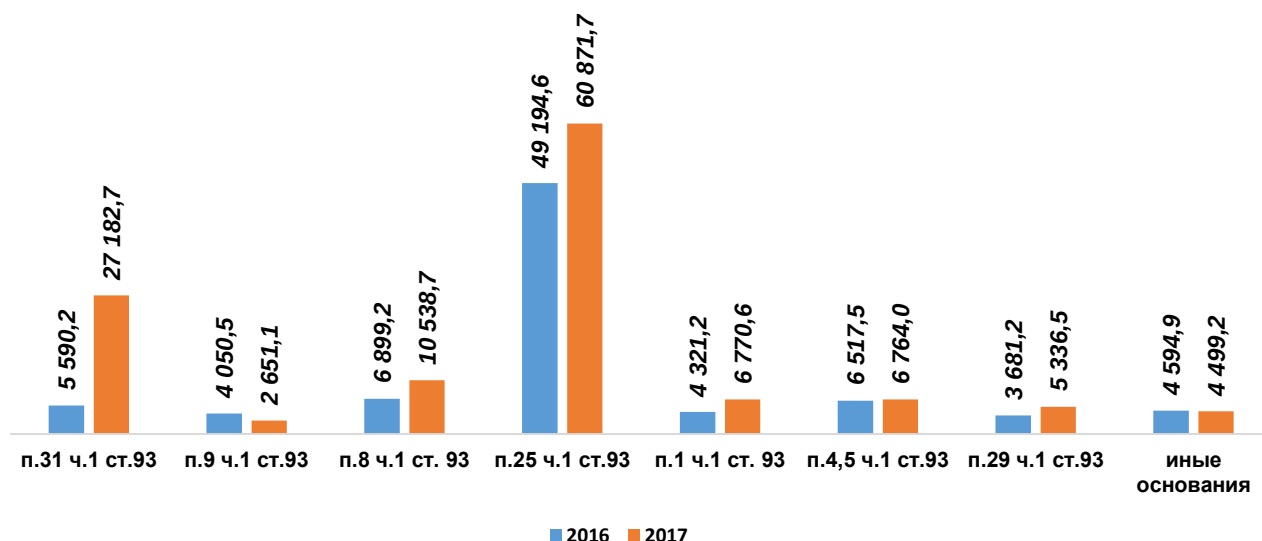
**Сведения о контрактах, заключенных с единственным поставщиком,
в разрезе оснований, предусмотренных статьей 93 Федерального закона**

Основания для размещения у единственного источника	Контракты		удельный вес в общем объеме контрактов с ед.поставщиком, %	удельный вес в общем количестве контрактов с ед.поставщиком, %
	цена контракта, млн. рублей	количество		
Закупка вследствие признания несостоявшимися конкурентных закупок (пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона)	60 871,7	25 254	48,8%	13,0%
Закупка для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения (пункт 31 части 1 статьи 93 Федерального закона)	27 182,7	30	21,8%	0,02%
Закупка товара, работы, услуги у субъектов естественной монополии; закупка услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым ценам (тарифам); закупка по договору энергоснабжения или по договору купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии (пункты 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона)	22 645,8	18 965	18,2%	9,7%
Закупка товара, работы или услуги государственным образовательным учреждением, государственным учреждением культуры, иным государственным учреждением на сумму не более четырехсот тысяч рублей (пункт 5 части 1 статьи 93 Федерального закона)	3 528,7	42 743	2,8%	21,9%
Закупка товара, работы, услуги на сумму не более ста тысяч рублей (пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона)	3 235,3	93 236	2,6%	47,8%
Закупка определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, возникновение необходимости срочного медицинского вмешательства и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно (пункт 9 части 1 статьи 93 Федерального закона)	2 651,1	86	2,1%	0,04%
Закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением (пункт 6 части 1 статьи 93 Федерального закона)	1 754,0	529	1,4%	0,3%
Закупка услуг по управлению многоквартирным домом; закупка услуг по содержанию и ремонту одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование или оперативное управление заказчику, в случае если данные услуги оказываются другому лицу или другим лицам, пользующимися нежилыми помещениями, находящимися в здании (пункты 22, 23 части 1 статьи 93 Федерального закона)	815,4	6 179	0,7%	3,2%
Аренда нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, (пункт 32 части 1 статьи 93 Федерального закона)	606,1	273	0,5%	0,1%
Закупка работ (услуг) на создание произведения литературы и искусства, на изготовление и поставку декораций, сценической мебели, сценических костюмов (пункт 17 части 1 статьи 93 Федерального закона)	475,0	1 556	0,4%	0,8%
Закупка товаров, работ, услуг по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 21, 26, 28, 33, 35, 36 части 1 статьи 93 Федерального закона	848,7	6 061	0,7%	3,14%
ИТОГО	124 614,5	194 912,0	100,0%	100%

Структура контрактов, заключенных с единственным поставщиком по результатам проведения закупок в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год, в сравнении с предыдущим годом представлена на диаграмме 14.

Диаграмма 14

Структура контрактов, заключенных с единственным поставщиком, по планам-графикам закупок на 2016, 2017 гг. (в разрезе оснований)



В 2017 году по отношению к 2016 году наблюдается увеличение на 2,5 % удельного веса контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона, в общем суммарном объеме контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами.

Удельный вес таких контрактов в общем количестве контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами, увеличился на 3,4 % (таблицы 5 и 6).

Основной объем контрактов, заключенных в 2017 году с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона, приходится на контракты, заключенные по итогам несостоявшихся электронных аукционов – 87,3 % по количеству и 91,9 % по сумме.

Информация об удельном весе контрактов, заключенных с единственным поставщиком по основанию, предусмотренному пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона, в общем суммарном объеме и количестве контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами, приведена в таблицах 5 и 6.

Таблица 5

Сведения о доле контрактов, заключенных с единственным поставщиком по основанию, предусмотренному п.25 ч.1 ст.93 Федерального закона, в общем суммарном объеме контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами

Способы определения поставщика	Заключено контрактов, 2016г.	в том числе с ед.поставщиком на основании п.25 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.		Заключено контрактов, 2017г.	в том числе с ед.поставщиком на основании п.25 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.		Прирост / снижение к 2016 г.
	млн. рублей	млн. руб.	%	млн. рублей	млн. руб.	%	%
Электронный аукцион	93 712,2	38 462,6	41,0	131 288,5	55 961,9	42,6	+1,6
Открытый конкурс	13 912,6	3 879,6	27,9	10 843,8	1 846,5	17,0	-10,9
Конкурс с ограниченным участием	21 275,8	3 020,0	14,2	16 719,4	2 244,9	13,4	-0,8
Запрос котировок	799,3	286,9	35,9	681,6	288,6	42,3	+6,4
Запрос предложений	23 542,9	3 545,5	15,1	16 429,1	529,8	3,2	-11,9
Ст.111 Федерального закона	-	-	-	8,25	-	-	-
Двухэтапный конкурс	-	-	-	3,3	-	-	-
Всего:	153 242,8	49 194,6	32,1	175 973,9	60 871,7	34,6	+2,5

Таблица 6

Сведения о доле контрактов, заключенных с единственным поставщиком по основанию, предусмотренному п.25 ч.1 ст.93 Федерального закона, в общем количестве контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами

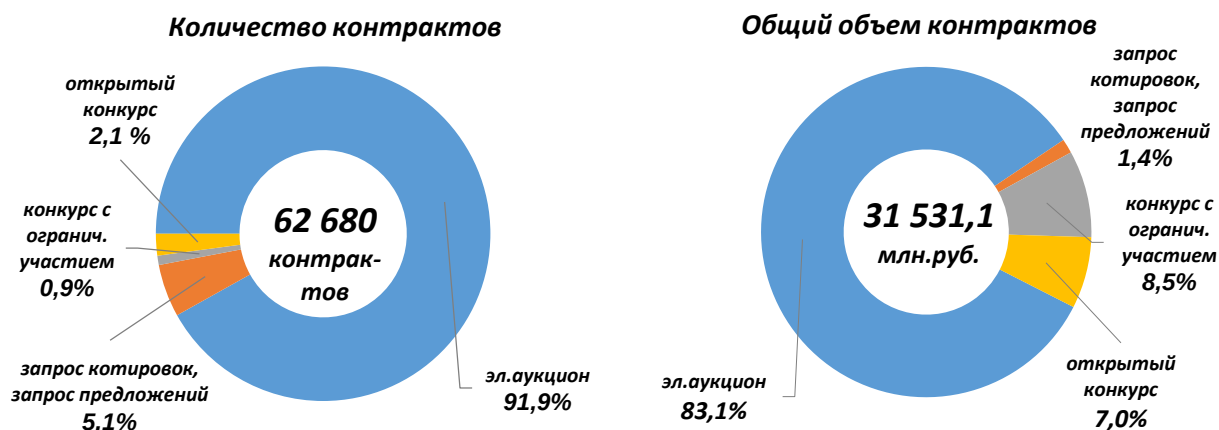
Способы определения поставщика	Заключено контрактов, 2016г.	в том числе с ед.поставщиком на основании п.25 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.		Заключено контрактов, 2017г.	в том числе с ед.поставщиком на основании п.25 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.		Прирост / снижение к 2016 г.
	шт.	шт.	%	шт.	шт.	%	%
Электронный аукцион	91 739	19 993	21,8	87 359	22 039	25,2	+3,4
Открытый конкурс	2 187	183	8,4	2 922	315	10,8	+2,4
Конкурс с ограниченным участием	1 992	103	5,2	2 060	256	12,4	+7,2
Запрос котировок	6 934	2 404	34,7	6 493	2 628	37,9	+3,2
Запрос предложений	63	19	30,2	76	16	21,1	-9,1
Ст.111 Федерального закона	-	-	-	1	-	-	-
Двухэтапный конкурс	-	-	-	1	-	-	-
Всего:	102 915	22 702	22,1	98 912	25 254	25,5	+3,4

2.5. Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

По результатам закупок, проведенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год, заказчиками заключено 62 680 контрактов на общую сумму 31 531,1 млн. рублей по результатам проведения закупок, участниками которых могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП и СОНО).

Диаграмма 15

Удельный вес контрактов, заключенных с СМП и СОНО, в разрезе способов определения поставщика



В отчетном периоде наибольшая доля контрактов с СМП и СОНО по количеству и по сумме заключена по результатам проведения электронных аукционов – 91,9 % и 83,1 %, соответственно, наименьшая – по результатам двухэтапного конкурса (0,002 % и 0,01 %) и запроса предложений (0,03 % и 0,3 %), что схоже с результатами аналогичного периода 2016 года.

Средняя цена контракта, заключенного с СМП и СОНО, по итогам отчетного периода увеличилась на 17,5 % относительно показателя 2016 года и составила 503,0 тыс. рублей.

Кроме того, согласно данным, размещенным заказчиками в ЕИС, по итогам проведения в отчетном периоде закупок с условием обязательного привлечения субподрядчиков из числа СМП и СОНО, на субподряд переданы работы в общей сумме 2 354,5 млн. рублей.

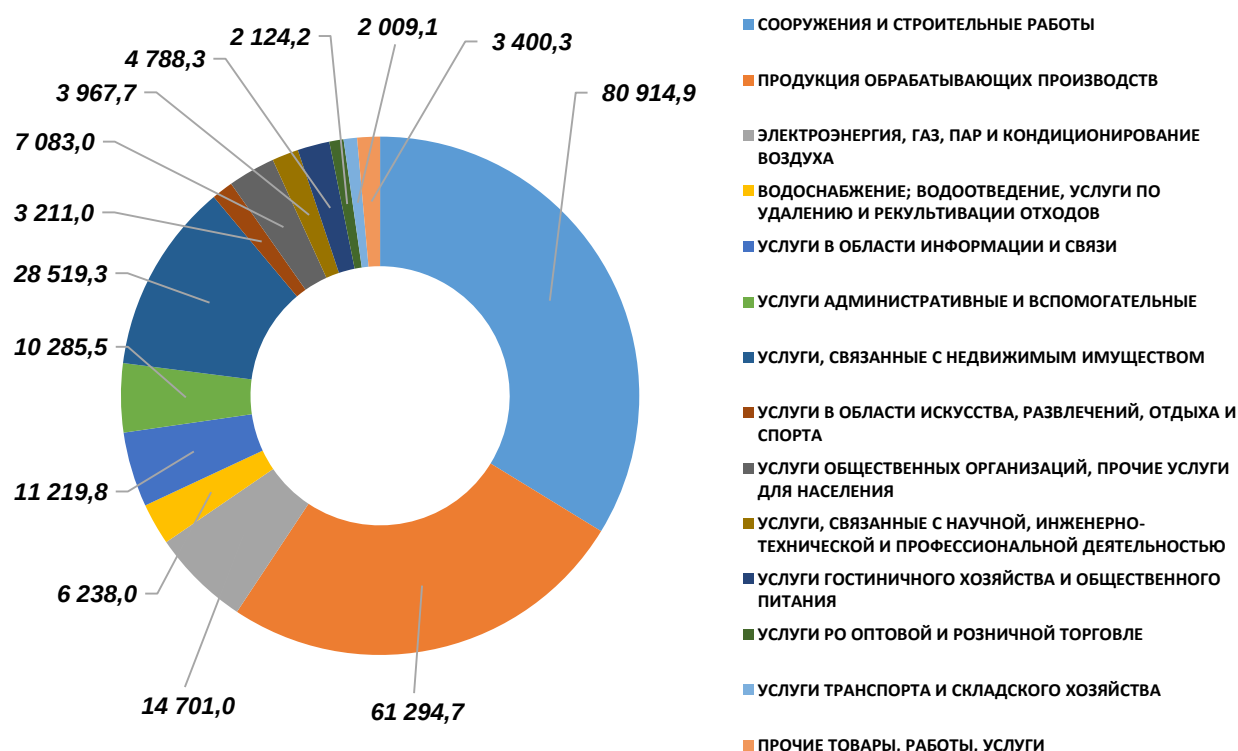
Объем закупок у СМП и СОНО в 2017 году (с учетом закупок с условием обязательного привлечения субподрядчиков из числа СМП и СОНО) составил 19,3 % от общей суммы контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что соответствует результатам 2016 года.

2.6. Анализ закупок в разрезе ОКПД2

Объемы контрактов, заключенных заказчиками по результатам проведения закупок в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год, в разрезе номенклатуры ОКПД2 представлены на диаграмме 16:

Диаграмма 16

Объем контрактов в разрезе номенклатуры ОКПД2, млн. рублей



Более 33,8 % заключенных заказчиками контрактов приходится на закупки работ в сфере строительства и возведения сооружений (80 914,9 млн. рублей).

11,9 % от общей суммы заключенных контрактов составляют закупки услуг, связанных с недвижимым имуществом (28 519,3 млн. рублей).

Закупки лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях (14 515,8 млн. рублей), медицинских инструментов и оборудования (9 080,7 млн. рублей), оборудования для облучения, электрического диагностического и терапевтического, применяемого в медицинских целях (3 902,2 млн. рублей), составляют 11,5 % от общего объема заключенных контрактов.

На закупки оборудования компьютерного, электронного, оптического (4 394,5 млн. рублей) и услуг в области информатизации и связи (более 11 219,8 млн. рублей) приходится 6,5 % от общего объема заключенных контрактов.

На закупку продуктов питания приходится 3,1 % от общей суммы заключенных контрактов (7 476,8 млн. рублей).

2.7. Исполнение контрактов, внесение изменений в контракты, расторжение контрактов

Согласно данным, размещенным заказчиками в ЕИС и АИС ГЗ, исполнению в 2017 году подлежал 270 821 контракт на общую сумму 189 140,3 млн. рублей (без учета контрактов, расторгнутых в одностороннем порядке и по решению суда), из них:

исполнено и оплачено 262 363 контракта на общую сумму 166 997,7 млн. рублей (97 % по количеству и 88,3 % по сумме),

частично исполнено и оплачено 8 458 контрактов на сумму 16 493,1 млн. рублей из подлежащих оплате 22 142,6 млн. рублей (3,1 % по количеству и 8,7 % по сумме).

В том числе, исполнению в 2017 году подлежали 195 064 контракта на общую сумму 72 370,0 млн. рублей, заключенные по итогам осуществления закупок, запланированных в планах-графиках закупок на 2017 год, из них:

исполнено и оплачено 190 298 контрактов на общую сумму 68 620,0 млн. рублей (98 % по количеству и 95 % по сумме),

частично исполнено и оплачено 4 766 контрактов на сумму 2 023,6 млн. рублей из подлежащих оплате 3 750,0 млн. рублей (2,4 % по количеству и 2,8 % по сумме).

Заказчиками по основаниям, предусмотренным статьей 95 Федерального закона, внесены существенные изменения в 15 631 контракт, что составляет 5,8 % от общего количества заключенных в отчетном периоде контрактов, в том числе:

по 6 827 контрактам первоначальная цена увеличена в общей сумме на 1 499,0 млн. рублей (или на 9,8 %),

по 8 804 контрактам первоначальная цена уменьшена в общей сумме на 816,2 млн. рублей (или на 1,8 %).

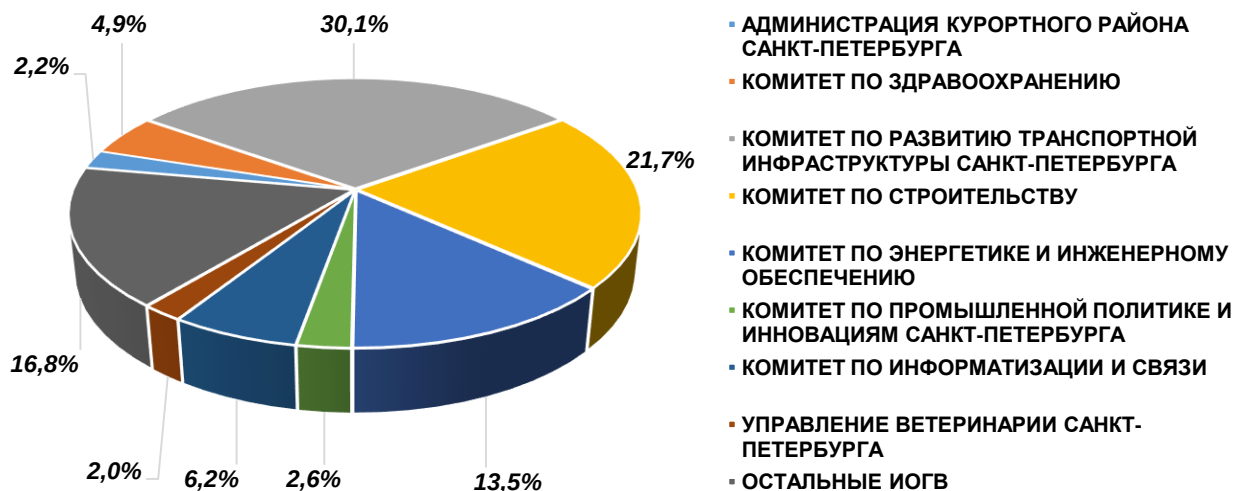
По итогам 2017 года заказчиками расторгнуто 13 508 контрактов на сумму более 59 899,4 млн. рублей (в том числе частично оплачено на сумму 39 474,3 млн. рублей), тогда как по итогам 2016 года заказчиками были расторгнуты 17 355 контрактов на сумму более 95 968,4 млн. рублей (в том числе частично оплачено на сумму 76 300,2 млн. рублей). Снижение количества и объема расторгнутых в 2017 году контрактов в сравнении с 2016 годом составляет 22,2 % и 37,6 %, соответственно.

Из расторгнутых в отчетном периоде контрактов 4 636 контрактов на сумму 6 517,4 млн. рублей (в том числе оплачено на сумму 4 390,6 млн. рублей) заключены в соответствии с планом-графиком закупок на 2017 год, что составляет 1,7 % от количества контрактов и 2,7 % от общего объема контрактов, заключенных заказчиками по результатам закупок, проведенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год.

83,2 % суммарного объема расторгнутых в 2017 году контрактов приходится на долю 8 исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (диаграмма 17):

Диаграмма 17

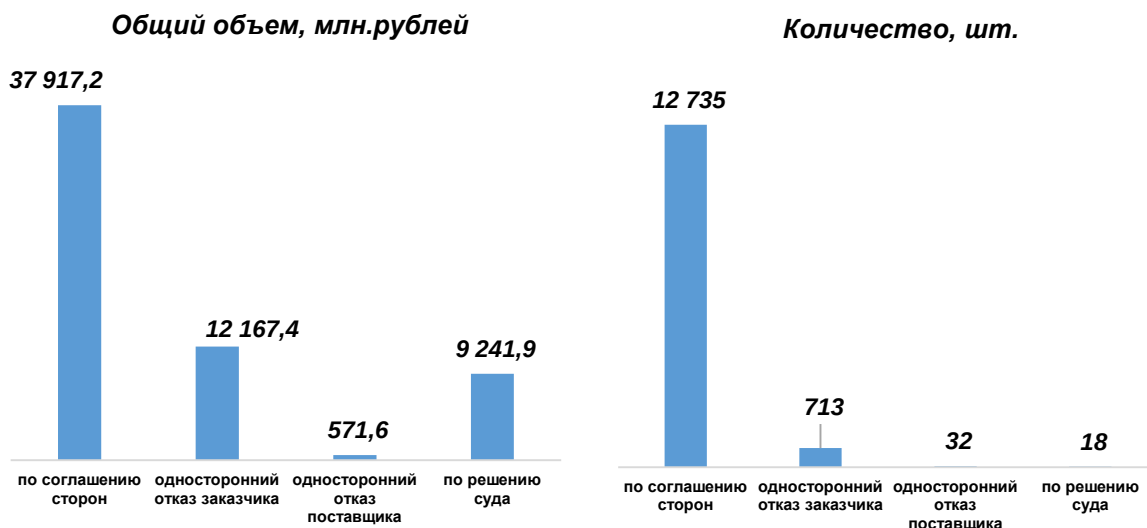
Структура контрактов, расторгнутых в 2017 году, в разрезе исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга



Основания для расторжения контрактов отражены на диаграмме 18.

Диаграмма 18

Расторгнутые контракты (по основаниям для расторжения контрактов) в 2017 году



Информация о причинах расторжения в 2017 году 10 контрактов на сумму 1,3 млн. рублей заказчиками не отражена в АИС ГЗ.

Из анализа представленных на диаграмме данных следует, что в 2017 году расторжение контрактов в основном осуществлялось по соглашению сторон (94,3 % от общего количества расторгнутых контрактов, 63,3 % от общей суммы), в 2016 году по данному основанию расторгнуты 91,1 % контрактов по количеству и 46,1 % по сумме.

В сравнении с 2016 годом в 2017 году удельный вес контрактов, расторгнутых в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, сократился с 7,7 % до 5,3 % по количеству, с 38,0 % до 20,3 % по сумме.

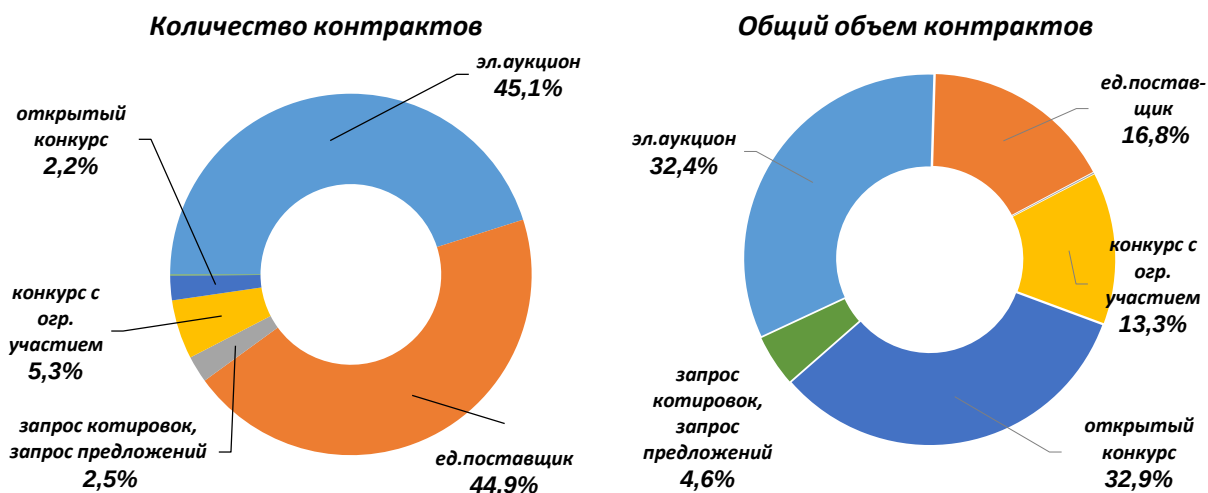
Удельный вес контрактов, расторгнутых в связи с односторонним отказом поставщика от исполнения контракта и в связи с принятием судебного акта, существенно не изменился в сравнении с 2016 годом.

731 процедура определения поставщика на сумму более 21 409,3 млн. рублей может быть признана неэффективной: контракты, заключенные в рамках указанных процедур, расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке, а также по решению суда, что свидетельствует о том, что проведение процедур не обеспечило отбор квалифицированных поставщиков, способных выполнить условия контракта.

Сведения о расторгнутых в 2017 году контрактах в разрезе способов определения поставщика приведены на диаграмме 19.

Диаграмма 19

Расторгнутые в 2017 году контракты



В 2017 году за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками обязательств, предусмотренных контрактом, заказчиками начислены неустойки в общей сумме 1 291 млн. рублей по 2 488 контрактам, из них по 1 894 контрактам, заключенным по результатам закупок, проведенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год, начислены неустойки в общей сумме 108,0 млн. рублей.

Среднее значение начисленной неустойки на один контракт составило 519 тыс. рублей.

Следует отметить, что данные о начисленных неустойках являются неполными, т.к. заказчики не всегда отражают в АИС ГЗ информацию о начисленных штрафах и пени вследствие ненадлежащего исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам.

3. Экономия по результатам осуществления закупок

По результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении закупок в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 года экономия бюджетных средств составила 9 538,0 млн. рублей, в том числе:

по итогам электронных аукционов – 8 275,7 млн. рублей;

по итогам конкурсов – 986,6 млн. рублей;

по итогам запросов котировок – 190,0 млн. рублей;

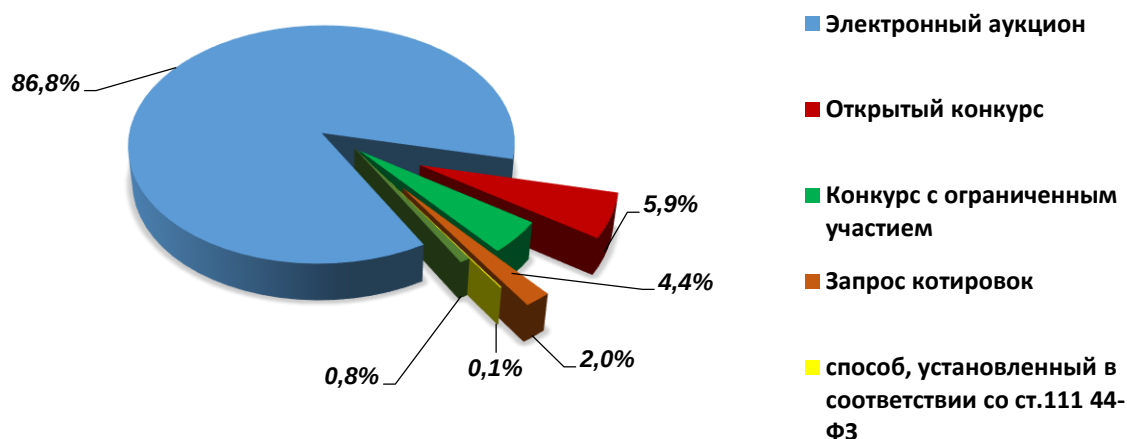
по итогам запросов предложений – 77,3 млн. рублей,

по итогам иного способа определения поставщика (статья 111 Федерального закона) – 8,4 млн. рублей.

Структура полученной экономии в разрезе способов определения поставщика отражена на диаграмме 20:

Диаграмма 20

Структура экономии в разрезе способов определения поставщика



Наибольшая доля экономии приходится на закупки, осуществленные посредством электронного аукциона (86,8 % от общей суммы экономии), наименьшая – на закупки, осуществленные способом, установленным в соответствии со статьей 111 Федерального закона (0,1 %), и по запросу предложений (0,8 %).

По итогам закупок, проведенных в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год, в сравнении с 2016 годом, отмечается снижение экономии в абсолютном значении на 11,6 %.

4. Результаты контроля в сфере закупок

4.1. Плановые и внеплановые проверки

Комитетом государственного финансового контроля Санкт-Петербурга за 2017 год проведено 177 проверок в отношении ИОГВ и государственных учреждений, из них 154 плановых проверки и 23 внеплановых проверки.

По результатам проверок, установлено 494 нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

неправомерный допуск (отклонение) участника закупки к участию в процедурах, проводимых конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

нарушение сроков исполнения контрактов,

поставка товаров (работ, услуг) не в соответствии с условиями контракта.

По результатам проверок выдано 62 предписания об устранении выявленных нарушений.

Наибольший объем нарушений установлен в государственных учреждениях и предприятиях, находящихся в ведении ИОГВ, – 361 нарушение или 73,1 % от общего количества нарушений. В ИОГВ по результатам контроля в сфере закупок выявлено 133 нарушения или 27,0 %. По результатам проверок составлено 633 протокола об административных правонарушениях.

4.2. Рассмотрение жалоб

За 2017 год контрольными органами в сфере закупок (Федеральная антимонопольная служба, Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу) рассмотрено 3 814 жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего. Результаты рассмотрения жалоб отражены в таблице 7.

Таблица 7

Сведения о результатах рассмотрения жалоб контрольными органами в сфере закупок за 2016 и 2017 гг.

Результаты рассмотрения жалоб	2016 год	2017 год	Прирост/ уменьшение
Рассмотрено жалоб, в том числе:	3 611	3 814	+203
признаны необоснованными	2 266	2 344	-78
признаны обоснованными	834	992	+158
признаны частично обоснованными	511	478	-33
Доля жалоб, признанных необоснованными, %	62,8 %	61,5 %	-1,3 %
Выданы предписания, в том числе об аннулировании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	898	1 016	+118
Доля жалоб, по результатам рассмотрения которых выданы предписания, %	24,9 %	26,6 %	1,8 %

По итогам 2017 года в сравнении с 2016 годом отмечается увеличение общего количества рассмотренных жалоб на 203 штуки или на 5,6 % и уменьшение доли жалоб, признанных необоснованными, на 1,3 %.

Доля жалоб, по результатам рассмотрения которых выданы предписания, в сравнении с аналогичным периодом 2016 года увеличилась на 1,8 %.

4.3. Согласование заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам несостоявшихся открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса предложений

В 2017 году в Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга поступило 304 обращения заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) на общую сумму 5 749,3 млн. рублей, из них:

согласована возможность заключения контрактов на сумму 5 539,4 млн. рублей по 249 обращениям;

отказано в возможности заключения контрактов на сумму 186,4 млн. рублей по 53 обращениям;

возвращено без рассмотрения 2 обращения о возможности заключения контракта на сумму 23,5 млн. рублей.

5. Оценка эффективности деятельности заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга

Комитетом по государственному заказу Санкт-Петербурга в соответствии с Порядком оценки эффективности деятельности заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 09.02.2017 № 9-рп (далее – Порядок), осуществлена оценка эффективности деятельности заказчиков по итогам 2017 года.

Оценка эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга в 2017 году (далее – оценка эффективности) осуществлялась в отношении 61 исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга (далее – ИОГВ) с учетом осуществления закупок подведомственными им государственными казенными учреждениями Санкт-Петербурга и государственными бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга, на основании данных АИС ГЗ и ЕИС.

Предметом оценки эффективности являлись процедуры закупок, предусмотренные планом-графиком закупок на 2017 год.

В соответствии с пунктом 2.5 Порядка расчет показателей оценки эффективности деятельности заказчиков осуществлялся по двум группам:

1-я группа - администрации районов Санкт-Петербурга;

2-я группа - Администрация Губернатора Санкт-Петербурга, комитеты, управления, инспекции, службы Санкт-Петербурга.

В результате суммирования итоговых значений показателей оценки определены итоговые баллы, достигнутые каждым ИОГВ:

в 1-й группе ИОГВ набрали от 13,6 до 15,3 итоговых баллов,
во 2-й группе – от 12,3 до 15,5 итоговых баллов.

В зависимости от количества набранных итоговых баллов проведена оценка эффективности деятельности ИОГВ в соответствии с балльной шкалой, предусмотренной в таблице 4 Порядка.

Сведения о результатах оценки эффективности приведены в таблице 8.

Таблица 8

**Результаты оценки эффективности деятельности заказчиков
при осуществлении закупок в 2017 году**

Оценка эффективности деятельности	1-я группа		2-я группа	
	Количество ИОГВ	Доля от количества ИОГВ в группе, %	Количество ИОГВ	Доля от количества ИОГВ в группе, %
Максимальная эффективность	0	0 %	0	0 %
Высокая эффективность	7	38,9 %	5	11,6 %
Средняя эффективность	11	61,1 %	30	69,8 %
Низкая эффективность	0	0 %	8	18,6 %
Неэффективная	0	0 %	0	0 %

По итогам оценки эффективности максимальная эффективность деятельности, а также неэффективная деятельность в 2017 году не отмечена ни у одного ИОГВ.

Как высокоэффективная характеризуется деятельность при осуществлении закупок для обеспечения нужд Санкт-Петербурга у 12 ИОГВ, в том числе:

в 1-й группе: у 7 администраций районов Санкт-Петербурга (присвоены итоговые баллы от 15,0 до 15,3);

во 2-й группе: у 5 ИОГВ (присвоены итоговые баллы от 15,0 до 15,5).

Среднеэффективная деятельность при осуществлении закупок в 2017 году отмечена у 41 ИОГВ:

в 1-й группе: у 11 администраций районов Санкт-Петербурга (присвоены итоговые баллы от 13,6 до 14,9);

во 2-й группе: у 30 ИОГВ (присвоены итоговые баллы от 13,0 до 14,9).

Низкая эффективность при осуществлении закупок в 2017 году отмечена только у 8 ИОГВ из 2-й группы, которым присвоены итоговые баллы от 12,3 до 12,8.

Основными причинами низкой эффективности ИОГВ явились:

низкое количество контрактов, заключенных по результатам проведения конкурентных закупок в общем количестве заключенных контрактов,

незначительная экономия средств бюджета по результатам проведения конкурентных закупок,

значительная доля контрактов, которые не исполнены или исполнены с нарушением плановых сроков исполнения.

Кроме того, у ряда ИОГВ с низкой эффективностью отмечен невысокий уровень конкуренции при проведении закупок, а также значительная доля контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных закупок.

Следует отметить, что до 2017 года анализ эффективности деятельности заказчиков проводился в соответствии с Порядком, утвержденным распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 22.04.2015 № 21-рп. В отличие от действующего Порядка, итоговые значения показателей ИОГВ определялись от среднего значения показателя.

Несмотря на изменение методики оценки деятельности ИОГВ при осуществлении закупок для нужд Санкт-Петербурга, в сравнении с 2016 годом, лидирующие позиции, соответствующие группе с высокой эффективностью, в 2017 году сохранили:

в 1-й группе: администрации Невского, Колпинского и Московского районов Санкт-Петербурга, получившие 15,2 и по 15,0 итоговых баллов, соответственно;

во 2-й группе: Комитет по градостроительству и архитектуре, Жилищный комитет, набравшие 15,5 и 15,0 итоговых баллов, соответственно.

Изменение методики оценки деятельности не привело к улучшению в 2017 году показателей Комитета по строительству и Комитета по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга, сохранивших минимальное количество итоговых баллов.

В целом, по итогам оценки эффективности деятельности заказчиков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга в 2017 году высокоэффективной признана деятельность 19,7 % ИОГВ, среднеэффективной – 67,2 %, низкоэффективной – 13,1 %.

Результаты оценки эффективности деятельности заказчиков по итогам 2017 года приведены в приложении к Отчету.

6. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в Государственную Думу

Федерального собрания Российской Федерации в 2017 году направлен ряд предложений. В частности, предложено:

1. В целях установления соответствия участников закупки требованию законодательства:

внести изменение в пункт 1 части 2 статьи 51 и часть 5 статьи 66 Федерального закона, предусмотрев требование о предоставлении участником закупок в составе заявок на участие в открытом конкурсе или аукционе в электронной форме согласия субъектов персональных данных, указанных в пункте 7 части 1 статьи 31 Федерального закона, на обработку персональных данных;

внести изменение в пункт 5 части 1 статьи 31 Федерального закона в части возложения на участника закупки обязанности по предоставлению информации о балансовой стоимости активов.

2. Предусмотреть в Федеральном законе право заказчика на заключение контракта с участником закупки, заявке которого присвоен второй номер либо который предложил такую же, как и победитель закупки, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем закупки, в случае, если с победителем не заключен контракт в соответствии с частью 9 статьи 31 Федерального закона в связи с представлением им недостоверной информации в отношении соответствия установленным требованиям.

3. Дать определение «этап исполнения контракта» в целях корректного исполнения заказчиками требований части 9 статьи 94 Федерального закона.

4. Внести изменения в статью 30 Федерального закона, предусматривающие, что при расчете объема закупок, произведенных у СМП и СОНО, учитываются контракты, заключенные в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона в рамках осуществления закупок, проводимых только для СМП и СОНО.

5. Внести изменение в пункт 1 части 5 статьи 80 Федерального закона, предусмотрев, что в извещении о проведении предварительного отбора не подлежит указанию информация, предусмотренная пунктом 2 статьи 42 Федерального закона, в части сведений о НМЦК, объеме работ и месте выполнения работ в связи с тем, что прогнозирование характера и масштаба чрезвычайных ситуаций носит предположительный характер.

6. Дополнить статью 45 Федерального закона положениями, устанавливающими порядок списания денежных средств со счета гаранта в случае, если гарантом в установленный срок не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

7. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 96 Федерального закона, предусматривающих обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) в обязательном порядке представлять заказчику новое обеспечение исполнения контракта в случае, если по каким-либо

причинам обеспечение исполнения перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по контракту.

8. В целях предотвращения случаев признания банковской гарантии, не соответствующей требованиям действующего законодательства, рассмотреть вопрос об утверждении нормативным правовым актом федерального уровня унифицированной формы банковской гарантии, которую участники закупок должны представлять в качестве обеспечения заявок или исполнения контрактов.

Выводы:

1. Объем закупок, запланированных к осуществлению за счет средств бюджета Санкт-Петербурга 2017 года в соответствии с Федеральным законом, составил 164 051,6 млн. рублей, что на 4,6 % больше, чем в 2016 году.

2. Несмотря на проблемы при осуществлении закупок в 1 квартале 2017 года, в Санкт-Петербурге обеспечено осуществление закупочного процесса – заказчиками проведены закупки за счет средств бюджета Санкт-Петербурга на 2017 год на сумму 163 204,8 млн. рублей или 99,5 % от запланированных, что незначительно меньше, чем в 2016 году (на 0,3 %).

3. В соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год заказчиками опубликовано 102 334 извещения об осуществлении закупок на общую сумму по НМЦК 229 201,5 млн. рублей. В сравнении 2016 годом общий объем опубликованных извещений по количеству увеличился на 0,8 %, общая сумма НМЦК извещений, опубликованных в 2017 году, превысила сумму НМЦК извещений, опубликованных в 2016 году, на 9,9 %.

4. Среднее количество поданных заявок на участие в закупке в 2017 году составило 3,3 заявки на одну процедуру определения поставщика (в 2016 году – 3,7 заявок).

5. По результатам закупок, проведенных заказчиками в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год, на дату составления отчета заключено 268 570 контрактов на общую сумму 239 716,7 млн. рублей, что на 6,5 % меньше по количеству и на 26,9 % больше по сумме, в сравнении с показателями за 2016 год.

6. Общая экономия бюджетных средств в результате проведения процедур закупок в соответствии с планами-графиками закупок на 2017 год составила 9 538,0 млн. рублей. В сравнении с 2016 годом отмечено снижение экономии в абсолютном значении на 11,6 %.

7. Наиболее предпочтительным конкурентным способом определения поставщиков для заказчиков в 2017 году являлся электронный аукцион – 88,3 % от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных закупок (в 2016 году – 89,1 %).

8. По сравнению с 2016 годом в 2017 году произошли изменения в структуре заключенных контрактов по способам определения поставщика:

на 7,7 % увеличилась доля контрактов, заключенных с единственным поставщиком;

на 5,2 % увеличилась доля контрактов, заключенных по результатам электронных аукционов;

на 5,6 % снизилась доля контрактов, заключенных по результатам запроса предложений;

на 2,9 % снизилась доля контрактов, заключенных по результатам открытых конкурсов;

на 4,3 % снизилась доля контрактов, заключенных по результатам проведения конкурсов с ограниченным участием;

на 0,1 % снизилась доля контрактов, заключенных по результатам запроса котировок.

9. По сравнению с 2016 годом в 2017 году отмечено увеличение на 2,5 % удельного веса контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся конкурентных закупок на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона, в общем суммарном объеме контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами. Удельный вес таких контрактов в общем количестве контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами, увеличился на 3,4 %.

10. Объем закупок у СМП и СОНО в 2017 году (с учетом закупок с условием обязательного привлечения субподрядчиков из числа СМП и СОНО) составил 19,3 % от общей суммы контрактов, заключенных по результатам проведения закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что соответствует результатам 2016 года.

11. По итогам 2017 года отмечено снижение на 22,2 % количества и на 37,6 % суммарного объема расторгнутых контрактов в сравнении с 2016 годом.

12. В сравнении с 2016 годом по итогам 2017 года отмечается увеличение общего количества рассмотренных жалоб на 5,6 % и уменьшение доли жалоб, признанных необоснованными, на 1,3 %.