

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по организации и проведению мероприятий,
приуроченных к Международному дню мигранта, а также иных
мероприятий по направлению социокультурной адаптации иностранных
граждан, для администраций районов Санкт-Петербурга

Настоящие методические рекомендации определяют единый порядок действий администраций районов Санкт-Петербурга при проведении мероприятий, приуроченных к Международному дню мигранта (18 декабря). Настоящие методические рекомендации разработаны в целях систематизации деятельности администраций районов Санкт-Петербурга, увеличения охвата иностранных граждан, прибывающих в Санкт-Петербург в целях трудоустройства или получения образования, мероприятиями, способствующими социокультурной адаптации в петербургское общество, формированию базовых знаний истории, особенностей культуры, основ законодательства Российской Федерации, правил поведения, а также улучшению навыков владения русским языком.

1. Общие положения

1.1. Правовыми основаниями разработки настоящих методических рекомендаций являются:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы»;

Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

приказ Федерального агентства по делам национальностей от 17.11.2020 № 142 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации»;

приказ Федерального агентства по делам национальностей от 29.12.2022 № 199 «Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации»;

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2013 № 1008 «О Комитете по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге»;

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 19.12.2017 № 1098 «Об администрациях районов Санкт-Петербурга»;

постановление Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452 «О государственной программе Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге»;

иные нормативные правовые акты Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

1.2. В настоящих методических рекомендациях используются следующие понятия:

Международный день мигранта – 18 декабря, день принятия в 1990 году Генеральной Ассамблеей ООН Международной конвенции о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей. Ключевыми мероприятиями, приуроченными к празднованию Международного дня мигранта, являются мероприятия по распространению информации о правах человека и основных свободах мигрантов, обмену опытом и разработке мер по обеспечению защиты прав мигрантов;

мероприятие – мероприятие, приуроченное к Международному дню мигранта, направленное на социокультурную адаптацию иностранных граждан, проживающих (пребывающих) на территории Санкт-Петербурга с целью осуществления трудовой или образовательной деятельности;

иностранные граждане (мигранты) – физические лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, прибывшие в Санкт-Петербург в целях трудоустройства или получения образования, члены их семей;

трудовая деятельность иностранного гражданина в Санкт-Петербурге – работа иностранного гражданина в Санкт-Петербурге на основании трудового договора или договора гражданско-правового характера;

социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Санкт-Петербурге (далее – социокультурная адаптация) – комплекс мер, направленных на оказание законно находящимся на территории Санкт-Петербурга иностранным гражданам содействия в:

- а) улучшении навыков владения русским языком;
- б) изучении истории, особенностей культуры и основ законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга;
- в) усвоении принятых в российском обществе правил и норм поведения;

г) взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления;

д) получении доступа к услугам в миграционной, социальной, информационной и иных сферах.

2. Порядок проведения мероприятий администрациями районов Санкт-Петербурга (памятка)

Проведение мероприятий администрациями районов Санкт-Петербурга осуществляется в следующем порядке и включает в себя следующие действия:

2.1. Назначение координатора – сотрудника отдела администрации района Санкт-Петербурга, на который возложена координация проведения мероприятий, а также осуществление взаимодействия с Комитетом по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге (далее – Комитет).

2.2. Проведение анализа миграционной ситуации на территории района Санкт-Петербурга (общее количество пребывающих иностранных граждан, места осуществления трудовой деятельности, места массового компактного проживания, образовательные организации, в которых обучаются дети мигрантов и т.д.) в целях охвата мероприятиями иностранных граждан разных возрастных и социальных групп.

2.3. Определение участников мероприятия:

иностранные граждане – трудовые мигранты, занятые в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, услуг, торговле и иных;

иностранные граждане, проживающие в доходных домах, хостелах или местах массового компактного проживания;

иностранные граждане – родители учащихся в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях района Санкт-Петербурга;

несовершеннолетние иностранные граждане – дети мигрантов, осваивающие образовательные программы в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на территории района Санкт-Петербурга.

2.4. Разработка плана, включающего мероприятия, посредством которых будут охвачены разные категории мигрантов. При составлении плана целесообразно обеспечить участие в реализации мероприятий органов местного самоуправления Санкт-Петербурга (далее – ОМСУ). Мероприятия должны быть проведены в местах массового компактного проживания мигрантов, местах массового осуществления трудовой деятельности, общеобразовательных организациях, в которых процентное соотношение детей иностранных граждан к российским превышает порог в 10 % и т.д.).

2.5. Планирование проведения мероприятий в период с 12.12.2023 по 18.12.2023.

2.6. Рекомендованы к проведению следующие мероприятия:

- тематическая акция по распространению информационных материалов (листовок, брошюр), содержащих, в том числе на иностранных языках, сведения о нормах миграционного и трудового законодательства Российской Федерации, адаптации и интеграции мигрантов; оснащение указанными материалами информационно-справочных зон «Уголок мигранта»;

- мероприятия, направленные на изучение правил и норм поведения в российском обществе, профилактику экстремизма и идеологии терроризма, предупреждение об ответственности за совершение административных, правонарушений в миграционной сфере и преступлений;

- образовательные мероприятия: занятия по изучению особенностей культуры и традиций Санкт-Петербурга, мастер-классы (например, изготовление открыток с видами Новогоднего Санкт-Петербурга, составление письма Деду Морозу, изучение русского фольклора, создание сказки), тематические экскурсии (занятия по краеведению), игры по станциям и т.д.;

- командные спортивные мероприятия с участием представителей принимающего сообщества и иностранных граждан (в составе смешанных команд);

- мероприятия консультативного характера: оказание консультативной помощи мигрантам (на базе администрации района Санкт-Петербурга, общественной приемной ОМСУ, общественных организаций).

Важно исключить подмену мероприятий по социокультурной адаптации мероприятиями по этнокультурному разнообразию (например, праздники малочисленных народов, фестивали национальных культур, кухонь, национальных видов спорта, проведение экскурсий «Межконфессиональный Петербург» и т.д.).

2.7. Организация информирования населения района Санкт-Петербурга о плане проведения мероприятий, приуроченных к Международному дню мигранта, опубликование информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации района Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления, а также в районных и муниципальных средствах массовой информации.

2.8. Осуществление контроля процесса организации и проведения мероприятий.

По итогам проведения мероприятий предусмотрено направление информации в Комитет (общая характеристика, количество проведенных мероприятий, количество участников) по согласованной форме.

Целесообразно использование представленных методических рекомендаций при проведении иных мероприятий, включенных в разработанные администрациями районов Санкт-Петербурга планы по социокультурной адаптации иностранных граждан на территории района Санкт-Петербурга.

В указанные планы рекомендовано включить:

просветительские мероприятия, направленные на поддержку, сохранение, развитие и изучение русского языка как государственного языка Российской Федерации, а также на изучение русской истории, культуры, правовое просвещение мигрантов;

создание информационно-справочных зон «Уголок мигранта» и привлечение мигрантов;

мероприятия по адаптации в учреждениях культуры, образования, молодежной политики;

проведение спортивных мероприятий с участием мигрантов в составе смешанных команд;

мероприятия, связанные с сохранением исторической памяти;

мероприятия, приуроченные к памятным датам района Санкт-Петербурга;

встречи с работодателями, привлекающими иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности.

Пример предлагаемых мероприятий, в том числе приуроченных к памятным и иным датам:

цикл образовательных мероприятий по русскому языку и Петербургской культуре для иностранных граждан;

квест, посвященный Дню основания Санкт-Петербурга (27 мая);

мероприятия, посвященные Дню русского языка (6 июня);

мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября);

мероприятия, приуроченные к Международному дню мигранта (18 декабря);

подготовка предложений по кандидатурам для репутационного поощрения добросовестных работодателей, создающих образцовые условия труда и жилищно-бытового обустройства работников для успешной адаптации иностранных граждан в Санкт-Петербурге.