

**Тезисы доклада Корабельникова А.А.  
на заседании Правительства Санкт-Петербурга  
по вопросу «О проекте закона Санкт-Петербурга  
«О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

**Уважаемый Александр Дмитриевич,  
уважаемые члены Правительства, уважаемые коллеги!**

Представляю вашему вниманию проект бюджета Санкт-Петербурга на 2022–2024 годы.

В основе наших расчетов лежит базовый сценарий прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга, одобренного Правительством города в августе текущего года. Базовый сценарий предполагает развитие экономики Санкт-Петербурга в условиях стабилизации санитарно-эпидемиологической ситуации.

Благодаря сбалансированной политике ограничений, реализуемым с прошлого года мерам поддержки населения и бизнеса, вакцинации горожан, экономика Санкт-Петербурга вышла на траекторию устойчивого роста, и мы полагаем, что есть все предпосылки рассчитывать на улучшение макроэкономических показателей и в прогнозном периоде.

В частности, в ближайшей трехлетке ожидается экономический рост в пределах 3-3,5%. Инфляция замедлится и будет колебаться вблизи 4% - целевого уровня, установленного Банком России.

При этом средняя заработная плата будет увеличиваться темпами выше инфляции, что безусловно будет способствовать росту реальных доходов населения. В среднем на 2-2,5% выше инфляции будет расти и среднемесячный доход от трудовой деятельности – основной показатель, к которому привязана зарплата многих категорий работников бюджетной сферы – педагогов, врачей, социальных работников.

Совокупность указанных обстоятельств, а также реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики Санкт-Петербурга позволяют нам рассчитывать на то, что в ближайшие три года доходы бюджета Санкт-Петербурга будут расти в среднем около 10% в год.

План на 2022 год установлен на уровне 874 млрд рублей, в 2023 - 960 млрд. В 2024 году общие доходы бюджета Санкт-Петербурга планируются в размере более 1 трлн рублей.

Таким образом, амбициозная цель, заданная Губернатором Санкт-Петербурга два года назад, будет достигнута. Отмечу, при этом, что указанную планку планируется взять, что называется собственными силами, то есть без учета поступлений из федерального центра.

Это не означает, что федеральные деньги городу не нужны. Напротив, мы рассчитываем, что все органы власти Санкт-Петербурга интенсифицируют

работу с федеральными министерствами и ведомствами по своей вертикали, обеспечат максимально возможное участие Петербурга в федеральных программах. При этом не важно будут эти программы финансироваться через трансферты в городской бюджет или напрямую из федерального бюджета. Главное, что эти деньги будут работать на экономику города, будут способствовать его развитию.

Говорю об этом неспроста. Ведь увеличить доходы бюджета за 5 лет более, чем на 60% за счет инерции не получится.

Обращаясь к коллегам, хочу подчеркнуть необходимость постоянной совместной работы по всем направлениям, связанным с укреплением доходной базы городского бюджета, нашедшим отражение в соответствующем плане мероприятий.

Благодаря регистрации ПАО «Газпром» в Санкт-Петербурге доходы городского бюджета получают ежегодную «прибавку» в сумме не менее 40 млрд рублей. Но этого недостаточно.

Прежде всего, важно сконцентрировать усилия на мероприятиях, способствующих экономическому росту: созданию дополнительных стимулов для роста инвестиционной активности, роста потребления, развитию малого бизнеса и экспортоориентированных отраслей городской экономики. Планируем здесь использовать все доступные нам инструменты, включая механизмы субсидирования, налоговые преференции, льготное кредитование.

Отдельная задача – сокращение так называемого «серого сектора» экономики: нерегистрируемой занятости, недекларируемых доходов. Полагаю, что растущие технологические возможности позволят решать эту задачу более эффективно. Потребуется также более тонкая настройка федерального и регионального налогового законодательства, а также принципиальная позиция города о недопустимости предоставления государственной поддержки тем, кто не соблюдает установленные правила игры, скрывает свои доходы или доходы своих работников, занижая налогооблагаемую базу и ворует тем самым у горожан экономические блага, которые они могли бы получить, если соответствующие ресурсы поступили бы в городскую казну.

Видим потенциал и в сфере управления городским имуществом. Причем по объему администрируемых доходов с Комитетом имущественных отношений постепенно начинает конкурировать Комитет по транспорту. Это происходит в силу расширения платного парковочного пространства, перехода на новую модель транспортного обслуживания, реализации новых полномочий в сфере контроля за соблюдением правил дорожного движения.

Расходы городского бюджета в предстоящие три года составят 3 трлн руб.

Лидерство по объему финансирования традиционно сохранится за государственной программой «Развитие образования». На ее реализацию планируется выделить 604 млрд рублей или 20% от общего бюджетного пирога.

На втором месте – госпрограмма «Развитие транспортной системы» с объемом финансирования 568 млрд. Третье и четвертое место за

госпрограммами «Развитие здравоохранения» и «Социальная поддержка граждан».

Как и прежде в приоритетном порядке будет финансироваться социальная сфера.

Продолжится работа по сокращению дефицита мест в социальных объектах - прежде всего, в детских садах и школах. Значимо расширится коечный фонд учреждений здравоохранения и социального обслуживания. Откроют свои двери новые объекты культуры и спорта. Об этом подробно расскажет в своем докладе Валерий Николаевич Москаленко.

Значимый акцент планируется сделать и на укреплении материально-технической базы существующих учреждений. В частности, только на капитальный ремонт учреждений социальной сферы в ближайшие три года будет направлено более 43 млрд руб. Еще 28 млрд руб. пойдет на приобретение оборудования.

В полном объеме обеспечено финансированием предоставление мер социальной поддержки. Как известно, ежегодно их получателями становятся более двух миллионов петербуржцев. Только на прямые денежные выплаты в ближайшие три года планируется направить более 200 млрд руб. Около 15 млрд в соответствии с решением Президента России планируется направить на обеспечение ежемесячными выплатами более 40 тысяч детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Еще 49,5 млрд руб. предусмотрено в проекте бюджета на обеспечение горожан льготными лекарственными препаратами. При этом в 2022 году объем финансирования по этому направлению будет увеличен на 24% или 3,2 млрд руб.

27,5 млрд руб. также держим в резерве на случай возникновения непредвиденных и чрезвычайных расходов, прежде всего, связанных с финансированием мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с поручением Губернатора Санкт-Петербурга значительно увеличиваем финансирование мероприятий в сфере жилищной политики. Если быть точным, на улучшение жилищных условий граждан в ближайшие три года планируется выделить 96,7 млрд руб.

Из них около 22 млрд будут направлены на осуществление социальных выплат многодетным семьям (более 4,9 тысяч семей) и семьям с детьми-инвалидами (360 семей), 18 млрд – на социальные выплаты и беспроцентные займы молодым семьям (7,9 тысяч семей). По нашим оценкам эти средства позволят уже в 2022 году ликвидировать очередь по указанным категориям граждан и перейти на оказание содействия что называется «год в год».

За три следующих года мы также планируем расселить 5146 коммунальных квартир (7 тыс. семей), жители которых дали свое согласие на расселение. На эти цели в проекте бюджета зарезервировано 9,6 млрд рублей. Еще 13,6 млрд будет направлено на приобретение жилья детям-сиротам.

52 млрд рублей в проекте бюджета предусмотрены на благоустройство и охрану окружающей среды. Из них около 20 млрд рублей пойдут на финансирование программы «Формирование комфортной городской среды» - это более 150 новых общественных пространств, перечень которых определен с учетом мнения горожан.

При этом очевидно, что комфортный город не может не быть безопасным. Исходя из этого проектом бюджета в 1,5 раза предусмотрено увеличение объема финансирования городских программ, направленных на обеспечение законности и безопасности граждан по всем направлениям. В частности, к концу 2022 года до 77 тысяч планируется увеличить количество уличных камер видеонаблюдения. Это будет способствовать уменьшению числа уличных преступлений, увеличению процента раскрываемости преступлений и повышению эффективности работы ведомств и служб, осуществляющих деятельность в сфере противодействия терроризму.

Не могу не остановиться отдельно на еще одном лидере роста – государственной программе «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга». Как уже было отмечено ранее, на ее финансирование в ближайшие три года планируется направить 568 млрд руб.

Из них 149,4 млрд руб. приходится на субсидии городским транспортным предприятиям.

70 млрд связаны с переходом начиная с апреля 2022 года на новую модель транспортного обслуживания населения, суть которой состоит в ликвидации «маршруток» и радикальном улучшении качества услуг, оказываемых организациями общественного транспорта. Это подразумевает, среди прочего, и масштабное обновление подвижного состава – на эти цели только городским предприятиям планируется направить более 42 млрд руб.

Еще почти 95 млрд в проекте бюджета предусмотрено на строительство метрополитена. Это полностью соответствует заявке КРТИ, поданной при формировании проекта бюджета. Понимая, однако, социальную значимость этой задачи, при поступлении заявок на дополнительное финансирование по вашему поручению, Александр Дмитриевич, будем готовы поправкой ко второму чтению проекта бюджета увеличить эту сумму до 150 млрд руб.

На реализацию Адресной инвестиционной программы в ближайшие три года планируется направить 447 млрд руб. Если же считать вместе с допзаявкой по метро – более полутриллиона.

При этом уже в следующем году АИП вырастет в 1,6 раза и составит 133,4 млрд руб. По сути все допдоходы от нефтегазового сектора мы направляем на развитие.

Более подробно по расходам АИП доложит Валерий Николаевич. Скажу лишь, что расходы развития в проекте бюджета уже превышают 20%. Это беспрецедентно высокий показатель и большая ответственность для нашего строительного блока.

На следующем слайде представлены основные характеристики проекта бюджета на ближайшие три года.

Дефицит в следующем году составит 5,2%. В абсолютном выражении это 43,8 млрд рублей. В плановом периоде мы рассчитываем на постепенное снижение дефицита за счет опережающего роста доходов по сравнению с ростом расходной части бюджета.

Покрывать дефицит традиционно планируется за счет эмиссии государственных облигаций, краткосрочных банковских кредитов и остатков на начало финансового года. При этом исходим из того, что размер коммерческого долга ни в одном из периодов не должен превышать 25% от собственных доходов.

Часть расходов будут также финансироваться за счет инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставляемых бюджету Санкт-Петербурга из федерального бюджета по ставке 3% годовых.

Завершая свое выступление, хотел бы также вкратце остановиться на одной из особенностей исполнения бюджета следующего года.

В связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, проектом закона Санкт-Петербурга «О бюджете на 2022-2024 годов» определены целевые средства, в отношении которых Комитет финансов Санкт-Петербурга будет осуществлять казначейское сопровождение.

Что важно? Во-первых, впервые нормы о применении казначейского сопровождения будут носить обязательный характер для заказчиков и исполнителей по контрактам.

Во-вторых, планируется расширить перечень операций, подлежащих казначейскому сопровождению. Как и раньше в этот перечень будут входить бюджетные инвестиции и авансы по государственным контрактам, объемом от 50 до 900 млн. руб. С 2022 года этот перечень также пополнится авансами по контрактам, заключаемым государственными бюджетными и автономными учреждениями, а также субсидиями юридическим лицам (кроме госучреждений).

Прошу коллег обратить внимание на эти особенности, учесть указанные изменения при разработке своих нормативных правовых актов и заключении контрактов.

Уважаемый Александр Дмитриевич, уважаемые члены Правительства!

Прошу Вас одобрить подготовленный проект бюджета и поручить Комитету финансов Санкт-Петербурга в установленном порядке внести проект закона на рассмотрение в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.