

**Тезисы выступления  
по итогам исполнения бюджета Санкт-Петербурга  
за 1 полугодие 2020 года**

21 июля 2020 года

*Уважаемый Александр Дмитриевич!*

*Уважаемые члены Правительства!*

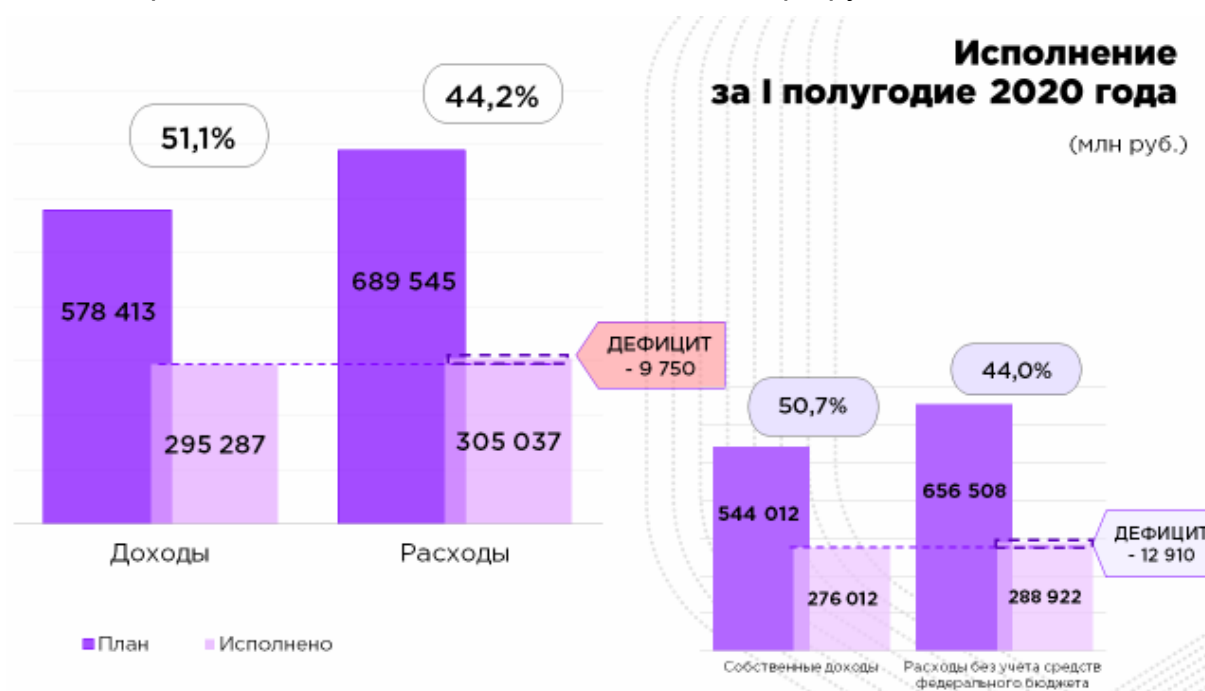
Представляю Вашему вниманию предварительные итоги исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 1 полугодие 2020 года. Учитывая, что не так давно мы провели внеплановую корректировку бюджета, в моем докладе я буду опираться уже на уточненный финансовый план.

### ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 2

За 1 полугодие 2020 года в городской бюджет поступило доходов на сумму 295,3 млрд руб. или 51,1% от уточненного плана.

Расходная часть бюджета исполнена в сумме 305 млрд рублей или на 44,2%.

Дефицит бюджета на 1 июля составил 9,8 млрд рублей.



Теперь более подробно по каждому из этих параметров.

### ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 3

Начнем с доходов.

По итогам первого полугодия мы наблюдаем снижение поступлений практически по всем доходным источникам. Причины очевидны. Это волатильность на финансовых и сырьевых рынках, а также влияние мероприятий, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции. В последнем случае речь идет как о мероприятиях ограничительного характера, так и о финансовых мерах поддержки горожан и бизнеса, работающего на территории Санкт-Петербурга.

В итоге за анализируемый период доходы городского бюджета по сравнению с первым полугодием 2019 года сократились на 3%. Сокращение налоговых и неналоговых доходов еще более значительно – 6,6%. В абсолютном выражении

это почти 20 млрд. рублей. Если же отталкиваться от первоначального бюджета на 2020 год, то потери в доходах за первое полугодие составят более 40 млрд.

#### **ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 4**

При этом как видно на слайде, несмотря на то, что коронавирус начал распространяться в городе еще в марте, основные потери в доходах приходятся все же на второй квартал. Во втором квартале снижение собственных доходов бюджета (они изображены на слайде розовым цветом) год к году составило более 25 млрд. руб.

#### **ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 5**

Основные потери приходятся на налог на прибыль организаций.

За рассматриваемый период объем поступлений по данному доходному источнику составил 91,5 млрд руб., что более чем на 10 млрд руб. меньше чем в I полугодии 2019 года.

При этом показательно, что объем налога на прибыль, поступающий от основного круга налогоплательщиков сократился менее чем на 1 млрд руб. или чуть больше 1%. Одновременно поступления от компаний-участников консолидированных групп налогоплательщиков (в основном, это предприятия нефтегазового сектора) уменьшились почти в 2 раза (на 54,1%) или на 9,2 млрд руб.

Таким образом, доходы от нефтегазового сектора в период поступательного экономического роста являются одним из основных драйвером увеличения доходной базы бюджета. Но они же и падают быстрее всего в период ухудшения экономической конъюнктуры. Именно поэтому к оценке доходов от КГН мы всегда подходим достаточно консервативно.

Роста возвратов по налогу на прибыль организаций в I полугодии не отмечалось. Вместе с тем, учитывая отложенное влияние кризисных явлений в экономике на поступления по налогу на прибыль, во втором полугодии ситуация может кардинально измениться.

В частности, по декларациям за первый квартал 2020 года мы видим более чем двухкратный рост налога на прибыль, заявляемого налогоплательщиками к возврату. Напомню, что сроки возврата налога за первый квартал приходятся на август-сентябрь, а за первое полугодие – на ноябрь-декабрь текущего финансового года.

По налогу на доходы физических лиц (нашему основному доходному источнику) ситуация сравнительно более благоприятная. За полгода по данному налогу в бюджет поступило 125,6 млрд руб. Таким образом, объем поступлений год к году сократился всего на 0,9% или 1,2 млрд руб. При этом уже в июне мы вышли из красной зоны и фиксировали положительные темпы роста. В июне темп роста составил 102,5%.

Третий по величине доходный источник – налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения. По данному налогу в бюджет в I полугодии поступило без малого 15 млрд руб., что на 9% (или почти на 1,5 млрд руб.) меньше, чем за аналогичный период 2019 года. Это прямое следствие противоэпидемических мероприятий, а также переноса сроков уплаты налога за I квартал для предприятий из пострадавших отраслей на октябрь 2020 года.

Поступления по неналоговым доходам составили 12,9 млрд руб., что на 16,8% (2 589,2 млн руб.) меньше, чем в январе-июне 2019 года. Основное сокращение (-2 292,8 млн руб.) в данном случае пришлось на доходы от сдачи в аренду государственного имущества. Эти доходы сократились почти на треть (на 32,4%), что связано, главным образом, с реализацией мер поддержки бизнеса, снижением платежеспособности арендаторов, а также с относительно высоким объемом разовых платежей в I квартале 2019 года.

Одновременно положительная динамика наблюдалась по доходам от продажи активов. Доходы от продажи квартир увеличились на 59%. Доходы от реализации объектов нежилого фонда выросли или 26,6%. На четверть (25,4%, или 114,6 млн руб.) также возросли доходы от продажи земельных участков.

### **ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 6**

Безвозмездные поступления за первое полугодие 2020 года составили 19,3 млрд руб. или 6,5% от доходов бюджета с ростом к аналогичному периоду прошлого года более чем в 2 раза.

Высокий темп роста связан, в основном с поступлением из федерального бюджета дотаций на создание в медицинских организациях дополнительных коек для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией в сумме 4 314 млн руб., а также межбюджетных трансфертов в сумме 4 025,1 млн руб. на осуществление выплат стимулирующего характера работникам медицинских организаций, участвующих в оказании медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, и работникам организаций социального обслуживания.

В целом фактическое поступление средств из федерального бюджета на осуществление расходов, связанным с противодействием распространению новой коронавирусной инфекции, по итогам 1 полугодия составило 8,5 млрд руб.

### **ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 7**

Теперь перейдем к расходной части бюджета.

По итогам первого полугодия плановые показатели по расходам исполнены на 44,2% и в абсолютном выражении превышают показатели за аналогичный период 2019 года (+19 298 млн рублей).

Несмотря на все трудности, падение доходов и вынужденную бюджетную консолидацию, нам удалось обеспечить непрерывность финансирования по всем социально-значимым направлениям, включая конечно же предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

Одновременно был значимо увеличен резервный фонд Правительства Санкт-Петербурга. В настоящее время его размер превышает 31 млрд руб. Тем самым была создана определенная подушка безопасности, резерв, за счет которого финансируются непредвиденные расходы, связанные с противодействием коронавируса.

В частности, за счет средств Резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга в отчетном периоде было выделено:

- 2 млрд рублей на докапитализацию Фонда содействия кредитованию малого и среднего бизнеса и Фонда развития промышленности Санкт-Петербурга в целях предоставления льготных займов субъектам малого и среднего предпринимательства и промышленным предприятиям;

- 1 749,7 млн рублей медицинским организациям на закупку оборудования и средств индивидуальной;

- 1 467,4 млн рублей на предоставление единовременной денежной выплаты отдельным категориям граждан для приобретения средств индивидуальной защиты;

- 1 417,6 млн рублей на предоставление единовременной выплаты гражданам в возрасте старше 65 лет, находящимся на территории Санкт-Петербурга и соблюдающим режим самоизоляции;

- 725,3 млн руб. на региональные стимулирующие доплаты медикам (постановление Правительства СПб от 29.04.2020 № 257);

- 630,0 млн руб. на предоставление единовременных выплат медицинским работникам, пострадавшим вследствие оказания помощи больным новой коронавирусной инфекцией (постановление Правительства СПб от 20.04.2020 № 221) и пр.

### **ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 8**

Исполнение **Адресной инвестиционной программы** на 1 июля 2020 года составило 19,6 млрд рублей или 29,0% от годового бюджета. В целом это лучше, чем в прошлом году. Вместе с тем, в разрезе главных распорядителей ситуация складывается по-разному. В частности, неплохие показатели в этом году демонстрирует Комитет по строительству, держит планку Комитет по энергетике, КРТИ и КИО, к сожалению, отстают от графика прошлого года.

Более подробно по вопросу исполнения АИП доложит исполняющий обязанности председателя Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга Алексей Владиславович Зырянов.

### **ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 9**

Еще один традиционный ракурс – это исполнение бюджета в разрезе государственных программ.

В 1 полугодии 2020 года исполнение по расходам на реализацию 18 государственных программ Санкт-Петербурга составило 286,7 млрд рублей или 45,5% от плана.

Наибольший объем освоенных бюджетных ассигнований обеспечен по госпрограммам: «Развитие образования» – 76,3 млрд руб. (доля в общем объеме исполнения программных расходов 26,6%), «Развитие здравоохранения» – 63,5 млрд рублей (22,2%), «Социальная поддержка граждан» – 43,3 млрд рублей (15,1%) и «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга» – 42,6 млрд рублей (14,9%).

### **ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 10**

В постоянном фокусе находится также вопрос исполнения по региональным проектам. На их реализацию в бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год предусмотрены ассигнования в размере 29,0 млрд рублей. Исполнение на 1 июля составило 9,5 млрд руб. или 32,8% от плановых назначений.

При этом на слайде вы можете видеть, что исполнение по всем региональным проектам хуже, чем в среднем по городу. Отчасти это обусловлено объективными обстоятельствами, в частности переносом или отменой отдельных массовых мероприятий. Одновременно имеются случаи необоснованных задержек с принятием необходимых нормативных правовых актов, в том числе регулирующих порядок предоставления субсидий юридическим лицам. Фиксируем также сравнительно низкий уровень контрактации. На этом отдельно остановится в своем докладе председатель Комитета по госзаказу Александр Викторович Жемякин.

В целом полагаю, что до конца года еще есть достаточно времени, чтобы мобилизоваться и полностью реализовать намеченные планы. Прошу коллег, руководителей региональных проектов взять этот вопрос под особый контроль, оперативно заключить все необходимые контракты, обеспечить ритмичность использования бюджетных средств.

Также в целях повышения эффективности работы в рамках национальных проектов предлагаю вернуться к вопросу о предоставлении трехлетних субсидий. Особенно по мероприятиям, которые носят системный характер, реализуются в соответствии с федеральными требованиями и полностью обеспечены финансированием на трехлетнюю перспективу.

## **ЛИСТ ПРЕЗЕНТАЦИИ 12**

В заключении несколько слов о дефиците бюджета и состоянии государственного долга Санкт-Петербурга.

Как я уже упоминал в начале своего доклада, дефицит бюджета, т.е. превышение расходов над доходами, на 1 июля 2020 года составил 9,8 млрд руб. Для сравнения на 1 июля 2019 года мы фиксировали профицит, т.е. превышение доходов над расходами, в размере 18,6 млрд руб.

В условиях высоких рисков снижения доходной базы бюджета, роста непредвиденных расходов, возможного ухудшения конъюнктуры долгового рынка и закрытия Федеральным казначейством лимитов на краткосрочные бюджетные кредиты в апреле 2020 года Комитет финансов доразместил выпуск государственных облигаций, первоначальное размещение которых состоялось еще в 2017 году, что повлекло за собой увеличение государственного долга Санкт-Петербурга на 24,9 млрд рублей.

По итогам доразмещения облигаций дополнительные поступления в бюджет Санкт-Петербурга составили почти 1,5 млрд рублей, которые в соответствии с бюджетным законодательством отнесены на сокращение расходов на обслуживание государственного долга в текущем году.

Таким образом, расходы на обслуживание долга в I полугодии 2020 года составили 0,6 млрд рублей против 1,2 млрд рублей в I полугодии 2019 года.

В итоге на 01.07.2020 государственный долг Санкт-Петербурга составил 55 млрд рублей или 10,11% от утвержденного годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превышает экономически безопасный для городского бюджета уровень долга.

Таковы основные параметры исполнения бюджета Санкт-Петербурга за 1 полугодие 2020 года. Доклад окончен. Готов ответить на Ваши вопросы.