

**Тезисы выступления  
по итогам исполнения бюджета Санкт-Петербурга  
за первое полугодие 2021 года (по оперативным данным)**

27 июля 2021

*Уважаемый Александр Дмитриевич!*

*Уважаемые члены Правительства!*

Представляю Вашему вниманию предварительные итоги исполнения бюджета Санкт-Петербурга за первое полугодие 2021 года.

Традиционно начну с доходов.

В отчетном периоде в доход городского бюджета поступило без малого 364 млрд руб. или 55,3% от плана.

По сравнению с первым полугодием 2020 года доходы увеличились почти на 70 млрд руб. или на 23%. При этом собственные доходы выросли еще больше – почти на 26%, что выше среднего показателя по России.

Очевиден эффект низкой базы, поскольку темпы роста доходов мы показываем в сравнении с первым полугодием 2020 года, а основное падение доходов в прошлом году пришлось как раз на второй квартал.

Тем не менее одновременно мы наблюдаем и достаточно уверенное восстановление экономики. В частности, по данным официальной статистики по итогам первых пяти месяцев 2021 года оборот городских организаций увеличился на почти на 27%.

Наиболее высокие темпы роста сложились в обрабатывающих производствах, торговле, здравоохранении и социальной сфере.

Растет оборот и у организаций, относящихся к «наиболее пострадавшим» от пандемии отраслям – это гостиницы и предприятия общественного питания, организации культуры и спорта.

Индекс промышленного производства в Санкт-Петербурге за январь-май 2021 года составил 106,7%. На доковидный уровень вышел и сальдированный финансовый результат городских организаций.

О постепенном восстановлении экономики свидетельствует также прирост собственных доходов бюджета по отношению к первому полугодию доковидного 2019 года. Он составляет 17% или 52 млрд руб.

Показательной в этом смысле также является поквартальная динамика поступления собственных доходов городского бюджета.

На слайде видно, что прирост доходов в 2021 году начался уже с первого квартала. В январе-марте они увеличились по отношению к первому кварталу 2020 года почти на 14 млрд руб. (или 9%).

Поступления первого квартала складываются в основном за счет платежей по расчетам за предыдущий год. Как следствие негативное влияние пандемии не успело сказаться на поступлениях в бюджет в первом квартале 2020 года. Из этого, в свою очередь, можно сделать вывод о том, что положительная динамика в этом году отражает именно рост экономики.

Из чего складываются доходы городского бюджета?

Основным доходным источником для бюджета Санкт-Петербурга по-прежнему остается **налог на доходы физических лиц**. За счет этого налога в первом полугодии сформировано почти 44% собственных доходов. В абсолютном выражении это 152,3 млрд руб. На слайде этот кусок бюджетного пирога отражен розовым цветом.

Темп роста НДФЛ составил 121,3%. В сопоставимых условиях это на 3 процента выше, чем в среднем по России.

Темп роста платежей работодателей-налоговых агентов по итогам 6 месяцев составил 112%, что соизмеримо с темпом роста средней заработной платы (110,2% в январе-апреле).

Вместе с тем в рассматриваемом периоде значительно вырос налог с доходов физических лиц от операций с ценными бумагами. В январе-июне 2021 года в бюджет поступило 6,1 млрд руб., что в 4,0 раза больше, чем за 6 месяцев 2020 года.

Это отражает рост интереса граждан к инвестициям вследствие снижения ставок по депозитам, развития института индивидуальных инвестиционных счетов и упрощения доступа к фондовому рынку.

В качестве иллюстрации могу сказать, что по данным Национальной ассоциации участников фондового рынка, объем средств, размещенных физическими лицами-резидентами на фондовом рынке в 2020 году, увеличился относительно уровня 2019 года в 1,8 раза до 6 трлн руб. При этом на Московскую биржу в 2020 году вышли почти 5 млн новых инвесторов.

НДФЛ, уплачиваемый иностранными мигрантами, напротив пока демонстрирует отрицательную динамику. По итогам 6 месяцев 2021 года соответствующие платежи сократились на 13,4%.

Вместе с тем, следует отметить, что, начиная с апреля текущего года на территории Санкт-Петербурга реализуется пилотный проект по внедрению уникальных QR-кодов при обращении иностранных граждан за оформлением/переоформлением патентов. QR-код наносится в виде стикера на обложку документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, а также размещается на бланках квитанций на оплату НДФЛ.

Ожидается, что внедрение данного механизма позволит избежать ошибок при заполнении реквизитов, а также снизит риски фальсификации платежных документов, что должно, в свою очередь, положительно сказаться на доходных поступлениях в городской бюджет.

По данным куратора данного проекта - Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге завершение тестового периода и начало генерирования QR-кодов для всех иностранных граждан в Санкт-Петербурге планируется до конца третьего квартала. Рассчитываю, что по итогам года мы уже увидим осязаемые результаты.

Вторым по значимости после НДФЛ доходным источником городского бюджета является **налог на прибыль организаций**. На него в первом полугодии пришлось около 32% доходных поступлений или 110,2 млрд руб., из них 8 млрд руб. приходится на организации – участники консолидированных групп налогоплательщиков.

Темп роста поступлений по налогу на прибыль за отчетный период составил 120,5%, в том числе по основному кругу плательщиков – 122,2%. По КГН темпы роста значительно более скромные – 102,4%. Тем не менее в последние месяцы мы видим положительную динамику и есть основания полагать, что во втором полугодии поступления от КГН будут более весомыми.

Третий по величине доходный источник – **налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения**. По данному налогу в бюджет в первом полугодии поступило почти 27 млрд руб., что на 81% (или на 12 млрд руб.) больше, чем за аналогичный период 2020 года.

Напомню, что ранее около 15% УСН поступало в доходы бюджетов муниципальных образований. Но с 01.01.2021 основной доходный источник для муниципалитетов был изменен на НДФЛ, в результате чего УСН теперь в 100% объеме зачисляется в бюджет Санкт-Петербурга. На этот фактор приходится около 30% прироста.

Основной же рост поступлений обусловлен переходом на применение упрощенной системы налогообложения налогоплательщиков, ранее использовавших систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (сокращенно – ЕНВД), отмененного с 01.01.2021.

Безусловно повлияли на темпы роста УСН и меры поддержки малых и средних предпринимателей, принятые в прошлом году.

Поступления по **неналоговым доходам** составили 17,3 млрд руб., что на 34,3% (4,4 млрд руб.) больше, чем в январе-июне 2020 года.

При этом основной рост сформировался за счет доходов от продажи имущества. Относительно уровня 2020 года доходы от реализации имущества увеличились на 1,1 млрд руб., из них дополнительно 581 млн руб. поступило от продажи объектов нежилого фонда и 426 млн руб. от продажи земельных участков.

На 593 млн руб. (на 12,4%) увеличились доходы от арендной платы за земельные участки и объекты нежилого фонда. При этом в бюджет уже начали поступать средства по отсрочкам, предоставленным отдельным видам арендаторов за II и III кварталы 2020 года

Растут также доходы от размещения временно свободных средств городского бюджета, главным администратором которых является Комитет финансов. Об этом я скажу подробнее чуть позже.

Безвозмездные поступления за первое полугодие 2021 года составили 16,7 млрд руб. или 4,6% от доходов бюджета.

Правительство Санкт-Петербурга осуществляет постоянное взаимодействие с федеральным центром в целях получения дополнительных ресурсов на борьбу с эпидемией и решение прочих первоочередных задач, связанных с развитием города.

Результатом этой работы стало то, что в бюджете города на 2021 год безвозмездные поступления изначально были запланированы в объеме почти 30 млрд руб. (29 874,6 млн руб.), из них 29 млрд руб. (28 866,8 млн руб.) – плановые поступления из федерального бюджета. Для сравнения, в предыдущие 5 лет (2016-2020 гг.) мы утверждали бюджет с планом существенно ниже (в диапазоне от 9,3 до 20,0 млрд руб.).

Но и после принятия бюджета работа с коллегами из федеральных министерств и ведомств не прекращается. В результате, по состоянию на 01.07.2021 года уточненный план по безвозмездным поступлениям в бюджет Санкт-Петербурга составляет почти 38 млрд руб. (37 939 млн руб.). Из них 36,9 млрд руб. (36 985 млн руб.) – это средства, планируемые к получению из федерального бюджета.

На что будут направлены дополнительные 8 млрд?

- 1,9 млрд руб. будут направлены на строительство и ремонт дорог;
- такая же сумма (1 886 млн руб.) выделена на обеспечение ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет, в соответствии с решением Президента России;
- 1 850 млн руб. будут потрачены на модернизацию первичного звена здравоохранения – закупку современного оборудования в городские поликлиники;
- еще 1 112 млн руб. из федерального бюджета пойдут на организацию бесплатного горячего питания учащихся начальных школ;
- 764 млн руб. выделены на выкуп у инвесторов двух детских садов;
- 523 млн руб. - на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Начало второго полугодия текущего года также ознаменовалось рядом важных решений. Так, в июле:

- Правительством РФ было принято решение о выделении 3 млрд руб. на софинансирование создания Витебской развязки с ЗСД;
- около 6,5 млрд руб. - на покрытие дефицита территориального фонда ОМС Санкт-Петербурга;
- дополнительный 1 млрд руб. получит Санкт-Петербург в виде дотации на обеспечение сбалансированности бюджета;
- еще 413 млн руб. выделено на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с COVID-19.

В совокупности это еще около 11 млрд на благо города и его жителей.

Не могу также не остановиться на теме доходов местных бюджетов, учитывая, что в этой части в 2021 году многое в новинку и вокруг этой темы всегда много споров и эмоций, зачастую не имеющих под собой никаких оснований.

Сначала о том, что изменилось. Глобально изменения два – это иной принцип распределения доходов местных бюджетов и изменение основного доходного источника с УСН на НДФЛ, о чем я уже говорил ранее.

Новый принцип распределения доходов муниципалитетов очень прост – чем больше у муниципалитета площадь благоустройства и численность населения и, как следствие, пользователей потенциальными результатами работы местных властей, тем больше муниципальное образование получает средств в распоряжение. Нам кажется это справедливым, особенно учитывая, что ранее существовавший подход приводил к тому, что отдельные муниципальные образования просто не знали, как потратить поступающие им в бюджеты денежные средства, накапливая годовые остатки в объемах сопоставимых или даже превышающих их годовые бюджеты.

Что касается изменения доходного источника, то логика тоже достаточно прозрачная. НДФЛ – более предсказуемый и стабильный доходный источник по сравнению с УСН. 2020 год, кстати, это ярко продемонстрировал. НДФЛ, я напомним, в 2020 году остался практически на уровне первоначального бюджета, в то время как УСН сократился более чем на 10%. Не говоря уже о том, что именно НДФЛ рекомендован для муниципалитетов Бюджетным кодексом РФ.

В итоге, что мы видим по результатам полугодия?

По результатам исполнения на 01.07.2021 поступление доходов в местные бюджеты (без учета субсидий и субвенций из бюджета Санкт-Петербурга) составило 4,8 млрд руб., что на 12% больше, чем за аналогичный период 2020 года (4,3 млрд руб.). По большинству муниципалитетов также отмечается рост поступлений по сравнению с первоначальным планом.

Не скрою – есть отдельные муниципальные образования, где план не выполняется в результате недостаточно корректного прогноза, ведь учет

НДФЛ в разрезе муниципалитетов раньше не велся – не было такой задачи. Мы допускали определенную вероятность ошибок и именно на этот случай в 2021 году увеличили долю дотаций в общем объеме доходов муниципальных образований. Это можно видеть на слайде.

С учетом полученного опыта полагаю, что долю дотаций в будущем можно будет уменьшить, заменив ее дополнительными нормативами по НДФЛ – мы сейчас прорабатываем этот сценарий.

Безусловно мы будем следить за ситуацией и делать более тонкие настройки модели в рамках формирования бюджета на 2022-2024, но уже сейчас видим, что основной вектор является правильным.

Теперь о расходах.

Расходы бюджета Санкт-Петербурга по итогам первого полугодия 2021 года исполнены в объеме 339 млрд руб. или 45,3% от уточненного плана, что превышает аналогичный показатель 2020 года на 34 млрд руб. или 11%.

Этот результат лучше не только по сравнению с прошлым годом и не только в части текущих расходов. Слайд наглядно демонстрирует повышение качества организации исполнения бюджета в течение ряда последних лет, что является безусловно положительной тенденцией.

Лидерами по исполнению бюджета за истекший период, наряду с районными администрациями, являются Жилищный комитет, Комитет имущественных отношений, Комитет по транспорту и Комитет по социальной политике.

Адресная инвестиционная программа за первое полугодие исполнена в объеме 26,5 млрд рублей или на 30,5% от уточненного плана. Это выше, чем в 2020 году как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Более подробно по данному вопросу доложит Валерий Николаевич Москаленко, председатель Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга.

Программный бюджет в этом году запланирован в сумме 688,1 млрд руб. и за первое полугодие был исполнен на 45,6%, что даже несколько выше, чем расходы в целом.

Лидирующие позиции по объемам исполнения, как обычно, у социально-ориентированных программ «Развитие образование», «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», а также у госпрограммы «Развитие транспортной системы Санкт-Петербурга».

Отдельного внимания заслуживают расходы на борьбу с новой коронавирусной инфекцией. Только из бюджета города в 1 полугодии 2021 года на эти расходы было направлено 9,1 млрд руб., в том числе 400 млн за счет трансфертов из федерального бюджета.

Вклад городского бюджета обеспечен в основном за счет средств резервного фонда Правительства Санкт-Петербурга (8,5 млрд руб.). При этом основные ресурсы были направлены на увеличение коечного фонда (2 170 млн руб.) и выплаты медицинским работникам (5 059 млн руб.).

При этом выплаты осуществляются как за счет городского бюджета, так и за счет средств фонда социального страхования. В итоге за 1 полугодие 2021 года на финансовое обеспечение выплат медицинскому персоналу было направлено более 14 млрд руб. Получателями выплат стали более 50 тысяч работников системы здравоохранения Петербурга.

В постоянном фокусе внимания Правительства города также находятся национальные проекты. На реализацию их региональной составляющей за первое полугодие израсходовано 11,2 млрд руб. или 37,2% от уточненного годового плана, что превышает аналогичные показатели 2020 года.

И хотя процент исполнения региональных проектов ниже, чем в среднем по бюджету, мы полагаем, что серьезных оснований для беспокойства сейчас нет. Напомню, что в первом полугодии 2020 года исполнение составляло менее 33%, а по итогам 2020 года Санкт-Петербург занял лидирующие позиции по исполнению национальных проектов среди всех субъектов Российской Федерации. Безусловно, это не повод расслабиться, но определенный задел у нас все же есть.

Подводя итоги полугодия, мы фиксируем превышение темпов исполнения плана по доходам над темпами исполнения расходов. В результате профицит бюджета на отчетную дату составил почти 25 млрд руб.

И эти деньги не лежат мертвым грузом. Они работают и приносят городу дополнительные доходы.

Комитетом финансов в рамках управления ликвидностью единого счета бюджета в 1 полугодии 2021 года было размещено в различные финансовые инструменты более 775 млрд руб.

В результате роста неснижаемого остатка на счете и повышения качества планирования в первом полугодии 2021 года нам удалось увеличить средневзвешенный срок размещения средств с 6 до 14 дней. Это, в свою очередь, позитивно повлияло и на доходы бюджета.

Доходы от размещения средств единого счета в 1 полугодии 2021 года составили 917 млн руб. (для сравнения в 1 полугодии 2020 года было 710 млн руб.).

При этом ожидаемый финансовый результат от размещения средств (то есть не только полученные, но и начисленные, но не выплаченные проценты по сделкам, заключенным в 1 полугодии 2021 года) составил на отчетную дату 1,4 млрд руб. – почти в 2 раза больше, чем в прошлом году.

При этом мы постоянно совершенствуем наши процедуры и внедряем новые инструменты управления ликвидностью. В частности, Комитет финансов Санкт-Петербурга первым из субъектов Российской Федерации вышел на рынок депозитов с центральным контрагентом (ЦК).

Данный инструмент позволит размещать средства с минимальными рисками и использовать преимущества биржевого денежного рынка. Первый аукцион по размещению средств бюджета Санкт-Петербурга в депозиты через центрального контрагента (ЦК) состоялся 2 апреля 2021 года на ПАО Московская биржа.

На очереди внедрение еще одного инструмента – операции репо с плавающей ставкой. Рассчитываю, что этот инструмент появился в нашем распоряжении уже до конца текущего года.

Государственный долг Санкт-Петербурга за первое полугодие 2021 года не изменился и по состоянию на 01.07.2021 составил 85,0 млрд рублей.

Все без исключения показатели и индикаторы долговой устойчивости Санкт-Петербурга по-прежнему находятся в пределах безопасных зон.

На этом мой доклад закончен, спасибо за внимание.