

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ
председателя Комитета финансов
Санкт-Петербурга Корабельникова А.А.
на заседании Правительства Санкт-Петербурга 26.01.2021
по вопросу «Отчет о реализации мероприятий по вовлечению граждан в
бюджетный процесс Санкт-Петербурга в 2020 году
и о задачах на 2021 год»

Уважаемый Александр Дмитриевич!
Уважаемые члены Правительства!
Уважаемые коллеги!

Представляю Вашему вниманию отчет о реализованных в 2020 году мероприятиях по вовлечению жителей Санкт-Петербурга в бюджетный процесс в рамках проекта «Твой бюджет», а также в рамках ряда новых практик, направленных на масштабирование общественного участия.

Следует отметить, что этот отчет – **5-ый** по счету, то есть в этом году мы приступаем к реализации проекта уже в **6-ый раз**.

За эту пятилетку «Твой бюджет» стал достаточно востребованным инструментом для установления конструктивного диалога между петербуржцами и представителями городской власти, в результате которого растет взаимопонимание и реализуются проекты, нужные жителям.

Как уже отметил Александр Дмитриевич, Президентом Российской Федерации поставлена задача развивать инициативное бюджетирование и создать механизм прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличив к 2024 году долю граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, **до 30%**.

По поручению Президента, в 2020 году основы инициативного бюджетирования были законодательно закреплены в Бюджетном Кодексе Российской Федерации и в Законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

За прошедшие 5 лет с момента запуска проекта, мы смогли масштабировать проект «Твой бюджет» и существенно увеличить вовлеченность жителей в принятие бюджетных решений.

Если в стартовый, 2016 год, в проекте приняли участие всего 2 района, Василеостровский и Центральный, то к 2021 году опыт участия в проекте приобрели **14 районов**. Не имеют его пока только 4 пригородных района – Колпинский, Кронштадтский, Курортный и Петродворцовый.

В 2020 году в реализации практик инициативного бюджетирования и соучаствующего проектирования, включая проекты «Твой бюджет в школах» и «Перемена», приняли участие более **13,5 тысяч человек**. Таким образом, ежегодное число непосредственных участников выросло за 5 лет в **20 раз**. Если же считать

членов семей, которые всегда являются невольными участниками процесса, то количество участников и вовсе превысит **25 тысяч** ежегодно.

Несмотря на ограничения, вызванные сложными санитарно-эпидемиологическими условиями, доля жителей, вовлеченных в принятие решений по вопросам развития городской среды, сохранилась в 2020 году на уровне 2019 года.

При этом общая стоимость инициатив, реализуемых с участием горожан, превысила **700 млн рублей**.

Подводя итоги проекта «Твой бюджет» в 2020 году, следует назвать несколько цифр:

- по результатам «заявочной» кампании 2020 года было собрано **6934 заявки** на участие в Проекте от **4430 жителей** (что в **9 раз** превышает уровень 2016 года, когда мы только начинали этот проект);

- сформированы **6 районных бюджетных комиссий** в Выборгском, Калининском, Красносельском, Кировском, Приморском и Пушкинском районах (из которых только Приморский и Пушкинский имели опыт участия);

- проведено **более 50 заседаний бюджетных комиссий**, в том числе в форме открытых (публичных) лекций по распределению полномочий в системе исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, по бюджетному процессу, по государственным закупкам и т.п.;

- членами бюджетных комиссий разработано и направлено на экспертизу в ИОГВ Санкт-Петербурга **85 инициатив**;

- из них по результатам голосования районных бюджетных комиссий отобрано **17 инициатив победителей** на общую сумму **78,2 млн руб.** Перечень этих инициатив отражен на слайде.

В целях увеличения масштаба общественного участия на портале «Единая карта петербуржца» в декабре 2020 года также проведено общегородское рейтинговое голосование с использованием сервиса «Городской диалог». На голосование были вынесены **37 инициатив** участников, прошедших этап экспертизы, но не победивших на районном туре голосований.

Участие в голосовании приняли **2670** петербуржцев, по его итогам определены **6 инициатив-победителей** на общую сумму **31,6 млн руб.** Среди них:

1. Благоустройство территории перед станцией метро «Парнас»;
2. Регулируемый пешеходный переход возле Муринского парка;
3. Спортивно-досуговое пространство на базе стадиона «Шторм» на пр. Народного Ополчения, 24А;
4. Ремонт в детском саду №15; ул. Бронетанковая 13/2;
5. Проектно-сметная документация на создание веломаршрутов и велоперекрестков в районе Комендантского проспекта;
6. Экологическая акция «Делаем Будущее».

В результате обоих туров голосований приоритеты жителей распределились следующим образом:

- на 1 месте с большим отрывом – 7 инициатив (на сумму 37,2 млн руб.), подразумевающие создание **спортивных площадок** (включая баскетбольную площадку, площадку для игры в городки и диск-гольф, памп-трек, а также 1 стадион и 2 спортплощадки на пришкольной территории);

- на 2 месте – 3 инициативы (на сумму 21,9 млн руб.), направленные на **развитие велоинфраструктуры;**

- на 3 месте – 3 инициативы (на сумму 17,5 млн руб.) **в сфере благоустройства;**

- на 4 месте – 3 инициативы (на сумму 10,5 млн руб.) **по ремонту в объектах образования и культуры;**

- на 5 месте – 2 инициативы по развитию **дорожного хозяйства** (10,2 млн руб.),

- на 6 месте – 2 **инклюзивные детские площадки** (традиционно присутствующие в составе победителей последних лет) на сумму 7,8 млн руб.;

- на 7 месте – 3 **экологических проекта** на сумму 4,8 млн руб.

Примечательно, что суммарно инициативы, направленные на развитие велоинфраструктуры и спорта, составляют **более 75%** от общей стоимости инициатив-победителей (43% по количеству инициатив).

В течение 2020 года также осуществлялась реализация проектов прошлых лет. Сдано в эксплуатацию **16 объектов.**

Всего к концу 2020 года из **64** инициатив-победителей завершены **53**, что составляет **83%** от общего числа проектов, отобранных в течение циклов 2016 – 2019 годов).

На следующих слайдах представлены наиболее крупные инициативы, завершённые в 2020 году.

Благодаря проекту «Твой бюджет» под Коломяжским путепроводом появилась первая в городе официальная площадка для занятия экстремальными видами спорта. На реализацию проекта было выделено 32,3 млн рублей.

Учитывая успешный опыт строительства скейт-парка в Приморском районе, Губернатором Санкт-Петербурга принято решение о строительстве в 2021-2022 годах еще 5 таких объектов в разных районах города. На это в бюджете Комитета по физической культуре и спорту предусмотрено 110 млн рублей. Это тот случай, когда инициативы жителей превращаются в полноценные городские программы.

В Невском районе были завершены работы по обустройству «Тропы здоровья» и 2 площадок для выгула собак

В Василеостровском районе создано многофункциональное общественное пространство для молодежи.

Инициативы жителей Василеостровского и Центрального района послужили основой для подготовки концепции единой системы городской навигации, реализованной в 2020 году.

Во Фрунзенском районе на базе городской поликлиники создан районный центр по борьбе с инсультом. Комната эрготерапии и кабинет физической реабилитации для постинсультных больных открылась летом 2020 года.

12,5 млн руб. было направлено на создание инклюзивной детской площадки во Фрунзенском районе.

Еще одна инклюзивная площадка была установлена в Московском районе, в Пулковском парке.

Кроме того, около станций метро в Московском районе установлены 7 перехватывающих велопарковок. Все с навесами и удобными дугами для крепления велосипедов.

В Петроградском районе завершен проект по модернизации музейного пространства «Родные лица на Петроградской».

Стоит отметить, что развитию инициативного бюджетирования большое внимание уделяется Правительством Российской Федерации, в частности Министерством финансов. В этой связи мы не без гордости отмечаем, что **3-ий год подряд** проект «Твой бюджет» включается Минфином России в состав лучших практик инициативного бюджетирования среди российских регионов.

В рамках **IV Всероссийского конкурса** проектов инициативного бюджетирования, также проводимого Минфином России, одна из инициатив, разработанная в рамках проекта «Твой бюджет – 2017», стала победителем в номинации «Самый оригинальный проект». Это проект Марии Варламовой «Душевой пункт для бездомных людей», реализованный в Адмиралтейском районе Санкт-Петербурга в течение 2018-2019 годов. Помимо общественного признания Мария также получила приз в размере **100 000 рублей** на реализацию будущих инициативных проектов.

Стоит добавить, что проекты, реализованные с участием жителей города, также были отмечены на различных смотрах и конкурсах в области благоустройства и ландшафтной архитектуры, как городского, так и федерального уровня.

Например, проекты «Библиотека друзей», «Общественное пространство на набережной реки Карповки», «Сквер на Мытнинской ул.» и «Памп-трек под Коломяжским путепроводом» - победители ежегодного городского смотра-конкурса на лучшее комплексное благоустройство территорий районов Санкт-Петербурга.

«Библиотека друзей», «Общественное пространство на набережной реки Карповки» также включены в Федеральный реестр лучших практик (проектов) по благоустройству, реализованных в субъектах Российской Федерации.

Учитывая успешный опыт вовлечения граждан в процесс проектирования общественных пространств, впервые продемонстрированный в Петроградском районе при благоустройстве набережной реки Карповки в 2019 году, в январе 2020 года было принято решение о запуске аналогичного проекта на городском уровне совместно с Комитетом по благоустройству.

Соучаствующее проектирование – это один из наиболее продвинутых инструментов общественного участия. В отличие от общественных слушаний, его суть состоит в развитии конкретной территории на основе предварительного изучения общественного мнения и достижения баланса интересов разных социальных групп. Если вначале изучается общественное мнение, а потом начинается проектирование, это снижает риск неэффективности бюджетных расходов, потраченных на проекты, не нужные людям.

Первым участником пилотного проекта соучаствующего проектирования (проект «Твой город»), по результатам конкурсного отбора, стал Красногвардейский район с проектом благоустройства территории, расположенной на набережных реки Охта и реки Оккервиль.

Подробнее об опыте соучаствующего проектирования расскажет глава администрации Красногвардейского района Е.Н. Разумишкин.

Переходя к блоку школьного инициативного бюджетирования, направленного на вовлечение школьников в процесс принятия бюджетных решений, стоит остановиться на двух практиках, реализуемых в Санкт-Петербурге 2-ой год подряд.

Весной 2019 года состоялся запуск двух пилотов - проекта «Твой бюджет в школах Центрального района» и проекта «Перемена» (в Петроградском районе).

Общие параметры обоих проектов представлены на слайде. Можно видеть, что они несколько различаются по масштабу и типам проектов. В отличие от «Твоего бюджета» учащиеся только одной школы Петроградского района разрабатывали проекты, но зато 2 типов: помимо проектов развития школьной инфраструктуры, ребятам было предложено подумать и о развитии территории района.

К успешному опыту Петроградского района в 2020 году присоединился Красногвардейский, направив 3 млн руб. на аналогичный школьный проект.

В течение 2020 года также осуществлялась реализация проектов, разработанных учащимися. В Центральном районе реализовано 8 из 10 проектов-победителей, еще 2 будут завершены в 2021 году.

Подробнее о проекте «Твой бюджет в школах Центрального района» расскажет глава администрации Центрального района М.С.Мейксин.

В завершение несколько слов о планах на ближайшую перспективу.

Совершенно очевидно будем продолжать реализацию проекта «Твой бюджет» в традиционном формате. Об этом скажу чуть позже.

На софинансирование проектов соучаствующего проектирования в 2021 году предполагается выделить до 50 млн рублей из бюджета Санкт-Петербурга. При этом, фактически, бюджетный ресурс потребуется только в 2022 году, так как первый этап, связанный с проектированием, будет осуществляться в текущем году за счет частного инвестора.

На текущий момент заявки на участие в проекте, полностью соответствующие вышеназванным критериям, подали только Адмиралтейский и Красногвардейский районы. Учитывая, что стоимость обоих проектов суммарно не превышает 46 млн руб., предлагаем реализовать обе заявки.

Принимая во внимание, что эпидемиологическая ситуация накладывает существенные ограничения на проведение массовых мероприятий, тем более, в образовательных учреждениях, запуск нового цикла проекта «Твой бюджет в школах» будет зависеть от внешних факторов. Окончательное решение по данному вопросу примем ближе к концу первого полугодия. Если все пойдет по плану, в итоге отобрем 20 проектов-победителей на общую сумму **60 млн руб.** со сроком реализации до конца 2022 года.

Планируем также развивать новые практики. Сейчас работаем над концепцией. Забегая вперед, скажу, что новая практика будет направлена на решение проблем общегородского, отраслевого, массового характера, требующих межведомственного подхода и еще более неформального отношения, чем это происходит в проекте «Твой бюджет». Прежде всего, это касается предложений жителей, связанных с проблемами в социальной сфере.

Большого количества новшеств в рамках основного формата проекта «Твой бюджет» мы не планируем. Основная новация – это перевод проекта в онлайн формат. Все этапы проекта будут проводиться в формате видеоконференций или видеотрансляций. Если ситуация улучшится, часть мероприятий проекта может быть переведена в очный режим.

Также как и в 2020 году, предлагаем сохранить правило, в соответствии с которым районами-претендентами на участие в проекте могут быть только те районы Санкт-Петербурга, которые не участвовали в предыдущем году, а также сохранить общий бюджет проекта на уровне 120 млн рублей:

- по 15 млн руб. на инициативы каждого из 6 районов-участников;
- 30 млн руб. на реализацию проектов-победителей общегородского голосования.

Уважаемый Александр Дмитриевич, уважаемые члены Правительства, прошу Вас поддержать предлагаемые инициативы и благодарю вас за внимание!