

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ
председателя Комитета финансов
Санкт-Петербурга Корабельникова А.А.
на заседании Правительства Санкт-Петербурга 28.01.2020
по вопросу «Отчет о реализации мероприятий по вовлечению граждан в
бюджетный процесс Санкт-Петербурга в 2019 году
и о задачах на 2020 год»

Уважаемый Александр Дмитриевич!
Уважаемые члены Правительства!
Уважаемые коллеги!

Представляю Вашему вниманию отчет о реализованных в 2019 году мероприятиях по вовлечению жителей Санкт-Петербурга в бюджетный процесс в рамках проекта инициативного бюджетирования «Твой бюджет».

Следует отметить, что этот отчет – 4-ый по счету, то есть в этом году мы приступаем к реализации проекта уже в 5-ый раз.

За это время «Твой бюджет» стал достаточно известным и востребованным инструментом для установления конструктивного диалога между петербуржцами и представителями городской власти, в результате которого растет взаимопонимание и реализуются интересные проекты.

5-летний опыт позволяет говорить, как об очевидных плюсах этой практики, так и о необходимости ее развития и дополнения новыми формами взаимодействия с горожанами в определении приоритетов расходования бюджетных средств.

Как неоднократно отмечал Президент Российской Федерации В.В. Путин и Вы, Александр Дмитриевич, крайне важно учитывать мнение граждан при решении всех основных вопросов, связанных с жизнью страны и города. Особенно это актуально в вопросах развития городской среды.

Недаром Президентом Российской Федерации поставлена задача создать механизм прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды и увеличить к 2024 году долю граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до **30%**. Отдельно на этом Президент остановился и в январском Послании Федеральному Собранию.

В 5-миллионном мегаполисе, каким является Санкт-Петербург, механически вовлечь такой объем населения, используя только один инструмент (будь то общественные слушания или проект «Твоем бюджете»), невозможно. Если мы не хотим потерять доверие жителей, увеличивать масштаб общественного участия необходимо с помощью разнообразных форм коммуникации, ориентированных на разные целевые группы.

Но обо всем по порядку. Начнем с того, что было сделано в рамках проекта «Твой бюджет» в 2019 году.

В 2019 году заявки на участие в проекте подали **7242** жителя Санкт-Петербурга. На официальном сайте проекта они сформулировали более 7,5 тысяч идей по улучшению городской среды, что в 12 раз превышает уровень 2016 года (580 жителей и 766 идей), когда мы только начинали этот проект.

По результатам конкурсного отбора участниками проекта «Твой бюджет-2019» стали **6 районов**: Василеостровский, Красногвардейский, Московский, Петроградский, Невский и Фрунзенский.

Бюджетными комиссиями, работавшими в каждом из этих районов, было сформулировано **105 инициатив**. 50% из них по результатам экспертизы в органах власти получили положительное заключение. В результате **52 инициативы** были вынесены на голосование, в которых победили **17 проектов** на общую сумму **84 млн руб.** Эти проекты предстоит реализовать в 2020 году.

Мы также внимательно следим за реализацией проектов-победителей прошлых лет. На сегодняшний день **из 64** инициатив-победителей всех годов реализованы **33**. На следующих слайдах представлены инициативы, завершённые в 2019 году:

(а) в Василеостровском районе:

- ремонт «Библиотеки «На Морской»,
- велодорожка на Большом пр. В.О.,
- скамейки по ряду адресов, в том числе у метро «Василеостровская»;

(б) в Невском районе:

- установка инклюзивной детской площадки;

(в) в Пушкинском районе:

- 2 площадки для выгула собак,
- проект в сфере экологического просвещения, включающий интерактивную передвижную выставку и установку контейнеров для РСО в 7 школах;

(г) в Адмиралтейском районе:

- душевой пункт-прачечная для бездомных;

(д) во Фрунзенском районе:

- благоустройство территории социального приюта и детского сада №37,
- обустройство нового проезда к Дому творчества.

(е) в Московском районе:

- сквер у «Библиотеки друзей», о реализации которой подробнее расскажет один из авторов проекта, Александра Гетманская;

Кроме того, в 2019 году завершён проект благоустройства «Сквера Виктора Цоя на крыше бомбоубежища по адресу: Любанский пер., д.2» в Петроградском районе. По нему есть ряд замечаний, но районная администрация обещает их устранить в 2020 году, как только позволят климатические условия.

В Приморском районе установлены крытые перехватывающие велосипедные парковки у станций метро «Беговая» и «Комендантский проспект», хотя инициатива предполагала установку около 4 станций. В следующем году администрация района обещает вернуться к вопросу получения необходимых согласований с КГА и установить велопарковки у других станций метро.

В Центральном районе появились 2 многофункциональные спортивные площадки.

Традиционно в конце года Комитет финансов проводит встречу с участниками проекта, посвящённую обсуждению результатов и ближайшим перспективам. С учетом полученных замечаний, комментариев и предложений мы корректируем наши планы развития и подходы к решению проблем.

Проблемы, действительно, есть.

Одна из существенных проблем – это качество экспертизы проектов, из-за которого инициативы потом реализуются не в том виде, и не в те сроки, на которые рассчитывали авторы. Особенно это проявляется там, где реализация проектов оказывается в плоскости полномочий отраслевых комитетов.

Вторая проблема – потеря связи с авторами, неучет их мнения в процессе реализации инициатив. В частности, есть ряд проектов, которые формально завершены, но с большим числом замечаний.

Несмотря на некоторые сложности, «Твой бюджет» высоко оценивается среди различных практик инициативного бюджетирования в России.

В рамках проведения Московского финансового форума в сентябре 2019 года Санкт-Петербургу была вручена **награда Минфина России** за вклад в развитие инициативного бюджетирования.

Второй год подряд проект «Твой бюджет» включается в состав **лучших практик инициативного бюджетирования среди российских регионов**, рейтинг формирует НИФИ Минфина России.

Проведение Форума общественного участия в рамках «Недели городских изменений» в апреле 2019 года также было отмечено **призовым местом в конкурсе Минфина России «Бюджет для граждан»** в номинации «лучшее event-мероприятие».

Несколько слов об этом мероприятии. На Форуме выступило 24 признанных иностранных эксперта инициативного бюджетирования. Соорганизаторами, помимо Правительства Санкт-Петербурга, стали Минфин России, Всемирный банк, Университет ИТМО.

В рамках работы форума была представлена выставка городских моделей инициативного бюджетирования и соучаствующего проектирования. Все площадки Форума были открыты для широкой публики, состоялись общественные дискуссии, лекции, круглые столы и воркшопы для активных горожан. Модель Санкт-Петербурга рассматривалась и обсуждалась наряду с многолетними практиками таких мегаполисов как Сеул, Мадрид, Рейкьявик, Лиссабон и другие.

Особый интерес вызвал образовательный компонент проекта, в рамках которого обучение проходят не только горожане-участники проекта, но и чиновники. В частности, с 2019 года мы запустили специальную учебную программу для сотрудников районных администраций, которых профессиональные социологи, урбанисты, специалисты в области пиара и информационных технологий готовят к работе с инициативами граждан.

Представители иностранных делегаций, эксперты Всемирного банка обсудили на Форуме в том числе и глобальную проблематику, которая неизбежно приводит нас к активному взаимодействию с общественностью в определении городских приоритетов: это и борьба с бедностью, и необходимость примирять сталкивающиеся интересы разных групп горожан, и цифровизация. Гражданам, живущим в обществе пост-потребления, уже недостаточно просто быть потребителями благ урбанизации, они хотят реализовать свой гражданский долг и творческий потенциал, непосредственно влияя на то, как меняется окружающая их городская среда.

В августе 2019 года Комитет финансов представил предложения по расширению практик инициативного бюджетирования в Санкт-Петербурге (в формате значимого проекта «ИБ2.0»). Помимо совершенствования основной модели «Твоего бюджета», Правительство одобрило запуск 3 новых инструментов – инициативного бюджетирования для школьников, соучаствующего проектирования и создания механизма софинансирования инициативных проектов граждан, выдвигаемых на местном уровне. Сегодня мы представляем промежуточный результат по всем этим 4 направлениям.

В сентябре 2019 года в рамках выполнения плана мероприятий по масштабированию практик инициативного бюджетирования запущен пилотный проект «Твой бюджет в школах», направленный на вовлечение школьников в процесс принятия бюджетных решений.

Основная цель школьного направления в инициативном бюджетировании – развитие молодежи, формирование у учащихся активной и ответственной гражданской позиции.

В пилотном проекте приняли участие старшеклассники из 28 школ Центрального района Санкт-Петербурга, которые разработали собственные инициативные проекты по улучшению школьной инфраструктуры стоимостью до 3 млн рублей. Решением Экспертной комиссии 10 проектов на общую сумму 30 млн рублей стали победителями конкурса.

В состав победителей вошли 3 проекта по оборудованию и оснащению предметных классов, 3 – по ремонту и переоснащению актовых залов, 2 – по созданию зон для отдыха, 2 - проекта по обустройству спортивных площадок. По условиям проекта все инициативы школьников должны быть реализованы в течение 2020 года.

Сами школьники положительно оценивают реализацию проекта. Согласно результатам анкетирования, 82,7% старшеклассников хотели бы принять в нем участие в следующем году.

Параллельно с проектом «Твой бюджет в школах Центрального района» в Петроградском районе, по инициативе районной администрации, был запущен схожий проект, «Перемена».

В отличие от «Твоего бюджета» учащиеся только 1ой школы Петроградского района разрабатывали проекты, но зато 2 типов: помимо проектов развития школьной инфраструктуры, ребятам было предложено подумать и о развитии территории района. Подробнее о проекте «Перемена» расскажет глава администрации Петроградского района И.А.Громов.

Поскольку оба проекта прошли успешно, но по-разному, полученный опыт позволяет выделить преимущества и недостатки обеих моделей и сформировать концепцию дальнейшего масштабирования данной практики, рассчитанной на большее число школ/районов.

Принимая во внимание, что в 6 районах города в этом году пройдет проект «Твой бюджет», предлагаем запустить школьный проект в остальных 12 районах, перечень которых определится по итогам «заявочной кампании» «Твоего бюджета», к 16 февраля, с учётом следующих ограничений:

- не более 5 школ-участников от каждого района,

- к участию допускаются только старшеклассники,
- к участию в конкурсном отборе допускаются проекты, направленные на развитие школьной инфраструктуры стоимостью не более 3 млн руб., со сроком реализации до 1 года.

В итоге мы планируем отобрать 20 проектов-победителей на общую сумму 60 млн руб.

Новшества, направленные на расширение практик использования инициативного бюджетирования, коснутся также и «классической» модели проекта «Твой бюджет».

Во-первых, из числа претендентов на участие в проекте «Твой бюджет-2020» исключены 6 районов, которые участвовали в нем в 2019 году. Это позволит администрациям сосредоточиться на реализации инициатив, отобранных в 2019 году. Кроме того, это расширит круг районов-участников. За 4 года некоторые районы участвовали по 3 и 4 раза (Центральный и Василеостровский), а 8 районов – ни разу. В остальном принцип отбора не поменялся – из оставшихся 12 районов участниками проекта в 2020 году станут те, жители которых будут наиболее активны.

Во-вторых, во избежание манипуляций при подаче заявок, мы реализовали авторизацию участников через социальные сети, чтобы количество заявителей по каждому району нельзя было сфальсифицировать.

В-третьих, общий бюджет проекта увеличивается с 90 млн (по 15 млн на каждый район) до 120 млн руб. Причем эти дополнительные 30 млн будут распределены не районными бюджетными комиссиями, а всеми жителями Санкт-Петербурга. Общегородское рейтинговое голосование будет организовано на сайте государственных и муниципальных услуг в июне 2020 года.

В-четвертых, теперь для выдвижения инициативы на голосование обязательной станет процедура оценки числа благополучателей. Все инициативы теперь должны быть подкреплены результатами наблюдений, опросами общественного мнения, данными социологических исследований. Это делается для уверенности, что мы реализуем инициативы, которые нужны большому количеству граждан, придерживаясь тем самым принципа эффективности расходования средств бюджета.

Еще один новый проект мы планируем запустить совместно с Комитетом по благоустройству в 2020 году.

Он направлен на апробацию одного из наиболее продвинутых инструментов общественного участия – механизма соучаствующего проектирования по схеме долевого участия в благоустройстве. Его суть в развитии конкретной территории на основе предварительного изучения общественного мнения и достижения баланса интересов разных социальных групп.

На софинансирование проектов соучаствующего проектирования в 2020 году предполагается выделить до 50 млн рублей из бюджета Санкт-Петербурга.

Конкурсный отбор администраций районов Санкт-Петербурга – участников проекта в 2020 году проводился Комитетом финансов Санкт-Петербурга на основе двух основных критериев:

1) доля софинансирования за счет внебюджетных источников, уровень которой должен быть **не менее 30%** от прогнозируемой стоимости благоустройства территории;

2) **согласие от инвесторов** на участие в проекте в форме обязательств по разработке проектно-сметной документации на основе результатов сессий соучаствующего проектирования и осуществлению работ по «финишному» благоустройству территории.

На текущий момент заявку на участие в проекте, полностью соответствующую вышеназванным критериям, подал только Красногвардейский район. Именно с ним мы и попробуем реализовать пилот в текущем году.

В завершение два слова о муниципальном проекте.

В рамках данного направления предлагается софинансировать из городского бюджета проекты, выдвинутые инициативными горожанами на местном уровне.

Одним из критериев конкурса предлагается установить уровень софинансирования проектов за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников. Также необходимо учитывать количество граждан, принявших участие в процессе выдвижения, обсуждения и отбора проектов.

На первоначальном этапе максимальный объем субсидий на реализацию инициатив граждан за счет средств бюджета Санкт-Петербурга предлагается ограничить суммой в 100 млн рублей.

Для запуска проекта в 2021 году Комитетом финансов будут предложены изменения в действующие НПА и подготовлено постановление Правительства Санкт-Петербурга, регулирующего порядок предоставления субсидий.

В результате реализации плана мероприятий по масштабированию практик инициативного бюджетирования предполагается увеличить число вовлеченных в проекты граждан по всем 4 ключевым направлениям ежегодно **до 50 тыс. человек**.

Общий объем ассигнований на реализацию инициатив граждан за счет средств бюджета Санкт-Петербурга в 2020-2022 составит около 1 млрд **рублей**.

Мы уже неоднократно подчеркивали, что основная цель всех проектов, реализуемых с участием граждан, – обеспечить более интенсивный диалог властей с горожанами по вопросам городской среды и другим приоритетным направлениям развития города.

Горожане готовы брать на себя ответственность за конкретные дела, в том числе охотно предлагают собственные инициативы и участвуют в проектах инициативного бюджетирования. Для этого нам необходимо использовать самые передовые технологии.

Прошу Вас поддержать предлагаемые инициативы.

Спасибо за внимание!