

**Комитет по экономической политике и стратегическому  
планированию Санкт-Петербурга**

**Методическое обучение**

**на тему:**

**«Сведения о доходах, расходах, об имуществе  
и обязательствах имущественного характера,  
как инструмент профилактики коррупции  
на государственной службе»**



Наиболее эффективными методами профилактики коррупции в государственной сфере являются меры финансового и иного контроля за лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций.

Одним из инструментов подобного контроля является декларирование сведений о доходах государственных служащих.

### Историческая справка

*В России обязанность предоставления сведений о доходах была прописана в 1995 году в Федеральном законе «Об основах государственной службы Российской Федерации» (№ 119-ФЗ от 31.07.1995). Со временем порядок предоставления указанных сведений совершенствовался, что связано с усилением антикоррупционной деятельности государства и проблемами практического характера, не позволяющими эффективно проконтролировать предоставляемые сведения.*

Обязанность представлять сведения о доходах и имуществе для широкого круга публичных должностных лиц появилась в России с принятием **Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

### Федеральный закон РФ от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

установил обязанность предоставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера не только самого служащего, но и его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

распространил эту обязанность на все виды государственной и муниципальной службы

определил, что обязанность возникает не у всех государственных служащих, а только у замещающих должности, входящие в специальный перечень

Сведения подаются **не позднее 30 апреля** (для ряда должностных лиц введены более ранние сроки), в документах указываются данные о доходах за предшествующий год, также ряд данных по состоянию на 31 декабря предшествующего года: владение транспортными средствами, недвижимостью, земельными участками, акциями. Помимо этого, в сведениях указываются сбережения на банковских счетах и обязательства имущественного характера (например, кредиты).

Сведения должны быть опубликованы на официальных сайтах органов власти. Публикуется: общая сумма доходов, перечень недвижимого имущества с указанием площади, но без указания адреса или региона, где оно зарегистрировано, перечень транспортных средств.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, замещающих должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитета по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, а также их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года

Фамилия, имя, отчество	Должность	Общая сумма декларированного годового дохода за 2018г. (руб.)	Перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих на праве собственности или находящихся в пользовании			Перечень транспортных средств, принадлежащих на праве собственности (вид, марка)	Сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка
			Вид объектов недвижимости	Площадь (кв.м)	Страна расположения		
1	2	3	4	5	6	7	8
Иванов Иван Иванович	главный специалист отдела контроля Главного управления	153275.65	квартира (собственность)	33.1	Россия	автомобиль ВАЗ 2107	
			квартира (пользование)	85.4	Россия		

## Конвенция ООН против коррупции

*Введение деклараций о доходах и имуществе публичных должностных лиц закреплено в Конвенции ООН против коррупции. Доказать факт получения взятки или иной выгоды бывает непросто. Намного проще доказать факт сокрытия в декларации конкретного имущества или определенного коммерческого интереса. Также система деклараций доходов и имущества используется при возвращении активов, выведенных за пределы страны. Соответственно, мировые системы деклараций строятся вокруг двух ключевых целей: предотвращения незаконного обогащения или урегулирования конфликта интересов. Согласно статье 20 Конвенции незаконное обогащение - это «значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать».*

*Следует отметить, что Конвенция накладывает ограничения в отношении презумпции невиновности должностного лица, поскольку на нем лежит бремя доказательства законности происхождения имущества.*

Декларирование сведений о доходах является раскрытием личной информации, соответственно система деклараций ограничивает права должностных лиц.

Конституция Российской Федерации гласит:

- *Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст.23).*
- *Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ст.24).*

В большинстве стран, в том числе и в России, сведения о доходах (или хотя бы часть данных из справок о доходах) являются публичными. Однако Конституция допускает определенные ограничения прав граждан в интересах всего общества в целом.

*Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ст. 55).*

## Международный опыт

Данная проблематика обсуждалась во многих странах, в частности в США, которые одними из первых внедрили систему деклараций в 1970-х годах. Некоторые служащие даже пытались в суде оспорить эти нормы как нарушающие их права, однако суды признали такие нормы законными. Типичной для подобных дел можно считать формулировку решения Верховного суда штата Нью Джерси 1976 года: «Поступая на государственную службу, индивид переходит из категории частного лица в категорию публично-должностного лица. В результате этой смены статусов индивид обязан частично отказаться от права на неприкосновенность частной жизни. Право граждан на получение честного эффективного правительства является более важным, чем частное право данного гражданина». Таким образом, при внедрении системы деклараций доходов и имущества во многих странах был провозглашен принцип добровольного ограничения в правах для граждан, поступающих на государственную службу.

## Контроль за расходами

Декларирование – это не способ удовлетворения человеческого любопытства. Это механизм, который должен предотвратить конфликт интересов и личную заинтересованность в использовании должностными лицами служебных возможностей в собственных целях или в интересах других заинтересованных субъектов.



Институт контроля за расходами государственных служащих введен в действие с 01.01.2013 Федеральным законом Российской Федерации от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

В случае, если служащий или члены его семьи (супруг/супруга, несовершеннолетние дети) в течение отчетного года расходуют на совершение сделок по приобретению недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг сумму, превышающую общий доход данного лица, его супруги (супруга) за три последних года, то в отношении его принимается решение об осуществлении контроля за расходами.



Анализ сведений о доходах и расходах проводится по следующим направлениям (индикаторы коррупции):



*Непредставление сведений о расходах и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, влечет следующие последствия: увольнение, привлечение к уголовной или административной ответственности (если в ходе процедуры контроля выявлены признаки правонарушения) и изъятие имущества через суд.*

Согласно данным прокуратуры за период 2014–2016 годов в суды было предъявлено более 40 исковых заявлений об обращении в доход Российской Федерации объектов имущества (транспортные средства, земельные участки, жилые и нежилые помещения), в отношении которого чиновниками не представлены сведения, подтверждающие их приобретение на законные доходы.

Общая стоимость такого имущества составила 2,4 млрд. руб. За указанный период судами удовлетворено 20 исковых заявлений на совокупную стоимость имущества в размере, превышающем 2 млрд. руб.