

Утвержден
протоколом заседания Общественного совета
при Комитете по промышленной политике,
инновациям и торговле Санкт-Петербурга
от 19.12.2019 № 2/2019

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного
комплаенса) в Комитете по промышленной политике, инновациям
и торговле Санкт-Петербурга

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ Президента) в Комитете по промышленной политике, инновациям и торговле Санкт-Петербурга (далее - Комитет) внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства приказом Комитета по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга (далее – КППИ) от 14.02.2019 № 06-п «Об утверждении Положения по организации в Комитете по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга».

По итогам 2019 года произведен расчет значений ключевых показателей эффективности антимонопольного законодательства, утвержденных приказом КППИТ от 12.07.2019 № 29-п «О внесении изменения в приказ Комитета по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга от 14.02.2019 № 06-п»:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета (по сравнению с 2017 годом):

$$КСН = КН_{2017} / КН_{Оп},$$

где:

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в 2017 году;

КН_{Оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета в отчетном периоде.

В 2017 году зафиксировано одно нарушение антимонопольного законодательства со стороны Комитета: решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – УФАС) о нарушении законодательства о закупках по делу № 44-2310/17 от 07.06.2017.

В 2018 году зафиксировано одно нарушение антимонопольного законодательства со стороны Комитета: решение Инспекции УФАС по делу № 11-200/18 от 18.09.2018 по результатам внеплановой проверки.

В 2019 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Комитета не выявлено.

Таким образом, значение КСН по итогам 2019 года равно нулю. Достигнутое значение полностью удовлетворяет ключевому показателю мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента, о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти к 2020 году не менее, чем в 2 раза. Полученные результаты позволяют сделать вывод об эффективном функционировании в Комитете системы антимонопольного комплаенса.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства:

$$Д_{ПНПА} = К_{ПНПА} / КН_{ОП},$$

где:

$Д_{ПНПА}$ – доля проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{ПНПА}$ – количество проектов нормативных правовых актов Комитета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$КН_{ОП}$ – количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2019 году проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Комитета и со стороны УФАС, не выявлено. Значение $Д_{ПНПА}$ равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Комитете мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов Комитета.

3. Доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

$$Д_{НПА} = К_{НПА} / КН_{ОП},$$

где:

$Д_{НПА}$ – доля нормативных правовых актов Комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{НПА}$ – количество нормативных правовых актов Комитета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{Н_{ОП}}$ – количество нормативных правовых актов Комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2019 году нормативных правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Комитета и со стороны УФАС, не выявлено. Значение показателя $D_{НПА}$ равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в Комитете мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов Комитета.

4. Доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$$D_{C_0} = K_{C_0} / K_{C_{\text{ОБЩ}}},$$

где:

D_{C_0} – доля сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия¹ по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

K_{C_0} – количество сотрудников Комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{C_{\text{ОБЩ}}}$ – общее количество сотрудников Комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Нормативные правовые акты Комитета, касающиеся антимонопольного комплаенса, размещены на официальном сайте Комитета для ознакомления всех сотрудников.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в Комитете структурными подразделениями Комитета в рамках их компетенции на регулярной основе проводится консультирование и обучение государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, замещающих должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете (далее – гражданские служащие) по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

¹ К обучающим мероприятиям относятся консультации структурными подразделениями Комитета в рамках их компетенции сотрудников Комитета по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, а также участие сотрудников Комитета в совещаниях, семинарах, конференциях и иных обучающих мероприятиях по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

Отделом закупок Административного управления Комитета на постоянной основе осуществляется консультирование сотрудников структурных подразделений по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства антимонопольного комплаенса в соответствии с Регламентом работы Комитета по осуществлению закупок, утвержденным приказом Комитета от 11.10.2019 № 24-п/2019.

Отделом государственной службы и кадров Комитета проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. В 2019 году 19 гражданских служащих прошли повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам «Управление государственными и муниципальными закупками», «Совершенствование контрактной системы в сфере закупок», «Организация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с 44-ФЗ», «Основы противодействия коррупции на государственной гражданской службе Российской Федерации». Значение показателя ДС_О составляет 100%. Высокое значение показателя обеспечивает эффективность антимонопольного комплаенса.

В настоящее время разработана и проходит процедуру согласования карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Комитете (далее – карта рисков) и мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – мероприятия).

В карте рисков определены основные виды рисков:

нарушения при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для нужд Комитета;

разработка проектов нормативных правовых актов Комитета, ограничивающих конкуренцию;

несвоевременное приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации нормативных правовых актов Комитета.

Вышеуказанным видам рисков присвоен «низкий уровень» риска, поскольку отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Комитета по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа стремится к нулю (отсутствует).

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства в Комитете, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете, разработаны мероприятия, направленные на профилактику и дальнейшее недопущение нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса:

анализ проектов нормативных правовых актов Комитета на соответствие требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации;

обеспечение направления на обучение сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций,

связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в том числе участвующих в процедурах осуществления государственных закупок;

контроль документации по государственным закупкам на стадии согласования;

мониторинг изменений законодательства Российской Федерации;

анализ допущенных нарушений антимонопольного законодательства.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в Комитете продолжается.