



# Территориальное Общественное Самоуправление - этапы создания



**Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**Статья 27. Территориальное общественное самоуправление**

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается **самоорганизация** граждан **по месту их жительства** на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для **самостоятельного и под свою ответственность** осуществления **собственных инициатив по вопросам местного значения**.

- Самоорганизация
- По месту жительства
- Самостоятельно и под свою ответственность
- Собственные инициативы по решению вопросов местного значения



**Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**Статья 27. Территориальное общественное самоуправление**

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются **по предложению населения**, проживающего на соответствующей территории, **представительным органом** поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) - представительным органом муниципального района.

- Границы территории ТОС устанавливаются по предложению населения
- Границы территории ТОС устанавливаются представительным органом  
- муниципальным советом муниципального образования



Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

**Статья 27. Территориальное общественное самоуправление**

5. ... Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

11. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Нормативные правовые акты органов местного самоуправления

- Устав муниципального образования
- Нормативный правовой акт представительного органа муниципального образования – решение муниципального совета (об утверждении Положения и т.д.).



## Нормативные правовые акты органов местного самоуправления

### ➤ Устав муниципального образования

#### Статья ... Территориальное общественное самоуправление

#### *Статья ... Органы территориального общественного самоуправления*

Территориальное общественное самоуправление осуществляется **непосредственно жителями**, проживающими на соответствующей территории, посредством проведения собраний и конференций граждан, а также **посредством создания органов** территориального общественного самоуправления.

### ➤ Нормативный правовой акт представительного органа муниципального образования – решение муниципального совета (об утверждении Положения о порядке организации деятельности территориального общественного самоуправления во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга и иные документы (по регистрации Устава ТОС и т.п.).

Основы ТОС

Территории, на которых осуществляется ТОС

Учреждение ТОС

Компетенция ТОС

Финансовые средства ТОС

Финансовый контроль

Имущество ТОС

Взаимодействие муниципального совета с ТОС



[Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 N 420-79](#)

["Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге"](#)

**Статья 10. Вопросы местного значения муниципальных образований**

- 1) **благоустройство и озеленение внутриквартальных территорий** (текущий ремонт, обустройство детских и спортивных площадок, ограждений газонов, создание зон отдыха и т.д.);
- 2) **вопросы в сфере безопасности** (участие в профилактике правонарушений, терроризма и экстремизма, дорожно-транспортного травматизма, незаконного потребления наркотических средств, обучение неработающего населения средствам защиты от чрезвычайных ситуаций, участие в работе призывных комиссий);
- 3) **вопросы в сфере социальной политики** (проведение праздничных мероприятий, организация досуга, сохранение местных традиций и обрядов, военно-патриотическое воспитание, обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта);
- 4) **вопросы в сфере экономики** (трудоустройство несовершеннолетних в нерабочее время, организация общественных работ, содействие развитию малого бизнеса, осуществление защиты прав потребителей, содействие контролю соблюдения законодательства о торговле, определение границ зон, где не допускается торговля алкоголем).



## ЭТАПЫ СОЗДАНИЯ ТОС



Этап 1. Создание инициативной группы



Этап 2. Установление границ ТОС и подготовка проведения учредительного собрания, конференции



Этап 3. Подготовка и проведение учредительного собрания, конференции



Этап 4. Регистрация устава ТОС



## Этапы создания ТОС



### Этап 1. Создание инициативной группы

- Число членов инициативной группы – не менее 3 человек, старше 16 лет
- Члены инициативной группы должны проживать на территории ТОС

Определиться, чем будет заниматься ТОС

Определиться с границами ТОС

Обратиться в муниципальный совет и изучить НПА о ТОС

Провести собрание инициативной группы и оформить ее образование протоколом





## **Этап 1. Создание инициативной группы**

### **➤ Протокол собрания инициативной группы**

*Повестка собрания*

- 1. Избрание председателя и секретаря собрания (необходимы для оформления протокола и его представления в органы местного самоуправления).**
- 2. Формирование инициативной группы для проведения мероприятий по созданию ТОС.**
- 3. Подготовка предложений:**
  - по наименованию ТОС,
  - по границам ТОС,
  - по проекту Устава ТОС,
  - по структуре и составу совета ТОС,
  - по кандидатуре председателя совета ТОС.
- 4. Организация работы по проведению учредительного собрания граждан по образованию ТОС.**



## Этапы создания ТОС



### Этап 2. Установление границ ТОС и подготовка проведения учредительного собрания, конференции

Направление документов в муниципальный совет

Решение муниципального совета об установлении границ ТОС

Принятие инициативной группой решения о назначении учредительного собрания(конференции)



## Этапы создания ТОС



### Этап 2. Установление границ ТОС и подготовка проведения учредительного собрания, конференции

- Направление документов в муниципальный совет

Протокол  
заседания  
инициативной  
группы



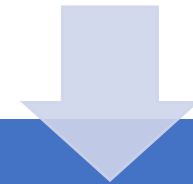
Схематичное  
описание  
границ ТОС



В течение 30 дней с даты подачи заявления  
муниципальный совет издает  
**Решение об установлении границ ТОС**

Нормативно-правовым актом  
муниципального совета может быть  
установлен иной список документов

Решение об установлении границ ТОС  
подлежит официальному опубликованию



Принятие инициативной группой решения о  
назначении учредительного собрания(конференции)



## Этапы создания ТОС



### Этап 3. Подготовка и проведение учредительного собрания, конференции

Подготовка Устава и документов для проведения собрания (конференции)

Извещение жителей о проведении собрания (конференции)

Уведомление органов местного самоуправления о проведении собрания (конференции)

Проведение собрания (конференции) граждан



## Этапы создания ТОС



### Этап 3. Подготовка и проведение учредительного собрания, конференции

- Подготовка Устава и документов для проведения конференции

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

#### **Статья 27. Территориальное общественное самоуправление**

9. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

- 1) **территория**, на которой оно осуществляется;
- 2) цели, задачи, формы и **основные направления деятельности** территориального общественного самоуправления;
- 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий **органов территориального общественного самоуправления**;
- 4) порядок **принятия решений**;
- 5) порядок приобретения имущества, а также порядок **пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами**;
- 6) порядок **прекращения** осуществления территориального общественного самоуправления.



## Этапы создания ТОС



### Этап 3. Подготовка и проведение учредительного собрания, конференции

#### ➤ Структура устава ТОС

#### УСТАВ

(организационно-правовая форма некоммерческой организации)

«Территориальное общественное самоуправление  
\_\_\_\_\_ (наименование)»

(подъезда многоквартирного жилого дома, многоквартирного жилого дома,  
группы домов,  
улицы, микрорайона, квартала и др. территории)

1. Общие положения
2. Основные цели деятельности ТОС
3. Учредители ТОС
4. Основные цели деятельности ТОС
5. Основные задачи ТОС
6. Основные права ТОС
7. Основные обязанности ТОС
8. Структура ТОС и порядок формирования органов ТОС
9. Организация деятельности ОТОС
10. Полномочия ОТОС
11. Ревизионная комиссия ТОС
12. Экономическая основа ТОС. Порядок приобретения, пользования и распоряжения имуществом и финансовыми средствами ТОС
13. Порядок внесения изменений и дополнений в настоящий Устав, реорганизации и ликвидации ТОС



## Этапы создания ТОС



### Этап 3. Подготовка и проведение учредительного собрания, конференции

#### ➤ Подготовка Устава и документов для проведения конференции

#### Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

#### **Статья 27. Территориальное общественное самоуправление**

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственным населением посредством **проведения собраний и конференций граждан**, а также посредством **создания органов** территориального общественного самоуправления.

9. **Органы** территориального общественного самоуправления **избираются на собраниях или конференциях граждан**, проживающих на соответствующих территориях

#### Собрание (конференция) граждан

##### *Исключительная компетенция:*

- установление структуры органов ТОС;
- принятие устава ТОС;
- избрание органов ТОС;
- определение основных направлений деятельности ТОС;
- утверждение сметы доходов и расходов ТОС;
- рассмотрение отчетов о деятельности ТОС.

#### Комитет (совет) ТОС:

- представляет интересы;
- исполняет решения;
- организует деятельность.

Возглавляется председателем.

#### Ревизионная комиссия ТОС:

проверка финансово-хозяйственной деятельности ТОС



## Этапы создания ТОС



### Этап 3. Подготовка и проведение учредительного собрания, конференции

➤ **Собрание граждан**  
не менее 1/3 граждан  
от 16 лет



➤ **Конференция граждан**  
не менее 2/3 делегатов,  
представляющих не менее 1/3 граждан

➤ Извещение жителей о проведении собрания конференции

**Дата, место и время** проведения собрания/конференции  
(направляется не менее чем за 15 дней – см. *НПА ОМСУ*);

**Каждому жителю**, достигшему 16 — летнего возраста,  
проживающему на территории создаваемого ТОС.

Допускаются **иные методы оповещения**:

- объявления,
- подомовой/поквартирный обход.

➤ Проинформировать (уведомить) ОМСУ о проведении собрания, конференции





## Этапы создания ТОС



### Этап 3. Подготовка и проведение учредительного собрания, конференции

#### ➤ Проведение собрания, конференции

Место проведения собрания: \_\_\_\_\_

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.



**ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ УЧАСТНИКОВ  
учредительного собрания граждан  
по созданию территориального общественного самоуправления**

**обязателен  
для заполнения**

№ п/п	Фамилия, имя, отчество, дата рождения	Адрес, паспортные данные	Подпись



## Этапы создания ТОС



### Этап 3. Подготовка и проведение учредительного собрания, конференции

➤ Проведение собрания, конференции

#### **Повестка дня собрания (конференции)**

1. Об избрании Председателя и секретаря собрания/конференции граждан.
2. О создании территориального общественного самоуправления.
3. О принятии Устава ТОС.
4. Об основных направлениях деятельности ТОС на предстоящий период.
5. Об избрании Совета ТОС.
6. Об избрании Председателя ТОС (дописать название ТОС).
7. Об избрании Ревизионной комиссии ТОС.



Протокол учредительного собрания, конференции ТОС



## Этапы создания ТОС



### Этап 4. Регистрация устава ТОС

#### ➤ Направление документов на регистрацию

1. Заявление о регистрации устава ТОС.
2. Копия решения представительного органа об установлении границ территории, на которой образовывается ТОС
3. Протокол учредительного собрания или конференции граждан (см. шаг №4).
4. Два экземпляра Устава ТОС (прошит, пронумерован, подписан).
5. Лист регистрации участников собрания или конференции граждан с указанием их адресов и даты рождения.
6. Список избранных членов инициативной группы с указанием адресов и телефонов.



**Регистрация ТОС (в течение 30 дней со дня направления документов)**