

Доклад об осуществлении регионального государственного надзора в сфере деятельности КГИОП и об эффективности такого надзора за 2018 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

данные анализа нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе исходя из их достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, доступности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупционности, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов в свободном доступе на официальном сайте контрольного органа в сети Интернет:

На основании статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) под государственным надзором за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (далее - государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия) понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и физическими лицами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных лиц, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, в том числе выдача обязательных для исполнения предписаний об отмене решений органов государственной власти или органов местного самоуправления, принятых с нарушением настоящего Федерального закона, или о внесении в них изменений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами своей деятельности (далее - систематическое наблюдение).

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора соответствуют критериям достаточности, полноты, объективности, научной обоснованности, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупционности.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, установлен приказом КГИОП от 07.09.2017 № 279-п.

Указанный перечень и правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте КГИОП в сети Интернет (<http://kgiop.gov.spb.ru/gosudarstvennyj-nadzor/perechen-obyazatelnyh-trebovanij/>).

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

По состоянию на 31.12.2018 структура и система управления КГИОП были организованы следующим образом:

Структура КГИОП и штатное расписание КГИОП, изменение структуры КГИОП и внесение изменений в штатное расписание КГИОП утверждаются председателем КГИОП по согласованию с вице-губернатором Санкт-Петербурга, координирующим и контролирующим деятельность КГИОП, Комитетом государственной службы и кадровой политики Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и Комитетом финансов Санкт-Петербурга, а в случаях, предусмотренных федеральным законодательством – Министерством культуры Российской Федерации.

Задачи, функции и полномочия структурных подразделений КГИОП определяются положениями о них, утверждаемыми приказами Комитета.

В КГИОП могут создаваться управления, отделы, секторы, отделы и секторы в управлениях, секторы в отделах.

Предельную численность должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга (далее - гражданская служба) и должностей, не являющихся должностями гражданской службы, в КГИОП утверждает Правительство Санкт-Петербурга по представлению вице-губернатора Санкт-Петербурга, координирующего и контролирующего деятельность КГИОП.

Председатель КГИОП руководит деятельностью КГИОП на принципе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Комитет задач и осуществление его полномочий и функций.

Председатель КГИОП имеет первого заместителя и заместителей.

Первый заместитель председателя КГИОП, заместители председателя КГИОП и руководители структурных подразделений КГИОП назначаются на должность и освобождаются от должности председателем КГИОП по согласованию с вице-губернатором Санкт-Петербурга, координирующим и контролирующим деятельность КГИОП.

В случае отсутствия председателя КГИОП его обязанности исполняет один из гражданских служащих в соответствии с приказом КГИОП, если иное не установлено Правительством Санкт-Петербурга.

Исполнение обязанностей председателя КГИОП в случае его отсутствия одним из гражданских служащих согласовывается с вице-губернатором Санкт-Петербурга, координирующим и контролирующим деятельность КГИОП.

В структуру КГИОП по состоянию на 31.12.2018 входят:

Управление по охране и использованию объектов культурного наследия:

- отдел Центрального района
- отдел Адмиралтейского района
- отдел Петроградского и Василеостровского районов
- отдел пригородных районов
- отдел северных, южных районов

- отдел памятников декоративно-прикладного искусства, включая сектор инвентаризации и контроля сохранности предметов декоративно-прикладного искусства.

Управление экспертиз и реставрационных программ:

- отдел организации и рассмотрения государственных историко-культурных экспертиз

- отдел технологий ремонтно-реставрационных работ

- отдел реализации реставрационных программ.

Управление зон охраны объектов культурного наследия:

- отдел зон охраны центральных районов

- отдел зон охраны периферийных районов

- отдел зон охраны пригородных районов

- сектор сохранения исторической среды.

Управление ландшафтной архитектуры и гидротехнических сооружений:

- отдел ландшафтной архитектуры

- отдел гидротехнических сооружений.

Управление организационного обеспечения, популяризации и государственного учета объектов культурного наследия:

- отдел государственного учета объектов культурного наследия, включая сектор государственного учета исторических захоронений

- отдел информации об объектах культурного наследия и режимах зон охраны

- отдел по связям с общественностью и работе граждан

- отдел популяризации объектов культурного наследия и хранения документированной информации

- отдел координации и контроля

- отдел обработки документированной информации.

– Юридическое управление:

- отдел правового обеспечения административного производства

- судебно-правовой отдел

- сектор охранных обязательств.

– Финансово-экономический отдел.

– Отдел по вопросам государственной службы и кадров.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля:

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 11 Закона № 73-ФЗ, пункту 1.2, 3.33 Положения о Комитете по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2004 № 651 (далее – Положение о КГИОП), КГИОП осуществляет:

федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия, осуществляемый в отношении объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия, осуществляемый в отношении объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля:

Федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1) Кодекс об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ);

2) Закон № 73-ФЗ;

3) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294 - ФЗ);

4) Постановление Правительства РФ от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»;

5) Положение о КГИОП, утвержденное постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2004 № 651;

6) Распоряжение Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры от 29.04.2015 № 10-182 «Об утверждении порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), и выявленных объектов культурного наследия».

Региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

1) Кодекс об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ);

2) Закон № 73-ФЗ;

3) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294 - ФЗ);

4) Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.10.2016 № 917 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»;

5) Положение о КГИОП, утвержденное постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.04.2004 № 651;

6) Распоряжение Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры Правительства Санкт-Петербурга от 21.08.2017 № 392-р «Об утверждении Административного регламента Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия».

7) Распоряжение Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры от 29.04.2015 № 10-182 «Об утверждении порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), и выявленных объектов культурного наследия».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

КГИОП осуществляется:

представление в прокуратуру Санкт-Петербурга ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также согласование

с прокуратурой Санкт-Петербурга внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

направление в органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля запросов, обращений о принятии мер в пределах их компетенции;

направление в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции:

Подведомственными КГИОП организациями функций по осуществлению государственного контроля (надзора) не осуществляются.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, КГИОП не осуществляется.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):

В 2018 году КГИОП на исполнение всех функций КГИОП было запланировано 3 213 258,0 тыс. рублей, израсходовано 3 074 951,3 тыс. руб., из них:

189 640,7 тыс. руб. - на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

74 090,7 тыс. руб. – на расходы по обеспечению деятельности СПб ГКУ «Дирекция заказчика по ремонтно-реставрационным работам на памятниках истории и культуры».

70 055,6 тыс. руб. – расходы на обеспечение деятельности СПб ГКУ «Центр информационного обеспечения охраны объектов культурного наследия».

1 838,6 тыс. руб. – расходы на обеспечение закупки средств автоматизации.

441,0 тыс. руб. – расходы на эксплуатацию и развитие программных продуктов автоматизированной системы бюджетного учета.

2 960,0 тыс. руб. – расходы на выплату премии Правительства Санкт-Петербурга «За вклад в развитие реставрационной отрасли в Санкт-Петербурге».

2 285 458,2 тыс. руб. - расходы на мероприятия в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

97 695,7 тыс. руб. - субсидия религиозным организациям на конкурсной основе на выполнение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории Санкт-Петербурга и находящихся в собственности религиозных организаций.

53 638,1 тыс. руб. - расходы на осуществление полномочий в отношении объектов культурного наследия за счет средств единой субвенции федерального бюджета.

18 995,4 тыс. руб. - субсидия социально ориентированной некоммерч.орг-ции Санкт-Петербургскому городскому отделению Всероссийской общественной организации

«Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры" (ВООПИиК) на реализацию проекта «Открытый город».

273 640,1 тыс. руб. - расходы на выполнение работ (оказание услуг) по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности.

6 497,1 – Расходы на организацию экспозиции и деловой программы на международной специализированной реставрационной выставке «DENKMAL» («ПАМЯТНИК») (г. Лейпциг, ФРГ).

При этом:

объем финансовых средств, выделенных за счет средств субвенции на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий на выполнение функций по государственному федеральному надзору составил 1109 тыс. рублей, из них 412 в первом полугодии и 697 во втором полугодии.

объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджета Санкт-Петербурга на осуществление функции по государственному региональному надзору составил 3 933 тыс. рублей, из них 1332 в первом полугодии и 2601 во втором полугодии.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по федеральному государственному надзору:

в первом полугодии 2018 - 26, из них занятых – 25.

во втором полугодии 2018 - 26, из них занятых – 25.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по региональному государственному надзору:

в первом полугодии 2018 - 59, из них занятых – 59.

во втором полугодии 2018 - 59, из них занятых – 59.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Все лица, уполномоченные на осуществление регионального государственного надзора, являются государственными гражданскими служащими и имеют высшее профессиональное образование, повышение квалификации проходит 1 раз в три года (всего прошло 23 лица, из них 11- в первом полугодии, 12 – во втором).

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Количество занятых штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по федеральному государственному надзору, в 2018 году составляло в первом и втором полугодии 25 единиц, при этом количество проведенных проверок в первом полугодии 2018 – 2, то есть нагрузка за первое полугодие составляла 0,08 проверки на человека, во втором полугодии 2018 – 8, то есть нагрузка за второе полугодие составляла 0,32 проверки на человека, тогда как в целом за год нагрузка составила 0,4 проверки на человека.

Количество занятых штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по региональному государственному надзору, в 2018 году составляло в первом и втором полугодии 59 единиц, при этом количество проведенных проверок в первом полугодии 2018 – 16, то есть нагрузка за первое полугодие составляла 0,27 проверки на человека, во втором полугодии 2018 – 11, то есть нагрузка за второе полугодие составляла 0,19 проверки на человека, тогда как в целом за год нагрузка составила 0,46 проверки на человека.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

Не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):

Всего в 2018 году КГИОП в рамках регионального государственного надзора проведено 27 проверок, из них 16 в первом полугодии, 11 – во втором полугодии:

11 – согласованных органами прокуратуры, из них 5 в первом полугодии, 6 – во втором полугодии;

20 – внеплановых, из них 11 в первом полугодии, 9 – во втором полугодии;

27 – выездных, из них 15 в первом полугодии, 12 – во втором полугодии;

9 – документарных, из них 6 в первом полугодии, 3 – во втором полугодии.

В 2018 году Прокуратурой Санкт – Петербурга КГИОП отказано в даче согласия на проведение внеплановых проверок 2 раза, из них 2 в первом полугодии, 0 – во втором полугодии.

Мероприятия по контролю субъектов предпринимательства проводились в 2018 году в установленные приказами КГИОП о проведении внеплановых проверок сроки.

В большинстве случаев проведения проверок выявлены нарушения законодательства (74 %, в первом полугодии – 68,75 %, во втором полугодии – 81,8 %), при этом по данным фактам КГИОП своевременно применяются меры административного реагирования, что свидетельствует об обоснованности и эффективности проводимых внеплановых проверок.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю КГИОП не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В 2018 году КГИОП выявлено 14 случая угрозы причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, не выявлялись.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, осуществляемый КГИОП, в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, не включен.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Мероприятия по профилактике нарушений и их результатах по профилактике нарушений обязательных требований реализуется КГИОП по следующим направлениям:

1. Обеспечение размещения на официальном сайте КГИОП в сети "Интернет" для каждого вида государственного надзора перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2. Осуществление информирования субъектов надзора по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством

разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований; проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

оформления охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр, и направления их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав;

направления собственникам выявленных объектов культурного наследия разъяснений по вопросу сохранения, содержания и использования такого объекта, а также направления указанным лицам и в орган регистрации прав сведений о выявлении таких объектов;

размещения на официальном сайте КГИОП в сети "Интернет" перечня расположенных на территории Санкт-Петербурга объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее-реестр) и выявленных объектов культурного наследия, а также утвержденных границ их территорий, границ зон охраны, предметов охраны и охранных обязательств.

3. Обеспечение регулярного обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте КГИОП в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

4. Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В 2018 году в целях реализации профилактики правонарушений:

приказом КГИОП от 20.04.2018 № 79-п утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, при осуществлении КГИОП государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2018 год;

приказом КГИОП от 31.05.2018 № 100-п утвержден Порядок обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

приказом КГИОП от 05.10.2018 № 192-п актуализирован Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия;

утверждено и направлено собственникам и иным законным владельцам, а также в органы регистрации прав 288 охранных обязательств на объекты культурного наследия регионального значения;

выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, 5 в первом полугодии 2018 года, 1 – во втором полугодии 2018 года.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) под государственным надзором в области охраны

объектов культурного наследия (далее – государственный надзор) понимается деятельность уполномоченных органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных в области охраны объектов культурного наследия, посредством организации и проведения проверок, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований.

По результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, проведенных в 2018 году, КГИОП в отношении юридических лиц возбуждено 111 дел об административных правонарушениях, из них 45 - в первом полугодии, 66 - во втором, 69 - по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, 42-по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):

КГИОП были возбуждены дела об административных правонарушениях по результатам 13 проверок (5 – первое полугодие, 8 – второе полугодие), по результатам рассмотрения которых к административной ответственности привлечено 11 лиц (3-первое полугодие, 8 – второе полугодие).

Также с целью устранения выявленных в ходе проведения проверок нарушений и привлечения виновных лиц к ответственности, КГИОП выдано 8 предписаний об устранении нарушений законодательства, из них 6 в первом полугодии, 1 во втором полугодии.

КГИОП активно реализуются правомочия по направлению исковых требований об устранении выявленных нарушений при неисполнении предписаний.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

КГИОП осуществляется мониторинг эффективности контрольно-надзорной деятельности, направленной на сокращение административных ограничений для предпринимательской деятельности в Санкт-Петербурге в соответствующих сферах, посредством анализа еженедельной, ежеквартальной, полугодовой и годовой отчетности, составляемой на основании поручений вице-губернатора Санкт-Петербурга И.Н. Албина, приказа Росстата от 21.12.2011 № 503, постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215, приказа Министерства культуры Российской Федерации от 04.02.2016 № 337, письма Прокуратуры Санкт-Петербурга от 18.11.2015 № 7-31-2015.

Результаты изучения указанной отчетности размещаются на официальном портале КГИОП на сайте <http://gov.spb.ru>.

Согласно пункту 2 статьи 46.7 Закона № 73-ФЗ требования к сохранению, содержанию и использованию объекта культурного наследия содержатся в охранном обязательстве, которое в силу пункта 10 указанной нормы размещается на официальном портале КГИОП в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2018 году КГИОП утверждено и направлено собственникам и иным законным владельцам, а также в органы регистрации прав 288 охранных обязательств на объекты культурного наследия регионального значения.

Кроме того, на указанном портале размещен порядок предоставления государственных и муниципальных услуг КГИОП.

В 2018 году КГИОП в рамках регионального надзора выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля):

В 2018 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заявления об оспаривании в суде оснований и результатов проведения в отношении них КГИОП мероприятий по региональному надзору не подавались

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утверждаемой Росстатом, а также данные анализа и оценки указанных показателей.

Ежегодный план проведения плановых проверок выполнен на 100 процентов в первом и втором полугодии и за год в целом. Запланированные мероприятия по контролю осуществляются уполномоченными должностными лицами КГИОП в установленные сроки. Не исполненные плановые мероприятия по контролю отсутствуют.

За 2018 год процент отклоненных Прокуратурой Санкт-Петербурга от согласования заявлений КГИОП о согласии на проведение внеплановой проверки составил 16,6 процентов (33,3 % - в первом полугодии и 0 % - во втором полугодии, АППГ 0 %), что свидетельствует об улучшении качества подготовки документов для таких заявлений и об их обоснованности.

Результаты проверок, проведенных КГИОП в 2018 году, недействительными не признавались.

Должностные лица КГИОП, осуществляющие проверки, в 2018 году к дисциплинарной и административной ответственности по фактам нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке проведения проверок не привлекались.

Учитывая, что общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Санкт-Петербурга, подлежащую государственному контролю (надзору) со стороны КГИОП составляет 5 219 (5200 в первом полугодии, 5219 во втором полугодии), а общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, составляет 27 (16 в первом полугодии, 11 во втором полугодии), то доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых КГИОП были проведены проверки составляет 0,51 % (0,3 % - в первом полугодии, 0,21 % - во втором полугодии, АППГ 0,45 %).

Учитывая, что КГИОП проведено 27 проверок в отношении 27 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, составляет 1 проверку (1 - в первом полугодии, 1 - во втором полугодии, АППГ 1,2 проверки).

Общее количество проверок, проведенных КГИОП в 2018 году составляет 27 (16 в первом полугодии, 11 во втором полугодии), при этом из них внеплановых - 20, таким образом, доля внеплановых проверок составляет 74 % (АППГ 81,1 %).

По итогам проведения внеплановых проверок выявлено 20 нарушений, что составляет 80 % от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок (72,7 % в первом полугодии, 88,8 % во втором полугодии, АППГ 85,7 %).

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда объектам культурного наследия народов Российской Федерации, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда составляет 55 % от общего количества проведенных внеплановых проверок (45,4% в первом полугодии, 66,6 % во втором полугодии, АППГ 55,4 %).

Доля проверок, по итогам которых:

- выявлены правонарушения, составляет 74,1 % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (68,8% в первом полугодии, 81,8 % во втором полугодии, АППГ 78, 3 %);

- доля проверок, по результатам которых выявлены правонарушения и были возбуждены дела об административных правонарушениях, составляет 48,1 % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (31,3 % в первом полугодии, 72,7 % во втором полугодии, АППГ 60,8 %);

- доля проверок, по результатам которых выявлены правонарушения и по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составляет 50 % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок (27,2 % в первом полугодии, 77,7 % во втором полугодии, АППГ 52,1 %);

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда объектам культурного наследия народов Российской Федерации, составляет 51,8 % от общего числа проверенных лиц (50 % в первом полугодии, 54,5 % во втором полугодии, АППГ 64,4 %).

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний составила 25 % от общего числа выявленных правонарушений (27,2 % в первом полугодии, 22,2 % во втором полугодии, 28, 5 %).

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составило 46,1 % (33,3 % в первом полугодии, 50 % во втором полугодии, АППГ 30 %).

Средний размер наложенного административного штрафа на юридическое лицо в 2018 году составил 118, 2 тыс. рублей, на должностное лицо – не назначались (АППГ на юридическое лицо - 149, 1 тыс. рублей, на должностное лицо – 20 тыс. руб.).

По результатам проверок материалы о выявленных нарушениях в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

Показатель «привлечено лиц к административной ответственности» в полной мере не отражает эффективность контрольных мероприятий КГИОП в течение отчетного периода (1 год) в связи со спецификой рассмотрения дел об административных правонарушениях об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Так, 07.08.2013 вступил в силу Федеральный закон № 96-ФЗ, согласно которому полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях отнесены к компетенции судов общей юрисдикции (ранее рассматривались непосредственно органами охраны памятников и мировыми судами).

Согласно сложившейся правоприменительной практике рассмотрение дел указанной категории, в связи с загруженностью судов общей юрисдикции, а также сложностью таких дел, может длиться свыше полугодия и составлять свыше 10 судебных заседаний. При этом обжалование решений по таким делам производится через Санкт-Петербургский городской суд.

Таким образом, привлечение виновных лиц к административной ответственности зачастую происходит по истечении отчетного периода.

Кроме того, стоит отметить высокую эффективность и результативность проверок, проведение которых согласовано прокуратурой Санкт-Петербурга: из 11 таких проверок, в 11 случаях (100 %) были выявлены нарушения, по фактам всех нарушений были предприняты те или иные меры реагирования.

Целевой показатель результативности, отражающий уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), утвержденный приказом КГИОП от 21.03.2018 № 46-п достигнут.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:

Произведенный анализ приведенных статистических данных указывает на удовлетворительную эффективность проведения мероприятий по контролю и полноту принятых мер по результатам проверок.

Предлагается усилить внутренний контроль за соблюдением работниками КГИОП сроков проведения проверок и применения по их результатам мер реагирования.

Ежегодный план проведения плановых проверок выполнен на 100 процентов. Запланированные мероприятия по контролю осуществляются уполномоченными должностными лицами КГИОП в установленные сроки. Не исполненные плановые мероприятия по контролю отсутствуют. На 2019 год запланировано проведение 9 плановых проверок юридических лиц и ИП в рамках осуществления регионального надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:

1. Определение о возвращении протокола об административном правонарушении исключает возможность дальнейшего движения дела, оно может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, поскольку затрагивает право указанных лиц на судебную защиту, а также опротестовано прокурором. Вместе с тем, КоАП РФ не предусматривает возможности обжалования такого определения должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении.

Учитывая изложенное, предлагаем дополнить Главу 30 КоАП РФ путем внесения статьи 30.1.1 либо статью 30.1 указанной главы КоАП РФ дополнительной частью, предусматривающей возможность и порядок обжалования определений, вынесенных по делу об административном правонарушении, в том числе определения судьи о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, с отнесением возможности обжалования таких определений как к правам лиц, указанных в статьях 25.1 - 25.5.1 настоящего Кодекса, так и должностных лиц, уполномоченных в соответствии со статьей 28.3 настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении.

2. В силу статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закона № 73-ФЗ) органы охраны объектов культурного наследия не наделены правом на выдачу предписаний по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, что препятствует своевременному принятию мер реагирования при выявлении нарушений в ходе таких мероприятий.

Решением данной проблемы представляется закрепление в статье 11 Закона № 73-ФЗ полномочий должностных лиц органов охраны объектов культурного наследия по выдаче предписаний по результатам мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, а именно изложить первый абзац пункта 6 статьи 11 Закона № 73-ФЗ в следующей редакции:

«Должностные лица органов охраны объектов культурного наследия по результатам проведения проверок, мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного

наследия и по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, имеют право:».

3. В связи с многочисленными случаями необеспечения доступа должностным лицам Комитета по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры в жилые помещения, занимаемые физическими лицами, и отсутствия порядка действий должностных лиц при неполучении собственниками и пользователями жилых помещений корреспонденции и немотивированном уклонении указанными лицами от обеспечения доступа, предлагаем дополнить подпункт 2 пункта 6 статьи 11 Закона № 73-ФЗ соответствующим порядком:

«Дата и время посещения должностным лицом органа охраны объектов культурного наследия жилого помещения, занимаемого физическим лицом для проведения его обследования должны быть предварительно согласованы с указанным физическим лицом, а также с физическим лицом, являющимся собственником жилого помещения.

Согласование даты и времени посещения должностным лицом органа охраны объектов культурного наследия жилого помещения осуществляется посредством направления собственнику и иным физическим лицам, его занимающим, извещения о посещении и обследовании не менее чем за 3 дня до такого посещения и обследования любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатами указанного извещения.

Собственник или иное физическое лицо, занимающее жилое помещение, считается уведомленным о дате и времени посещения должностным лицом органа охраны объектов культурного наследия указанного помещения надлежащим образом и в случае, когда из места его регистрации или указанного им места жительства поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

В случае несогласия с датой и (или) временем посещения должностным лицом органа охраны объектов культурного наследия жилого помещения собственник или иное физическое лицо, занимающее данное жилое помещение, в течение одного дня со дня получения извещения о посещении и обследовании уведомляет о несогласии должностное лицо органа охраны объектов культурного наследия любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатом такого уведомления, с указанием обоснования несогласия с указанными должностным лицом органа охраны объектов культурного наследия датой и (или) временем посещения жилого помещения.

В случае отсутствия мотивированного несогласия с указанными должностным лицом органа охраны объектов культурного наследия датой и (или) временем посещения жилого помещения собственник, иное физическое лицо, которое занимает жилое помещение, при надлежащем извещении о посещении и обследовании обязано обеспечить должностному лицу органа охраны объектов культурного наследия беспрепятственный доступ для проведения такого обследования в указанные дату и время.».

4. В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона № 73-ФЗ в случае принятия судом решения об изъятии объекта культурного наследия по представлению регионального органа охраны объектов культурного наследия соответствующий орган по управлению государственным или муниципальным имуществом выкупает указанный объект или организует их продажу с публичных торгов.

Вместе с тем порядок выкупа такого объекта, определения его стоимости, заключения соглашения с собственником выкупаемого имущества, порядок определения стоимости восстановительных работ (в том числе, является ли это стоимостью восстановления (реставрации) объекта в полном объеме или только стоимость работ, необходимых для поддержания объекта в эксплуатационном состоянии или стоимость возмещения ущерба, причиненного действиями собственника), порядок взыскания указанной стоимости (до или после торгов, порядок действий в случае, если сумма выручки, полученной по результатам торгов, меньше стоимости восстановительных работ), источники финансирования проведения торгов, в настоящее время не определен, в связи с чем, реализация судебных решений об изъятии объектов культурного наследия существенно затруднена, а указанная мера воздействия является неэффективной, в связи с чем, необходимо установить соответствующий порядок.

5. В соответствии с требованиями статей 31 и 32 Закона № 73-ФЗ заключение государственной историко-культурной экспертизы является основанием для принятия органом охраны объектов культурного наследия решений в отношении объектов культурного наследия.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения заключений по результатам экспертиз зачастую выявляются случаи грубого нарушения законодательно установленных принципов их проведения, однако действующее законодательство не предусматривает ответственности за такие нарушения.

В целях повышения персональной ответственности экспертов, подготавливающих заключения по результатам государственных историко-культурных экспертиз, считаю необходимым установить в Положении о порядке аттестации экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы основания для досрочного прекращения аттестации экспертов, а в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотреть ответственность за дачу заключений по результатам историко-культурной экспертизы, проведенной с нарушением принципов ее проведения, дополнив статью 7.13 Кодекса частью 6 в следующей редакции:

«Дача экспертом заведомо ложного заключения государственной историко-культурной экспертизы, состоящая в умышленном игнорировании экспертом характеристик объектов государственной историко-культурной, в искаженном их описании, заведомо неправильной оценке фактов, касающихся объектов государственной историко-культурной экспертизы, если указанные действия повлияли на вывод заключения по результатам государственной историко-культурной экспертизы -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с дисквалификацией на срок от двух лет до трех лет; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.»

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

1. В целях формирования единой правовой основы деятельности контрольных и надзорных органов, учитывающей возможность разделения их функций в сфере контроля, надзора и разрешительной деятельности, полагаем необходимым на федеральном уровне установить порядок осуществления государственного контроля (надзора) в отношении физических лиц.

2. С целью унификации способов, методов и форм реализации контрольных и надзорных мероприятий, при планировании, а также при непосредственной реализации мероприятий контрольного (надзорного) характера необходимо руководствоваться следующими принципами:

1) отнесение к предмету контроля только проверки соблюдения обязательных требований, а также исполнения обязательных предписаний органов государственного и муниципального контроля;

2) запрет на взимание платы за контрольные мероприятия;

3) презумпция невиновности проверяемого лица;

4) строгое соответствие предмета контрольного мероприятия компетенции уполномоченных органов;

5) недопустимость дублирования полномочий в сфере проведения контрольных мероприятий;

6) осуществление государственного и муниципального контроля только должностными лицами органов, уполномоченными на контроль.

3. Для целей обеспечения информатизации разработки долгосрочных программ сохранения объектов культурного наследия и планов контрольно-надзорных мероприятий органов их охраны; исключения случаев снятия с кадастрового учета объектов культурного наследия в отсутствие принятых в порядке статьи 23 Закона № 73-ФЗ решений об исключении их из ЕГРОКН и регистрации прав на объекты культурного наследия и сделки с ними без соблюдения условий, предусмотренных статьей 48 Закона № 73-ФЗ; сокращения числа сотрудников органов исполнительной власти, задействованных при обмене данных ЕГРОКН и ЕГРН, а также количества выполняемых ими процедур; усиления работы по профилактике нарушений в сфере сохранения объектов культурного наследия посредством расширения круга лиц, осведомленных об обязательствах по их сохранению, целесообразна интеграция информационных баз данных ЕГРОКН и ЕГРН для обеспечения их автоматизированной синхронизации с возможностью анализа и выгрузки содержащихся в них данных.

Приложения

Форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Председатель КГИОП

С.В. Макаров