



Комитет госфинконтроля
№ 10-14-2347/17-0-0
от 23.11.2017



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ул. Рыбаева, д.7, литера А, Санкт-Петербург, 191014
Тел. (812)576-4800 Факс (812) 576-5455

<http://www.gov.spb.ru>

ОКПО 31920929 ОКОГУ 2300215 ОГРН 1137847460816
ИНН/КПП 7841492353/784101001

23.11.2017 № 10-14-2347/17-0-0

На № _____ от _____

О рекомендациях

Уважаемые коллеги!

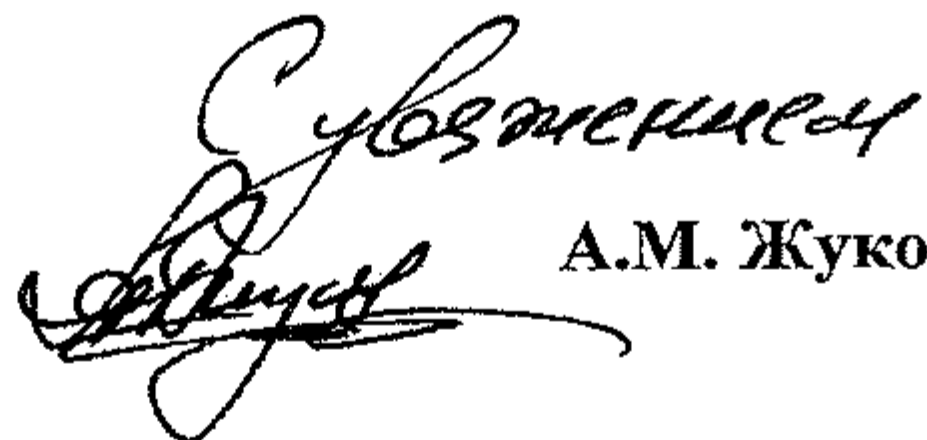
Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга (далее - Комитет) в соответствии с пунктом 4.15 Положения о Комитете государственного финансового контроля Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 28.10.2013 №819, направляет прилагаемые рекомендации по обеспечению соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Санкт-Петербурга, основанные на правоприменительной практике, а также прилагает информацию о наиболее частых нарушениях, влекущих в том числе административную ответственность должностных лиц заказчика в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комитет просит довести указанные рекомендации также до сведения подведомственных учреждений.

Приложение: 1. Рекомендации на 7 л. в 1 экз.

2. Информация на 2 л. в 1 экз.

Председатель Комитета


А.М. Жуков

А.В.Гомонов
576 21 35

Рекомендации
по обеспечению соблюдения требований
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

1. Заказчики Санкт-Петербурга на основании части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе обязаны уведомить Комитет государственного финансового контроля Санкт-Петербурга (далее – Комитет) о заключении контракта с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в срок не позднее 1 рабочего дня с даты заключения такого контракта. К указанному уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика, содержащий расчет цены контракта и иных существенных условий контракта, является необходимым условием подтверждения обоснования заключения контракта с единственным поставщиком согласно ч.3 ст.93 Закона о контрактной системе.

Контракты с единственным поставщиком рассматриваются Комитетом на предмет соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе соблюдения принципа обеспечения конкуренции и соблюдения процедуры осуществления закупки.

При этом контракты, заключенные по указанным основаниям, **должны содержать обязательные условия**, предусмотренные статьей 34 Закона о контрактной системе.

2. При осуществлении закупок у единственного поставщика на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчиком необходимо исходить из наличия на то правовых оснований и установленных **исключительных полномочий** органов исполнительной власти либо подведомственных им государственных учреждений, а также государственных унитарных предприятий по выполнению определенных работ или оказанию услуг, с учетом изменений действующего законодательства.

Так, например, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2017 № 311 «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 № 587», вступившее в силу **29.03.2017**, здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации исключены из перечня объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется.

3. При осуществлении закупок у единственного поставщика на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе заключить контракт по указанному основанию в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Заказчик обязан объективно оценивать возникшие обстоятельства, а в случае отсутствия признаков непредвиденности и чрезвычайности применять конкурентные способы определения поставщика.

4. При утверждении плана-графика закупок заказчик обязан обосновать НМЦК закупок, включенных в указанный план-график, одним из методов, предусмотренных ч.1 ст.22 Закона о контрактной системе, а в случае невозможности их применения

иным обоснованным методом, то есть иметь к моменту утверждения плана-графика документальное подтверждение обоснования НМЦК.

При этом, заказчик обязан включить обоснование невозможности применения для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), указанных методов согласно ч.12 ст.22 Закона о контрактной системе.

5. План-график подлежит изменению заказчиком в случае внесения изменения в план закупок, а также в случаях, предусмотренных частью 13 статьи 21 Закона о контрактной системе.

Необходимо учитывать, что в соответствии с частью 14 статьи 21 Закона о контрактной системе изменение в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика закрытым способом.

6. При осуществлении закупок у единственного поставщика в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчикам необходимо соблюдать сроки размещения извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении такой закупки размещается в единой информационной системе не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

7. Заказчики обязаны включать в контракт обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе (исключением могут являться случаи, перечисленные в части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, вступившим в силу 09.09.2017, утверждены новые Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом. При этом ранее принятое постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 признано утратившим силу.

8. Заказчики обязаны указывать идентификационный код закупки в контрактах, заключенных по итогам осуществления закупок как конкурентными способами определения поставщиков, так и при осуществлении закупки у единственного поставщика в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях.

9. Изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается по соглашению сторон в случаях, предусмотренных статьей 95 Закона о контрактной системе.

Так, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается в случае, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов и если эта возможность **была предусмотрена документацией о закупке и контрактом**, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика контрактом.

При этом, в случае возникновения необходимости в видах работ, не предусмотренных контрактом, такую закупку следует осуществить конкурентными

способами определения поставщика, установленными Законом о контрактной системе, или у единственного поставщика в случаях, определенных частью 1 статьи 93 Законом о контрактной системе.

Кроме того, статьей 95 Закона о контрактной системе предусмотрен исчерпывающий перечень оснований, когда можно заключить соглашение об изменении срока исполнения контракта. При отсутствии таких оснований, заключение дополнительного соглашения, предусматривающего изменение сроков, будет являться нарушением части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

При этом, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе.

10. Частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлен срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, который должен составлять **не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, а в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, такой срок должен составлять **не более пятнадцати рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе (исключением являются случаи, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты).

При этом Федеральным законом от 26.07.2017 № 189-ФЗ с 06.08.2017 введена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика

срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Вместе с тем, указанный в части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок начинается с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Таким образом, в целях исключения возможных нарушений срока оплаты товаров (работ, услуг), заказчикам при подписании документа о приемке следует сопоставлять дату оформления и фактического подписания такого документа.

11. Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе **установлены сроки** направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации информации, указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе направляется **в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта**, а информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, **в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.**

12. Законом о контрактной системе определены принципы открытости и прозрачности информации о закупках, которые обеспечиваются также путем ее размещения в единой информационной системе.

Например, частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе предусмотрена обязанность заказчика по размещению в единой информационной системе отчета, в котором отражаются результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге

(за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 46 или 52 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе), в порядке и сроки, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1093.

**Информация о наиболее частых нарушениях
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**

Нарушения, влекущие в том числе административную ответственность должностных лиц заказчика в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

- несвоевременное внесение изменений в план-график по объекту закупки согласно ч.14 ст.21 Закона о контрактной системе (ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ);
- нарушение срока размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика согласно ч.14 ст.21 Закона о контрактной системе (ч.1.5 ст.7.30 КоАП РФ);
- нарушение срока размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки согласно ч.2 ст.93 Закона о контрактной системе (ч.1.3 ст.7.30 КоАП РФ);
- неправомерно выбранный способ определения поставщика, выразившийся в необоснованном заключении контракта с единственным поставщиком (части 1 и 2 ст.7.29 КоАП РФ);
- не уведомление Комитета в установленный срок согласно ч.2 ст.93 Закона о контрактной системе (ч.1 ст.19.7.2 КоАП РФ);
- включение в план-график закупок начальной (максимальной) цены контракта, в том числе заключаемого с единственным поставщиком, в отношении которой обоснование отсутствует или не соответствует требованиям (ч.1 ст.7.29.3 КоАП РФ);
- неправомерное изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта

не предусмотрена согласно ч.1 ст.95 Закона о контрактной системе (ч.4 ст.7.32 КоАП РФ);

- нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд согласно ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе (ст.7.32.5 КоАП РФ);

- непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (ч.2 ст.7.31 КоАП РФ);

- неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено частью 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (ч.3 ст.7.30 КоАП РФ).