

# **ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ И РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ В 2016 ГОД**

## **I. ГАРМОНИЗАЦИЯ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И КООРДИНАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ**

Работа Комитета в сфере гармонизации межнациональных отношений и координации государственных программ в 2016 году проводилась по следующим направлениям.

### **1. Мероприятия по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Санкт-Петербурге.**

Комитетом разработан и утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.08.2016 № 52-рп План мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года в Санкт-Петербурге.

### **2. Реализация перечня мероприятий подпрограммы 3 «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге» программы «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 N 452 (далее – Подпрограмма 3).**

В рамках реализации Подпрограммы 3, с учетом состоявшегося секвестирования, в 2016 году реализованы 4 мероприятия национально-культурной направленности, предусмотренные пунктами Подпрограммы 3:

- п. 1.6.: Мероприятие - Фестиваль «Сказки народов России» проведен в Ленэкспо в январе 2016 года. Всего за время зимних каникул Фестиваль посетили более 2000 детей.
- п. 1.9.: Организация и проведение фестиваля музыки народов России и ближнего зарубежья. За 5 дней танцевального марафона в нем приняли участие 1000 танцоров из 30 хореографических коллективов. Всего Фестиваль посетили более 3000 зрителей.
- п. 1.10.: Изготовление и распространение в сети Интернет и электронных СМИ видео-роликов, герои которых рассказывают о традициях своего родного региона России и ближнего зарубежья: изготовлено и размещено в сети Интернет и электронных СМИ 5 видеороликов.
- п. 1.14. Организация и проведение выставки-презентации этнопарка, оформленного в соответствии с архитектурными и культурными традициями этносов, населяющих Российскую Федерацию; выставку посетило более 3000 человек.

В 2016 году Комитетом подготовлена и направлена заявка в ФАДН России на получение субсидий из федерального бюджета на реализацию Федеральной целевой программы «Укрепление единства Российской нации и этнокультурное развитие народов России» путем софинансирования мероприятий Подпрограммы 3. В результате конкурсного рассмотрения заявки принято решение о предоставлении Комитету субсидии в размере 38055,3 тыс. руб.

В рамках выделенных ассигнований Комитетом реализованы следующие мероприятия Подпрограммы 3:

п. 1.6:

- На конном заводе «Калгановский» была организована «Экскурсионная программа с посещением традиционного русского фермерского хозяйства». За время проведения мероприятия состоялось 12 экскурсий, в которых приняло участие более 900 детей;
- В ноябре 2016 года в Российском этнографическом музее были проведены «Дни национальных ремесел». За время проведения мероприятие посетило более 5000 детей;
- В ноябре 2016 года был проведен «Детский интерактивный этнопарк» в Конгрессно-выставочном центре Экспофорум. Мероприятие посетило более 5000 детей.

п. 1.38: Изготовление и распространение комплектов информационно-справочных материалов «Этнокалендарь Санкт-Петербурга»; изготовлено и распространено в общеобразовательных учреждениях Санкт-Петербурга 5525 комплектов «Этнокалендаря».

п. 1.37: 5 000,0 тыс. руб. выделено на проведение мероприятия Санкт-Петербургского Дома национальностей «VI Молодежный форум «Многонациональный Петербург – 2016: территория национального согласия».

### **3. Участие в проведении и организации мероприятий, направленных на создание благоприятной атмосферы межкультурного и межконфессионального взаимодействия в петербургском сообществе, расширение форм сотрудничества с национально-культурными объединениями, религиозными организациями, общинами и землячествами.**

В 2016 году сотрудники Комитета организовали и приняли участие в 60 мероприятиях с участием национально-культурных объединений, диаспор, землячеств и казачьих обществ Санкт-Петербурга. Наиболее значимыми из них стали:

- Сагаалган;
- Масленица;
- Навруз;
- Мероприятие, посвященное Дню независимости Грузии;
- Ысыях;

- Акатуй;
- Юханнус;
- Этнический фестиваль «Музыки мира» в Шереметьевском дворце;
- Сабантуй;
- Курбан-байрам;
- Чхусок;
- Выставка картин туркменских художников и изделий декоративно-прикладного искусства в рамках празднования 25-летия Независимости Туркменистан.
- Гала-концерт «Мы – вместе!»;
- Гала-концерт «Ханука».

Сотрудники Комитета также приняли участие в 2 круглых столах, 2 форумах, 4 семинарах, 10 конференциях, 10 фестивалях.

#### **4. Встречи с руководителями национально-культурных объединений.**

Сотрудники Комитета организовали и провели 40 встреч с руководителями национально-культурных объединений, диаспор, землячеств, представительств и казачьих обществ с целью профилактики межэтнических и межкультурных конфликтов, искоренения проявлений ксенофобии, расизма; воспитания у молодежи позитивных ценностей и установок на уважение, понимание и принятие сконцентрированного в Санкт-Петербурге многообразия культур.

Вопросы развития межконфессионального диалога, укрепление мира и согласия между верующими рассмотрены на 5 встречах с главами основных религиозных конфессий Санкт-Петербурга.

#### **5. Работа по взаимодействию с казачьими обществами и общественными объединениями казаков Санкт-Петербурга**

Комитетом проведена работа по внесению изменений в Положение о Комитете, в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.05.2016 № 399, в соответствии с которыми Комитет реализует функции по взаимодействию с казачеством Санкт-Петербурга.

По сведениям Главного управления Министерства юстиции России по Санкт-Петербургу в Санкт-Петербурге зарегистрировано 24 казачьих общества (**5** из них входят в реестр) и **7** общественных объединений казаков. По оценке Комитета количество петербургских казаков, входящих в состав общественных организаций, составляет около 500 человек.

Комитетом разработан и утвержден План мероприятий по реализации в 2017-2020 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года в Санкт-Петербурге.

Мониторинг общественных инициатив казачьих обществ и общественных объединений казаков Санкт-Петербурга осуществляется

действующей рабочей группой по делам казачества при Губернаторе Санкт-Петербурга.

В ноябре 2016 года состоялось заседание Рабочей группы по делам казачества при Губернаторе Санкт-Петербурга. На заседании рабочей группы рассматривался вопрос о результатах деятельности Коллегии ветеранов казачьего движения Санкт-Петербурга и Ленинградской области, направленной на объединение казачества Санкт-Петербурга и на регистрацию, в перспективе, Отдельского казачьего общества. Принято решение предоставить полномочия Коллегии проработать вопрос создания Отдельского казачьего общества и подготовки проекта его устава до 01.02.2017 года.

В 2016 году представители комитета приняли участие в 10 мероприятиях казачьих обществ:

Кроме того, в декабре было проведено учредительное собрание Совета атаманов и представителей казачьих обществ Объединенной казачьей общины Санкт-Петербурга и Ленинградской области, на котором утверждено создание Совета и выбран председатель Совета атаманов общины – Крылов Владимир Дмитриевич.

## **6. Значимые культурно-массовые мероприятия межнациональной направленности, проведенные в Санкт-Петербурге при участии Комитета.**

*Выставка-презентация этнопарка, оформленного в соответствии с архитектурными и культурными традициями этносов, населяющих Российскую Федерацию:*

В период с 06.05 по 07.05.2016 выставочная экспозиция развернулась в КВЦ «Экспофорум» на площади 6000 кв.м., на которой петербуржцы и гости города познакомились с традиционной культурой народов многонациональной России. В церемонии открытия выставки приняли участие губернатор Санкт-Петербурга Г.С.Полтавченко и статс-секретарь заместитель руководителя Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации П.В.Семенов. На выставке были представлены архитектурные инсталляции этнодворов. Благодаря современным технологиям и возможностям сферического видео в формате виртуального обзора 360° градусов, гости выставки смогли окунуться в атмосферу виртуальной реальности и отправиться в незабываемое путешествие по многонациональной России: в Архангельскую область и на крайний север, в Карачаево-Черкессию и на Кубань, знакомясь с особенностями национальных культур и традиций.

*Организация и проведение шествия «национального батальона» в составе «Бессмертного полка» на параде Победы в Санкт-Петербурге:*

В Санкт-Петербурге два года подряд формируется «национальный батальон», состоящий из представителей более 138 диаспор, автономий и национально-культурных объединений Санкт-Петербурга. В составе

«Бессмертного полка» с лозунгом «Мы победили, потому что были вместе» более 300 участников шествия в национальных костюмах с портретами своих родственников-фронтовиков прошли по Невскому проспекту Санкт-Петербурга.

*Санкт-Петербургский Бал национальностей на Стрелке Васильевского острова, приуроченный ко Дню города:*

Во время театрализованной праздничной концертной программы «Мы-вместе, мы-Петербург» более 30 творческих коллективов дарили зрителям талант, красоту и радость исполнением народных песен и танцев. Также в праздничную программу вошли: вернисаж работ национальных художников, выставки национальных культур и традиций, мастер-классы по национальным танцам и народному творчеству.

*Санкт-Петербургский фестиваль национальных кухонь:*

У Петропавловской крепости, в период празднования Дня России состоялся Кулинарный фестиваль. В специально оборудованных павильонах-шатрах лучшие национальные повара Петербурга и России готовили свои знаменитые блюда, угощали ими петербуржцев и гостей города. На отдельной сцене в режиме нон-стоп прошли выступления национальных творческих коллективов и состязания по национальным спортивным играм. За два дня фестиваль посетили более 50 тыс. петербуржцев и гостей города.

*Молодежный форум «Многонациональный Петербург – 2016: территория национального согласия»:*

В четвертый раз в Санкт-Петербурге проводился ежегодный Молодежный форум «Многонациональный Петербург: территория национального согласия». Форум открылся пленарным заседанием в Смольном, на котором участников поприветствовал Губернатор Санкт-Петербурга Г.С. Полтавченко, с приветственными словами обратились главы основных религиозных конфессий города. Далее участники Форума на территории базы отдыха в поселке Токсово Ленинградской области приняли участие в работе образовательного конвейера, круглых столов, панельной дискуссии, тренингов и семинаров, где своим опытом и знаниями с ними поделились эксперты федерального и регионального уровней. Помимо деловой программы, участники форума приняли участие в военно-патриотической игре «Зарница», в соревнованиях по пейнтболу и показали мастерство в национальных спортивных играх.

## **7. Взаимодействие с администрациями районов Санкт-Петербурга.**

В рамках взаимодействия с администрациями районов Санкт-Петербурга, по итогам экспертного совета, состоявшегося 25.12.2015 в администрации районов направлены дополнительные рекомендации по музейным абонементам, пролонгированы действующие музейные абонементы, а также согласовано посещение учащимися общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга в 2016 году цикла музейных программ на базе 7 музеев.

Во исполнение решений заседания Консультативного Совета по вопросам реализации государственной национальной политики в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга от 24 июня 2015 года в 2016 году в районах Санкт-Петербурга завершено формирование Советов по межнациональным отношениям (далее – Советы).

Актуальность создания Советов обусловлена необходимостью проведения работы по гармонизации межнациональных отношений, недопущению проявлений национальной и религиозной нетерпимости, экстремизма на территориях районов Санкт-Петербурга.

Для оказания методической помощи в состав Советов включены представители Комитета по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге (далее – представители Комитета), СПб ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей», национально-культурных объединений Санкт-Петербурга. Всего представители Комитета в 2016 году приняли участие в 21 заседании Советов.

На заседаниях Советов рассматривались вопросы предупреждения конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений, мониторинга общественно-политической обстановки, адаптации и интеграции мигрантов, профилактики экстремистских проявлений, в том числе среди молодежи.

Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2016 № 386-65 в закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» внесены дополнения, в соответствии с которыми муниципальным образованиям добавлен вопрос местного значения - создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

В целях методической помощи органам местного самоуправления в реализации указанных полномочий на площадке Санкт-Петербургского Дома национальностей организован цикл из 4-х круглых столов на тему: «Методическая поддержка сотрудников органов местного самоуправления в сфере социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактики экстремизма» для ответственных сотрудников органов местного самоуправления Санкт-Петербурга.

30.11.2016 состоялся семинар с руководителями органов местного самоуправления (далее ОМСУ) и муниципальными служащими на площадке администрации Выборгского района Санкт-Петербурга, на котором рассмотрены вопросы участия органов местного самоуправления в проведении мероприятий, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия. В семинаре приняли участие сотрудники городской Прокуратуры. По итогам семинара Комитетом разработаны методические рекомендации, которые после процедуры согласования

направлены руководителям ОМСУ.

## **8. Организация и участие в работе Консультативного совета по вопросам реализации государственной национальной политики в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга.**

В ноябре 2016 года состоялось заседание Консультативного совета по вопросам реализации государственной национальной политики в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

- реализация приоритетных проектов в сфере гармонизации межнациональных отношений;
- содействие сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов России, проживающих на территории Санкт-Петербурга;
- организации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с религиозными объединениями Санкт-Петербурга.

По результатам заседания Совета приняты решения: вынести на заседание Правительства Санкт-Петербурга рассмотрение вопроса о реализации проекта межнационального культурно-развлекательного центра «Этнопарк Санкт-Петербурга»; провести в 2017 году в районах Санкт-Петербурга «Дни национальной культуры».

## **9. Социально-экономические показатели развития Санкт-Петербурга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.**

Эффективность деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяется следующими индикаторами:

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге – 58,9% (2015 г. – 64,6%)
- доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений в Санкт-Петербурге – 57,7% (2015 г. – 65,3%)

## **10. Координация деятельности Санкт-Петербургского Государственного казенного учреждения «Санкт-Петербургский Дом национальностей».**

В рамках контроля Комитета за деятельностью подведомственного учреждения Санкт-Петербургский Дом национальностей проделана следующая работа:

- проводятся еженедельные совещания с заслушиванием директора Санкт-Петербургского Дом национальностей о текущей деятельности;
- согласуются ежемесячные планы, анализируются ежемесячные отчеты о проделанной работе;
- осуществляется информационное взаимодействие по вопросам обеспечения национально-культурных объединений материально-

технической помощью в проведении мероприятий на базе или с привлечением ресурсов Санкт-Петербургского Дома национальностей;

– оказывается методическая помощь при проведении в Санкт-Петербургском Доме национальностей семинаров, круглых столов, конференций;

– оказывается помощь в информационном наполнении сайта Санкт-Петербургского Дома национальностей.

При участии Комитета и СПб ГКУ «Санкт-Петербургский Дом национальностей» проведены совещания представителей НКО, диаспор и землячеств с правоохранительными органами по вопросам профилактики национального и религиозного экстремизма, профилактики правонарушений и правового информирования в сфере уголовного и миграционного законодательства.

С участием представителей Комитета проведены 5 заседаний Общественного консультативного совета при Санкт-Петербургском Доме национальностей.

## **II. РЕАЛИЗАЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

### **1. Разработка Подпрограммы № 5**

Во исполнение поручения Губернатора Санкт-Петербурга Г.С. Полтавченко от 06.10.2014 Комитетом, разработана и утверждена постановлением Правительства Санкт-Петербурга №702 от 17.08.2016. Подпрограмма 5 «Реализация концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2015 года в Санкт-Петербурге» (далее - подпрограмма 5) в рамках действующей государственной программы «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы (утверждена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 № 452). Целью, подпрограммы 5 является создание условий для социальной, языковой и культурной адаптации мигрантов, направленных на снижение связанных с миграцией социальных рисков.

Общее финансирование подпрограммы 5 – 56334,6 тыс. руб.

Выделено КМОРМП – 483401,4 тыс. руб.

В подпрограмму вошли следующие мероприятия:

- Оборудование информационных пунктов в местах пребывания и трудоустройства мигрантов;
- Проведение социологических исследований в целях анализа и оценки эффективности реализации государственной миграционной политики Российской Федерации в Санкт-Петербурге;
- Организации проведения мероприятий по информированию сотрудников исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных им учреждений в сфере миграционных процессов, адаптации и интеграции мигрантов, соблюдения прав иностранных граждан, профилактики ксенофобии



и экстремизма;

- Издание для мигрантов информационных материалов (листовок, брошюр), содержащих изложенные, в том числе на иностранных языках, сведения о нормах миграционного и трудового законодательства РФ и Санкт-Петербурга, сведения по адаптации и интеграции мигрантов;
- Обеспечение разработки и распространения, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информационных материалов, пропагандирующих среди мигрантов возможности культурного досуга, содержащих основные полезные сведения о Санкт-Петербурге, основы миграционного законодательства, информацию о культурных событиях и учреждениях культуры, правила поведения в общественных местах, информацию о традициях Санкт-Петербурга, порядка действий в экстремальных случаях, в целях их адаптации к условиям жизни в петербургском обществе;
- Организация конкурса инициатив, направленных на социокультурную адаптацию и интеграцию мигрантов;
- Организация и проведение информационно-культурных мероприятий для мигрантов «Под крылом Петербурга»;
- Создание и размещение видеороликов, содержащих актуальные сведения для социокультурной адаптации и интеграции мигрантов;
- Организация мероприятий, направленных на включение мигрантов в социальное и культурное пространство российского общества, адаптацию на территории Санкт-Петербурга, повышение роли национальных общественных объединений.

## **2. Информационно-культурное мероприятие «Под крылом Петербурга».**

В 2016 году продолжено проведение цикла информационно-культурных мероприятий для мигрантов «Под крылом Петербурга». В 2016 году указанные мероприятия проведены в 5 районах города (*Адмиралтейском, Невском, Московском, Фрунзенском, Приморском*). Программа мероприятий включает: информирование трудовых мигрантов по оказанию социальной, медицинской, правовой и иных видов помощи, выступление творческих коллективов, показ тематических видеофильмов. Мероприятия проходят при содействии представителей районных администраций, налоговой инспекции, ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, представителей национально-культурных объединений и некоммерческих общественных организаций Санкт-Петербурга.

## **3. Информирование работодателей.**

В 17 районах Санкт-Петербурга при поддержке Общественного Совета по развитию малого предпринимательства при Губернаторе Санкт-Петербурга состоялся цикл семинаров для предпринимателей –

юридических лиц, использующих иностранную рабочую силу на тему: «Адаптация и интеграция трудовых мигрантов, профилактика экстремизма».

На семинарах предприниматели районов информированы о сотрудничестве по организации информационных зон для иностранных работников, адаптации и интеграции мигрантов, повышении социальной ответственности работодателей, профилактике экстремизма. Семинары состоялись в администрациях районов Санкт-Петербурга, на площадках Центра импортозамещения и локализации в выставочном комплексе «Ленэкспо», Санкт-Петербургского союза предпринимателей. В мероприятиях приняло участие 362 работодателя.

В продолжение указанной работы в декабре 2016 года в рамках XIV Форума малого и среднего предпринимательства Санкт-Петербурга и выставки «Малый и средний бизнес Санкт-Петербурга» Комитетом организована информационная стойка с раздаточным материалом (памятки для иностранных сотрудников) для организации на предприятиях информационных зон - «Уголок мигранта», способствующих адаптации и интеграции иностранных граждан - трудовых мигрантов в Санкт-Петербурге.

#### **4. Репутационное поощрение предприятий.**

Комитетом совместно с районными администрациями проведены мероприятия по изучению условий труда и жилищно-бытового обустройства работников-иностранцев граждан. По итогам проведённой работы к поощрению представлены 9 предприятий, создавших образцовые условия труда, жилищно-бытового обустройства способствующих адаптации в Санкт-Петербурге трудовых мигрантов.

#### **5. Взаимодействие с государствами стран исхода трудовых мигрантов.**

С целью взаимодействия с государствами исхода трудовых мигрантов в ноябре 2016 года на площадке СПб ГКУ «Санкт-Петербургский дом национальностей» Узбекской Национально-культурной автономии Санкт-Петербурга «УЗБЕГИМ» состоялась встреча представителей органов исполнительной власти Санкт-Петербурга, Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, общественных организаций Санкт-Петербурга с делегацией Министерства труда Республики Узбекистан и Агентства по внешней трудовой миграции при Министерстве труда Республики Узбекистан. Во встрече принял участие Первый секретарь Посольства Республики Узбекистан в Российской Федерации г-н А. Махамов. Участниками встречи поддержана идея создания на территории Узбекистана миграционного центра по адаптации граждан Узбекистана, планирующих работать в России и круглосуточной горячей линии для трудовых мигрантов с участием Агентства и Посольства Республики Узбекистан.

## **6. Взаимодействие с общественными организациями.**

В рамках реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге» на 2015-2020 годы с целью поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих мероприятия, направленные на бытовую, языковую и социокультурную адаптацию мигрантов, профилактику экстремизма, укрепление межнационального согласия и гражданского единства, принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 07.09.2016 № 766 «О порядке предоставления в 2016 году субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию мероприятий, направленных на бытовую, языковую и социокультурную адаптацию мигрантов, профилактику экстремизма, укрепление межнационального согласия и гражданского единства». Сумма субсидий 700 тысяч рублей.

По результатам заседания Комиссии по проведению конкурсного отбора принято решение о предоставлении субсидии 2 организациям:

- Благотворительный фонд поддержки и развития просветительских и социальных проектов «ПСП-фонд» в размере 351481,28 рублей;
- Фонд поддержки добровольного переселения соотечественников «Ориентир» в размере 348 518,72 рублей.

Представители общественных организаций принимают активное участие во всех мероприятиях Комитета, проводят бесплатные консультации для иностранных граждан, участвуют в обучающих семинарах, делятся опытом, выступают с инициативами, принимают участие в разработке методических материалов.

## **7. Информирование трудовых мигрантов (аэропорт, доходные дома, библиотеки).**

В экспериментальной зоне иммиграционного контроля аэропорта «Пулково», в месте ожидания оформления документов иностранными гражданами, создана информационная интерактивная зона для прибывающих в Санкт-Петербург трудовых мигрантов: на экране транслируется полезная информация для иностранных граждан, способствующая их адаптации и интеграции в Санкт-Петербурге.

Совместно с Санкт-Петербургским государственным учреждением «Дирекция по управлению объектами государственного жилищного фонда Санкт-Петербурга» на плановой основе осуществляются посещения многоквартирных домов, где проживают трудовые мигранты, с целью ознакомления с условиями их проживания и организацией элементов адаптации.

В настоящее время на базе многоквартирных домов планируется оборудование информационных пунктов для иностранных граждан, а также

проведение тренинг-семинаров, консультаций с участием общественных организаций с целью адаптации и интеграции мигрантов.

В 30 библиотеках, расположенных в 18 районах города, созданы информационно-справочные места для иностранных граждан «Уголок мигранта». Дополнительно мигрантам в библиотеках бесплатно предоставляются компьютерные места, с которых они могут получить доступ к интернет-ресурсу для мигрантов [migrantinfo.spb.ru](http://migrantinfo.spb.ru), содержащему информацию, пропагандирующую среди мигрантов возможности культурного досуга, основные полезные сведения о Санкт-Петербурге, краткую историческую справку, основы миграционного законодательства, информацию о культурных событиях и учреждениях культуры, правила поведения в общественных местах, традициях Санкт-Петербурга, порядке действий в экстремальных случаях.

#### **8. Акции по информированию мигрантов.**

Осуществлена акция по информированию трудовых мигрантов в местах их пребывания и проживания. Информационные листовки распространены по 14 объектам, среди которых отели, хостелы, магазины, кафе, предприятия бытового обслуживания, молельная комната, расположенная на территории на Сенного рынка.

Ко Дню мигранта (18 декабря) на территориях 16 районов Санкт-Петербурга организована акция по раздаче информационных буклетов для иностранных граждан «Добро пожаловать в Санкт-Петербург».

#### **9. Проверка расселенных аварийных домов.**

Комитетом во исполнение п. 4 протокола от 22.09.2014 № 28 заседания Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Санкт-Петербурге в 2016 году продолжалась работа по организации профилактических рейдов по выявлению и пресечению фактов незаконного проживания иностранных граждан в расселенных домах и помещениях жилищного фонда Санкт-Петербурга.

14.07.2016 в ходе проверки в расселенном доме по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Тамбасова, д. 19, корп. 5 выявлено проживание иностранных граждан в количестве *10 человек*, в том числе троих детей в возрасте 6 месяцев, 4 и 7 лет, которые были доставлены сотрудниками полиции в 84 отдел полиции УМВД России по Красносельскому району г. Санкт-Петербурга. По данному факту направлено письмо на имя главы администрации Красносельского района Санкт-Петербурга.

Всего в 2016 году проверено 308 адресов.

#### **10. Противодействие нелегальной миграции, профилактика экстремистских проявлений.**

В целях реализации «Концепции Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» разработан План

мероприятий по противодействию нелегальной миграции на территории Санкт-Петербурга на 2016 год.

В рамках данного Плана осуществляется мониторинг состояния иностранной преступности на территории Санкт-Петербурга, анализ исполнения судебных решений об административном приостановлении деятельности в отношении юридических лиц за совершение административных правонарушений в сфере миграции за предыдущий год; предупредительно-профилактические мероприятия правоохранительных органов по предупреждению и пресечению нелегальной миграции, а также преступлений среди иностранных граждан; ведется разъяснительная работа, направленная на противодействие нелегальной миграции, борьбу с экстремизмом, вопросы формирования уважительного отношения к существующему разнообразию культур.

В мае состоялось заседание рабочей группы по вопросам организации профилактики и раннего предупреждения экстремистских проявлений, в котором приняли участие представителя средств массовой информации и Управления Роскомнадзора по СЗФО (в состав входят: представители Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, службы «БТ» УФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, УФМС России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, отдела по связям с религиозными объединениями Администрации Губернатора)

Комитетом на базе Университета ИТМО и Университета ГУАП проведёны практические семинары «Экстремизм – угроза обществу». Целью данных семинаров является профилактика экстремистских проявлений среди иностранных студентов и трудовых мигрантов, разъяснения о способах вербовки в экстремистские организации с использованием искажённого толкования ислама и о последствиях участия в данных экстремистских организациях.

Комитетом разработан буклет по профилактике экстремистских проявлений под названием “Экстремизм угроза обществу” для дальнейшего распространения среди иностранных граждан.

#### **11. Горячая линия 004.**

За 2016 год поступило 1586 обращений граждан о местах массового проживания и работы иностранных граждан. Привлечено к административной ответственности – 126 иностранных граждан (из них с выдворением -27)

#### **12. Портал «Наш Санкт-Петербург».**

В 2016 году на Портал поступило 125 сообщений о нарушении миграционного законодательства:

Проверено 130 сообщений, в том числе 20 сообщений поступивших в 2015 году, 110 сообщений поступивших в 2016 году.

- информация нашла свое подтверждение в 12 случаях;
- информация частично подтвердилась в 24 случаях;
- информация не нашла своего подтверждения в 94 случаях.

К административной ответственности привлечено 59 иностранных граждан.

### **13. Консультативный совет.**

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 06.10.2016 № 869 создан Консультативный совет по вопросам реализации государственной миграционной политики в Санкт-Петербурге (далее – Консультативный Совет). В состав Консультативного Совета вошли руководители ряда исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам ребёнка в Санкт-Петербурге, представители общественных организаций, созданных, в том числе, по национальному признаку (национально-культурных автономий и объединений Санкт-Петербурга), СПб ГКУ «Санкт-Петербургский дом национальностей».

Целью работы Консультативного Совета является обеспечение комплексного подхода к решению вопросов, связанных с реализацией государственной миграционной политики в Санкт-Петербурге, в том числе в области социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов.

### **14. Комиссия по вопросам равенства прав и противодействия дискриминации.**

При Комитете 18 октября 2016 года создана комиссия по вопросам равенства прав и противодействия дискриминации мигрантов и членов их семей, куда могут обратиться трудовые мигранты, чьи права были нарушены.

### **15. Исполнение «майских» Указов Президента.**

В соответствии с «майскими» Указами Президента РФ Комитет осуществляет мероприятия по сбору и анализу информации о трудящихся-мигрантах в Санкт-Петербурге, за исключением высококвалифицированных специалистов, сдавших экзамен по русскому языку, истории России, основам законодательства Российской Федерации. Величина планового показателя на 2016 год установлена в размере 90 %. Всего в 2016 году:

- обратилось 112 579 человек;
- сдали комплексный экзамен 103 192 человек.

Таким образом, по итогам 2016 года фактическое значение показателя «Доля трудящихся-мигрантов в Санкт-Петербурге, за исключением высококвалифицированных специалистов, сдавших экзамен по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации» составляет 91,66 %.

### **16. Организация межведомственного взаимодействия.**

Организована конференция «Вопросы межведомственного

взаимодействия в области социальной интеграции и предотвращения дискриминации в отношении трудящихся мигрантов в Санкт-Петербурге, укрепления социальной сплочённости общества». В конференции приняли участие представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, Главного управления МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, научного сообщества, национальных автономий и диаспор, общественных организаций.

### **III. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ**

Тема межнациональных и межконфессиональных отношений в Петербурге за отчетный период в целом более активно обсуждалась в СМИ. О положительной динамике говорит постепенное снижение упоминаемости по некоторым проблемным темам – нелегальной миграции, проявлениям национализма и экстремизма, преступлениям, совершенным в отношении иностранцев и мигрантов.

В 2016 году количество сообщений в СМИ (печатные и интернет-СМИ, радио и телевидение), посвященных ситуации межнациональных отношений, миграционной политики и противодействия экстремизма в Петербурге составило в федеральных СМИ – 824, в региональных СМИ – 5183.

Комитет по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге совместно с Комитетом по печати и взаимодействию со СМИ реализуют спецпроект "МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЕТЕРБУРГ" в интернет-версии газеты Правительства Санкт-Петербурга "Петербургский дневник". Рубрика "МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЕТЕРБУРГ" представляет собой цикл статей о представителях разных национальностей, проживающих в нашем городе, о их истории, культуре, обычаях и традициях. За отчетный период было опубликовано 34 статьи в данной рубрике.

На протяжении 2016 года ежеквартально проходили заседания Этно-пресс-клуба по тематике межнациональных отношений, а также вопросам связанным с социальнокультурной адаптацией мигрантов. На постоянной основе размещается информация на сайте Администрации Санкт-Петербурга. о деятельности Этно-пресс-клуба и обновляется электронный архив этнических СМИ.

### **IV. ФИНАНСИРОВАНИЕ, ЗАКУПКИ**

Бюджетное финансирование Комитета предусмотрено Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2015 № 747-145 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Всего бюджетом города Комитету предусмотрено 171 440,0 тыс. руб. (с учетом средств субсидии из Федерального бюджета), в том числе:

90 905,4 тыс. руб. – на реализацию подпрограммы № 3 «Укрепление

гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге» программы «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге на 2015-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 04.06.2014 N 452;

42 206,3 тыс. руб. – расходы на содержание исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга;

38 055,3 тыс. руб. – средства субсидии из Федерального бюджета на реализацию подпрограммы № 3 «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений в Санкт-Петербурге» программы «Создание условий для обеспечения общественного согласия в Санкт-Петербурге на 2015-2020 годы».

Объем средств, подлежащих расходованию через систему государственного заказа Комитета с учетом СПб ГКУ «СПб Дом национальностей» в 2016 году, составил 106 625,3 тыс. рублей, в том числе:

- 1) осуществление закупок путем проведения аукционов в электронной форме – 9 284,5 тыс. рублей;
- 2) осуществление закупок путем проведения открытого конкурса – 63 248,8 тыс. рублей;
- 3) осуществление закупок у единственного поставщика – 30 432,5 тыс. рублей;
- 4) путем проведения запроса котировок – 3 659,5 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2016 размещено процедур государственного заказа на сумму 106 624,5 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от плана на 2016 год.

По состоянию на 31.12.2016 года исполнение бюджета Комитета составило 100,0% от плановых ассигнований, предусмотренных на 2016 год.

## **Проблемы.**

### *1. Реализация проекта «Этнопарк Санкт-Петербурга».*

Этнопарк – это многонациональный культурный центр, в котором представлены постройки и экспозиции различных этносов: дома, ремесленные мастерские, музеи, рестораны традиционной кухни, сувенирные магазины и другие сооружения, передающие колорит традиционной жизни народов различной национальности, где можно познать их культуру и быт, провести несколько дней в национальном жилище, примерить национальную одежду, поучиться ремеслам, отведать блюда национальной кухни.

В Петербурге, где проживают представители более 130 национальностей, создание Этнопарка представляется наиболее перспективным из направлений в решении вопросов гармонизации межнациональных отношений. В России созданы и успешно функционируют такие этнопарки как: Пермский этнографический парк истории реки Чусовой; «Этномир» в Калужской области; Финно-угорский этнокультурный парк в Коми; этнокультурный комплекс в Оренбурге; историко-тематический



парк «Изумрудная долина» в Приморье; культурно-этнографический центр «Моя Россия» в г. Сочи; этнопарк «Кочевник» в Московской области.

На фоне опыта регионов, создание этнопарка в Санкт-Петербурге с его многонациональными традициями и этническим многообразием жителей представляется необходимым условием реализации мероприятий Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

Работа по реализации проекта «Этнопарк» ведется Комитетом по поручению Губернатора Санкт-Петербурга с 2014 года (поручение Губернатора от 06.11.2014 № 07-131-11006/14-0-0).

В рамках реализации Подпрограммы 3 в 2015-2016 годах Комитетом проведены выставки-презентации Этнопарка, которые прошли в КВЦ ЭКСПОФОРУМ и вызвали живой интерес у горожан и гостей Петербурга.

Необходимо учитывать, что проект «Этнопарк Санкт-Петербурга» является масштабным мероприятием, требующим на разных стадиях реализации участия органов государственной власти, социально-ориентированных некоммерческих организаций, национально-культурных объединений, диаспор и землячеств Санкт-Петербурга.

С ноября 2014 года Комитетом ведется работа по подборке земельного участка под Этнопарк. За весь период работы по проекту из предложенных земельных участков Комитетом были выбраны, как наиболее отвечающие требованиям размещения этнопарка, участки в Курортном (г. Сестрорецк) и Петродворцовом районах Санкт-Петербурга.

Однако, по результатам совещания под председательством вице-губернатора Санкт-Петербурга М.П.Мокрецова от 02.11.2015 было принято решение о невозможности предоставления Комитету участка в Курортном районе. В ходе дальнейшей работы по проекту в Комитет поступила информация, о том, что земельный участок в Петродворцовом районе внесен в перечень территорий комплексного освоения в целях жилищного строительства с мероприятиями по развитию инженерной и транспортной инфраструктуры и размещение этнопарка на нем не предусмотрено. Вице-губернатором Санкт-Петербурга И.Н.Албиным в адрес Губернатора Санкт-Петербурга Г.С.Полтавченко направлено письмо от 11.11.2016 №05-11-4717/15-15-1, в котором указано на нецелесообразность реализации проекта «Этнопарк» на земельном участке, расположенном в границах территории, ограниченной Ботанической ул., Ульяновской ул., Астрономической ул., границей Кипенского участка лесничества, ул. Рождественского, ориентировочной площадью 44,7 га и 21,1 га, так как указанный земельный участок включен в Перечень земельных участков для комплексного освоения под жилищное строительство за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

Комитетом по градостроительству и архитектуре предложен альтернативный земельный участок площадью 26,8 га, расположенный в Красногвардейском районе по адресу: Санкт-Петербург, дорога в Рыбцкое,

участок 3 (южнее деревни Рыбацкое).

Сотрудниками Комитета с целью визуального осмотра был осуществлен выезд по данному адресу, по результатам которого было установлено, что на территории земельного участка находится «дачный самострой» и другие постройки, значительную площадь занимает охранная зона ЛЭП, кроме того затруднена транспортная доступность к участку (неасфальтированная дорога проходит через деревню Рыбацкая и садоводство).

Таким образом, реализация проекта затягивается на начальной стадии на неопределённое время.

Учитывая важность реализации проекта «Этнопарк», необходимость повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов государственной власти, занятых в его реализации, привлечения к работе над проектом национально-культурных объединений, землячеств Санкт-Петербурга, вопрос о реализации проекта Комитетом вынесен на заседание Консультативного совета по вопросам реализации государственной национальной политики в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга 30.11.2016 (далее – Совет). По результатам заседания Совета рассмотрение вопроса о реализации проекта «Этнопарк Санкт-Петербурга» вынесено на заседание Правительства Санкт-Петербурга в марте 2017 года.

## *2. Отсутствие в Санкт-Петербурге Государственного многофункционального миграционного центра*

Предложение:

В городе Санкт-Петербурге отсутствует государственный многофункциональный миграционный центр.

В соответствии с Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.03.2015 № 256 «Об уполномоченной организации, участвующей в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам патентов» на территории Санкт-Петербурга уполномоченной организацией определен филиал по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области ФГУП «Паспортно-визовый сервис» ФМС России.

Филиал ФГУП «ПВС» ФМС России располагается на территории Единого центра документов под вывеской Единый миграционный центр по адресу: ул. Красного Текстильщика, дом 15.

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и на основании соглашения о взаимодействии между ФМС России

и Правительством Санкт-Петербурга от 09.04.2015 филиал по Санкт-Петербургу и Ленинградской области ФГУП «ПВС» ФМС России:

- участвует в осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче иностранным гражданам

патентов, в том числе осуществляет прием заявлений и документов, необходимых для выдачи или переоформления патента;

- оказывает содействие в проведении обязательной государственной дактилоскопической регистрации иностранных граждан, обращающихся за получением патента, и их фотографировании.

Основные недостатки данного центра:

- является коммерческой организацией и все доходы от оказываемых услуг не поступают в бюджет Санкт-Петербурга;

- миграционный центр находится в центре города в непосредственной близости к жилым домам, что вызывает недовольство местных жителей;

- теневой рынок посредников, что приводит к очень высокой стоимости получения патента и других услуг центра (официальная стоимость 25550 рублей, но за счет посредников данная сумма увеличивается до 40000 рублей);

- большое количество мошенников, предлагающих содействие в получении патента, что приводит к увеличению числа нелегальных мигрантов, а как следствие росту преступности в городе и снижению налоговых поступлений в бюджет Санкт-Петербурга;

- невозможно получить все услуги за одно посещение, т.к. срок оформления медицинского заключения 5 рабочих дней, срок оформления сертификата о сдаче экзамена 4 дня).

На основании изложенного считаем, что основываясь на опыте Москвы в Санкт-Петербурге необходимо создать государственный многофункциональный миграционный центр, подведомственный Комитету по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге, который осуществляет реализацию миграционной политики в Санкт-Петербурге.

Центр должен быть площадью порядка 30-40 тысяч квадратных метров, находится в удалении от жилой застройки на участке площадью 4-5 гектаров.

При наличии в Санкт-Петербурге государственного многофункционального миграционного центра с уверенностью можно гарантировать ежегодное поступление в бюджет Санкт-Петербурга НДФЛ порядка 10 миллиардов рублей и доход центра порядка 1 миллиарда рублей.

На основании вышеизложенного считаю целесообразным создать в Санкт-Петербурге Государственный многофункциональный миграционный центр, с функциями социокультурной адаптации и интеграцией мигрантов в петербургское сообщество (знакомство с культурой, традициями, правилами поведения, изучение русского языка, истории России и основ законодательства РФ).

*3. Дублирование задач и полномочий Комитета и Отдела по связям с религиозными объединениями Администрации Губернатора Санкт-Петербурга.*

В соответствии с Положением, задачами Комитета в сфере межконфессиональных отношений являются:

- реализация на территории Санкт-Петербурга государственной политики Санкт-Петербурга в сфере межконфессиональных отношений;
- обеспечение межконфессионального согласия;
- осуществление в пределах своих полномочий контроля в сфере межконфессиональных отношений;
- координация деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, а также взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в Санкт-Петербурге, органами государственной власти Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и другими органами и организациями в Санкт-Петербурге в сфере межконфессиональных отношений.

В то же время одним из структурных подразделений Администрации Губернатора Санкт-Петербурга является Отдел по связям с религиозными организациями Санкт-Петербурга (далее - Отдел).

В соответствии с Положением, утвержденным Приказом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга от 22.01.2004 № 3-пв задачами Отдела являются:

- обеспечение взаимодействия деятельности Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга, а также иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с религиозными организациями Санкт-Петербурга;
- координация деятельности иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, учреждений и организаций в целях реализации действующего законодательства о свободе совести и религиозных объединениях.

В 2014-2016 годах неоднократно выявлялись факты дублирования функций Комитета и Отдела при подготовке и проведении городских мероприятий, участии представителей исполнительных органов государственной власти в торжественных церемониях проводимыми религиозными организациями и представителями духовенства, регулировании вопросов в сфере межконфессиональных отношений.

Зачастую Комитету и Отделу даются одни и те же поручения, что является следствием выполнения аналогичной работы двумя исполнительными органами государственной власти. Аналитические справки, предоставляемые в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе и Правительство Российской Федерации, могут содержать противоречивую информацию при несогласованности действий Комитета и Отдела. По несколько раз проводятся встречи и беседы по одному и тому же вопросу с представителями конфессий Санкт-Петербурга, у которых впоследствии

складывается мнение об отсутствии единого управления в системе исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с сфере межконфессиональных отношений. При подготовке докладов Губернатору Санкт-Петербурга и в Правительство Санкт-Петербурга необходимо затрачивать время на согласование между Комитетом и Отделом формируемой информации, что приводит к затягиванию сроков исполнения поручений и дополнительному документообороту.

Одновременное планирование Комитетом и Отделом одних и тех же мероприятий в сфере межконфессиональных отношений приводит к нерациональному расходованию бюджетных средств.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о присоединении Отдела по связям с религиозными организациями Санкт-Петербурга Администрации Губернатора Санкт-Петербурга к Комитету по межнациональным отношениям и реализации миграционной политики в Санкт-Петербурге.

### **Цели и задачи.**

В целях укрепления гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений в Санкт-Петербурге, сохранения этнокультурной самобытности народов России, проживающих на территории Санкт-Петербурга, профилактики национального, религиозного экстремизма и религиозной нетерпимости, создания условий для успешной социальной интеграции и культурно-языковой адаптации мигрантов Комитетом в 2017 году запланировано решение следующих задач:

1. Завершение мероприятий по настройке и внедрению системы мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов в Санкт-Петербурге;
2. Реализация в Санкт-Петербурге проекта «Этнопарк». Согласование и внедрение вариантов проекта.
3. Во исполнение Федерального закона от 24.11.2014 № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Санкт-Петербурга планируется продолжить работу по внедрению патента в форме карты с электронным носителем (электронный патент).